

Mottagare

Socialdepartementet

s.remissvar@regeringskansliet.seesbjorn.akesson@regeringskansliet.se**Datum**

2021-11-23

Diarienummer

RS211000

Region Hallands yttrande på remiss En sjukförsäkring med prevention, rehabilitering och trygghet SOU 2021:69 samt promemoria Stärkt trygghet vid nedsatt arbetsförmåga samt promemoria Stärkt trygghet vid nedsatt arbetsförmåga

Region Halland har getts möjlighet att lämna synpunkter på utredningarna

” En sjukförsäkring med prevention, rehabilitering och trygghet SOU 2021:69” samt promemoria ”Stärkt trygghet vid nedsatt arbetsförmåga”.

Betänkandet är omfattande och har goda ambitioner av att ge en bred och tydlig bild. Region Halland instämmer i stort i utredningens förslag och önskar lämna följande synpunkter.

Synpunkter

Digitaliseringsbehov

Utredaren belyser inte digitaliseringsbehov men Region Halland vill påtala behovet av att lagstiftning och tekniska lösningar möjliggör en digitalisering av informationsöverföringen mellan samverkande aktörer, för att reducera manuell informationsöverföring.

Utredningen beskriver en ökad belastning i form av administration och samverkan för hälso- och sjukvården och andra aktörer. Region Halland vill poängtera vikten av ett noggrant övervägande i all utveckling mot ökad administrativ belastning på hälso- och sjukvården för rätt nyttjande av tillgängliga resurser och kompetenser.

Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

Promemorian föreslår ett tidigareläggande av delar av remissens förslag. De delar promemorian föreslår ska tidigareläggas är, *ett förändrat arbetsmarknadsbegrepp samt sjuksättning till äldre i förvärsarbetande ålder*. Region Halland ser svårigheter med olika tidpunkter för ikraftträdandet av de olika förslagen. Tillämpningen av regelverket riskerar att bli otydligt och kan medföra en felaktig bedömning av arbetsförmågan hos individen. Det ställer högre krav på kommunikationsinsatser och utbildning inom hälso- och sjukvården samt för arbetsgivaren.

Rätten till sjukersättning-övervägande och förslag

Ett förändrat arbetsmarknadsbegrepp

Region Halland är positiv till att ha samma arbetsmarknadsbegrepp för de olika förmånerna, detta kommer underlätta för hälso- och sjukvården. Region Halland är tveksam till begreppet *angiven yrkesgrupp* som är återkommande i utredningen då detta begrepp tydligare behöver definieras och analyseras vilka konsekvenser det kan få att använda. Många individer arbetar inom breda yrkesgrupper och inom flera områden som inte kan definieras under en angiven yrkesgrupp. Konsekvensen för hälso och sjukvården om detta begrepp är otydlig kan resultera i att läkaren har svårt att bedöma vilka erfarenheter och yrkestillhörigheter som individens arbetsförmåga ska bedömas emot. Utrymme för egen tolkning blir stort om inte begreppet tydligare beskrivs.

Sjukersättning till äldre i förvärvsarbetande ålder

Region Halland ställer sig positiv till utredarens förslag om att äldre individer ska bedömas mot sådana arbeten som individen har erfarenhet av.

Region Halland anser att sjukförsäkringen uteslutande bör handla om nedsatt arbetsförmåga till följd av sjukdom annars kan ambitionen att verka för arbetslinjen och ett förlängt arbetsliv riskeras.

Ett författningsreglerat beviskrav för prövning av rätt till sjukersättning och aktivitetsersättning

Region Halland samstämmer med utredaren att en mer jämlig bedömning behöver ses över. Nuvarande bedömning av rätten till ersättning får anses relativt rättssäker, då Försäkringskassans bedömning av rätten till ersättning varierat över tid. Region Halland delar inte utredarens förslag om att införa ett kodifierat beviskrav för delar av förmånerna inom sjukförsäkringen. Konsekvenserna av att ha olika tillämpningar och begrepp i de olika socialförsäkringsförmånerna gör det svårt för hälso- och sjukvården att hantera och ökar risken för feltolkning. Region Halland anser därför att en bredare utredning behöver tillsättas för att se över frågan om beviskrav i förvaltningsprocessen, likt den beskrivning som görs av utredaren, innan kodifierat beviskrav införs vid prövning av rätten till sjukersättning och aktivitetsersättning. Det finns tveksamheter för hur sjukförsäkringen kommer att tillämpas om ingen tydligare definition av begreppen i beviskraven presenteras inför införande. Beviskraven ”sannolikt” och ”*kan antas*” är ett lägre beviskrav än normalkravet och harmoniserar inte med gällande beviskrav i angränsande regelverk inom arbetsrätten och det som gäller för arbetsgivaren i rehabiliteringsprocessen.

Rätten till aktivitetsersättning övervägande och förslag

Region Halland är positiv till utredarens förslag att individen bedöms mot samma arbetsmarknadsbegrepp, normalt förekommande arbeten, för de olika förmånerna. Region Halland vill poängtera att det bör finnas arbetslivsinriktade aktiviteter tydligt inkluderat i planen för de individer som beviljas aktivitetsersättning.

Förmåner vid rehabilitering-rehabiliteringsbegreppet och berörda aktörer Planer för rehabilitering och återgång i arbete

Region Halland är positiv till utredarens förslag att Försäkringskassan ska kartlägga rehabiliteringsbehovet inom 60 dagar men ser att det kommer öka belastningen på hälso- och sjukvården. Mer information än det som beskrivs på läkarintyget kan komma att behövas för att kartlägga rehabiliteringsbehovet. Detta kan innebära att fler professioner kommer bli involverade tidigare i bedömningen (teambedömning) för att kunna bistå med informationen.

Preventionsersättning

Region Halland är över lag positiv till en bredare och mer flexibel ersättningsform, vilket är gynnsamt för individen. Region Halland delar inte utredarens bedömning av att införandet, när Försäkringskassan ansvarar för upprättande av preventionsplanen, kommer leda till avlastning för hälso- och sjukvården. Region Halland anser snarare att hälso- och sjukvården samt arbetsgivare kommer bli mer belastade till följd av att mer samverkan kommer att krävas för att Försäkringskassan skall kunna upprätta en preventionsplan. Den medicinska behandlingsplanen samt prognos är något som efterfrågas inför insättande av arbetslivsinriktad rehabilitering, detta kommer troligen att öka då tillämpningen kommer vara mer flexibel och innefatta fler rehabiliterande insatser.

Region Halland anser att det finns en risk att tillämpningen av förebyggande arbetslivsinriktade åtgärder kan komma att ytterligare utvidga arbetsgivarens redan befintliga rehabiliteringsansvar. Gränsdragningen för vad som åligger arbetsgivaransvaret och för vad som ska ingå i den arbetslivsinriktade rehabiliteringen med preventionspenning behöver tydligare definieras.

Regionstyrelsen

Mikaela Waltersson
Regionstyrelsens ordförande

Jörgen Preuss
Regiondirektör