

Socialdepartementet
s.remissvar@regeringskansliet.se
esbjorn.akesson@regeringskansliet.se

Remissyttrande – En sjukförsäkring med prevention, rehabilitering och trygghet (SOU 2021:69) (S2021/05920)

Sammanfattning

Region Kronoberg har av Socialdepartementet beretts tillfälle att avge yttrande över ovanstående remiss.

Regeringen beslutade den 26 mars 2020 att tillsätta en särskild utredare för att se över sjukersättningen, aktivitetsersättningen och socialförsäkringsbalkens förmåner vid rehabilitering. Utredningen överlämnade betänkandet *En sjukförsäkring med prevention, rehabilitering och trygghet* (SOU 2021:69) i augusti 2021.

Sammanfattningsvis anser Region Kronoberg att betänkandet är väl genomarbetat med goda ambitioner utifrån både ett individ- och hälso- och sjukvårdsperspektiv. Region Kronoberg vill lämna synpunkter på bland annat föreslagen preventionsersättning och ett förändrat arbetsmarknadsbegrepp.

Synpunkter

Region Kronoberg instämmer med de stora dragen i utredningens förslag gällande

- Översyn av regelverket för rätten till sjukersättning respektive aktivitetsersättning vid nedsatt arbetsförmåga.
- Hitta former för att underlätta arbete, studier och uppdrag under tiden med sjukersättning och aktivitetsersättning.
- Översyn av regelverket för förebyggande sjukpenning och rehabiliteringsersättning.
- Att försäkringskassan senast dag 60 i sjukfallet ska tillse att den försäkrades behov av rehabilitering kartläggs.
- Att särskilda regler för personer över 60 år införs.

Vidare vill Region Kronoberg lämna följande synpunkter:

8.1 Ett förändrat arbetsmarknadsbegrepp

Region Kronoberg ser som arbetsgivare positivt på om fler individer kan beviljas sjukersättning. I dagsläget kan sjukskrivningsprocessen för en enskild individ med påtagligt nedsatt arbetsförmåga bli utdragen och ibland onödigt lång. I en del

rehabiliteringsärenden där arbetsförmågan bedöms vara begränsad vore det många gånger bäst för individen – med hänsyn till bland annat hälsa, livskvalitet och trygghet – att beviljas en annan form av ersättning.

8.4 Sjukersättning till äldre i förvärsarbetande ålder

Region Kronoberg ser positivt på förslaget då det för hälso- och sjukvården kommer innebära en ökad tydlighet gällande förväntat innehåll i de medicinska underlag Försäkringskassan behöver för sin bedömning. Förslaget kan innebära att individer där ytterligare rehabiliterande och medicinska insatser inte anses tillföra något mer kan beviljas sjukersättning eller aktivitetsersättning. Förändringen kan anses positiv både för den enskilda och för arbetsgivaren med rehabiliteringsansvar. Region Kronoberg ser även positivt på att varaktighetsbegreppet ”överskådlig tid” införs.

12.1 Ett förändrat arbetsförmågebegrepp

Region Kronoberg tillstyrker förslaget om förändring arbetsmarknadsbegreppet vid prövning av rätten till aktivitetsersättning.

22.1.5 Handläggnings- och beslutsprocessen vid rehabiliteringsersättning

Region Kronoberg ser till viss del positivt på Försäkringskassans skyldighet att kartlägga rehabiliteringsbehovet inom 60 dagar, men i förlängningen kan kravet innebära ett ökat krav på information från hälso- och sjukvården utöver redan befintligt krav på läkarintyg. Kravet på att Försäkringskassan i ett tidigare skede är skyldig att kartlägga rehabiliteringsbehovet innebär att även andra professioner kan behöva blandas in både i ett tidigare skede och i större utsträckning.

22.2 Preventionsersättning – en ny förmån för förebyggande behandling och rehabilitering

Region Kronoberg anser att förslaget om preventionsersättning vad gäller förebyggande insatser inom arbetslivsinriktad rehabilitering är otydligt och svårtolkat. Det finns en risk att en gränsdragningskonflikt uppstår både mellan olika aktörers ansvar men också vilken aktörs bedömning som ska ha företräde. Vidare finns en risk för sammanblandning med andra åtgärder som syftar till att främja arbetsförmåga inom ramen för arbetsanpassning och arbetslivsinriktad rehabilitering. Slutligen kan arbetsgivarens skyldigheter anses utökas vilket tydligt bör framgå av förslaget.

Övergripande kommentarer

Region Kronoberg anser att flera förslag upplevs ställa generellt ökade krav på ett mer tillgängligt och aktivt deltagande arbete från Försäkringskassan. I dagsläget upplevs det många gånger svårt att samverka med och få stöd av

Försäkringskassan i pågående rehabiliteringsärenden, exempelvis för att planera aktuella insatser för individen.

Vidare ser Region Kronoberg en svårighet i gränsdragningen mellan medicinsk rehabilitering och arbetslivsinriktad rehabilitering samt mellan evidensbaserad behandling och annan i nuvarande förslag godkända behandlingar. Förslagen skulle vidare kunna medföra ökat arbete i form av samverkan och medicinska underlag från hälso- och sjukvårdens sida.

Region Kronoberg ser positivt på den mer flexibla hållningen vad gäller arbete, studier och uppdrag för personer som beviljats sjukersättning eller aktivitetsersättning. Det är bra med en möjlighet till både helt eller delvis vilande sjukersättning för ökade möjligheter till att stegvis närma sig arbetslivet igen. Region Kronoberg ser dock en risk med förslaget i bemärkelsen att det kan innebära en ökad arbetsbelastning för hälso- och sjukvården då de i större utsträckning kan tillfrågas om bedömning och underlag för att styrka omfattningen av funktionsnedsättning eller aktivitetsbegränsning/förmåga.

Sammanfattningsvis anser Region Kronoberg att betänkandet är väl genomarbetat med goda ambitioner utifrån både ett individ- och hälso- och sjukvårdsperspektiv. Mot bakgrund av att betänkandet är omfattande hade det dock varit önskvärt med en längre remisstid.

Prövning av barnets bästa

Region Kronoberg saknar information om en prövning av barnets bästa har gjorts i betänkandet.

§ 264 Remissyttrande – En sjukförsäkring med prevention, rehabilitering och trygghet (SOU 2021:69) (21RGK1560)

Beslut

Regionstyrelsen godkänner remissyttrandet och yttrandet är Region Kronobergs svar till Socialdepartementet.

Sammanfattning

Region Kronoberg har av Socialdepartementet beretts tillfälle att avge yttrande över ovanstående remiss.

Regeringen beslutade den 26 mars 2020 att tillsätta en särskild utredare för att se över sjukersättningen, aktivitetsersättningen och socialförsäkringsbalkens förmåner vid rehabilitering. Utredningen överlämnade betänkandet En sjukförsäkring med prevention, rehabilitering och trygghet (SOU 2021:69) i augusti 2021.

Sammanfattningsvis anser Region Kronoberg att betänkandet är väl genomarbetat med goda ambitioner utifrån både ett individ- och hälso- och sjukvårdsperspektiv. Region Kronoberg vill lämna synpunkter på bland annat föreslagen preventionsersättning och ett förändrat arbetsmarknadsbegrepp.

Synpunkter är inhämtade från både hälso- och sjukvården och HR.

Den 29 oktober inkom en remiss av promemorian Stärkt trygghet vid långvarigt nedsatt arbetsförmåga. I promemorian föreslår Socialdepartementet att de särskilda reglerna om sjukersättning för personer som har fyllt 60 år samt införandet av ett nytt arbetsmarknadsbegrepp för sjukersättning och aktivitetsersättning införs vid en tidigare tidpunkt än vad som föreslås i betänkandet En sjukförsäkring med prevention, rehabilitering och trygghet (SOU 2021:69). Förslagen i promemorian påverkar inte Region Kronobergs ställningstagande till det ursprungliga betänkandet.

Förslag till beslut

Regionstyrelsens arbetsutskott har lämnat följande förslag till beslut till regionstyrelsen:

Regionstyrelsen godkänner remissyttrandet och yttrandet är Region Kronobergs svar till Socialdepartementet.

Expedieras till

Socialdepartementet

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut - remissyttrande En sjukförsäkring med prevention, rehabilitering och trygghet (SOU 2021:69)
- Remissyttrande - En sjukförsäkring med prevention rehabilitering och trygghet (SOU 2021_69)
- Enkel prövning av barnets bästa vid remissvar - Remiss - En sjukförsäkring med prevention, rehabilitering och trygghet (SOU 2021:69)
- §337 RSAU Remissyttrande – En sjukförsäkring med prevention, rehabilitering och trygghet (SOU 2021:69)

Paragrafen är justerad