

Datum  
2019-05-29

Ert datum  
2019-03-05

Infrastrukturdepartementet

ESV dnr  
2019-00296

2019-05-17  
Er beteckning  
N2019/00192/D  
I2019/00075/D

Handläggare  
Anna Kindberg

## Frekvenser i samhällets tjänst (SOU 2018:92)

Ekonomistyrningsverket (ESV) avgränsar remissvaret till de förslag som beskrivs i avsnitt 7.3 om prissättning av tillstånd, samt konsekvenserna av dessa. ESV har inga synpunkter på promemorian Kompletterande förslag till betänkandet Frekvenser i samhällets tjänst (SOU 2018:92).

### Otillräckligt beslutsunderlag

ESV invänder inte i sak mot att prissätta spektrum i syfte att uppnå en mer ändamålsenlig användning. ESV bedömer dock att det är tveksamt om betänkandet ger tillräckligt underlag för att besluta om de förändringar som utredningen föreslår. Till exempel är de värde- och kostnadsberäkningar som utredningen presenterar inte tillräckligt väl beskrivna för att det ska gå att bedöma om de är rimliga. Det gäller särskilt beräkningen av de förväntade årliga intäkterna för staten av en förändrad avgiftsmodell, samt värdet av radiospektrum i relation till BNP.

ESV konstaterar också att den föreslagna avgiftsmodellen, som behåller nuvarande årliga avgifter för finansiering av Post- och telestyrelsens (PTS) verksamhet samt inför nyttjandavgifter, gör avgiftssättningen komplicerad och att det finns alternativa utformningar som inte berörs av utredningen.

### PTS bör inte besluta nyttjandavgifter

ESV anser att det inte är lämpligt att PTS enligt betänkandets förslag ges bemyndigande att besluta om nyttjandavgifter. Utredningens förslag innebär införande av avgifter som är tänkta att ha ett styrande syfte att effektivisera användningen av spektrum. Det innebär att ersättningen för nyttjanderätter saknar det kostnads samband som bör vara karaktäristiskt för en statsrättslig avgift som en förvaltningsmyndighet ges rätt att besluta om. När utredningen tar ställning till att PTS bör fatta beslut om nyttjandavgifternas storlek görs det mycket kort<sup>1</sup>, och det berörs inte att avgiften inte har något samband med PTS:s kostnader.

---

<sup>1</sup> Avsnitt 7.3, sidan 192.

**Oklar nytta med avgifter för myndigheter**

ESV anser att nyttan med, och framför allt eventuella negativa konsekvenser av att statliga myndigheter ska betala nyttjandeavgifter inte är tillräckligt utredda. Det är enligt ESV:s bedömning inte självklart att en avgiftsbeläggning ger myndigheter incitament att effektivisera sin spektrumanvändning. Det kan vidare finnas en risk att kortsiktiga beslut om nyttjanderätter fattas baserade på myndighetens ekonomiska situation ett enskilt år. Att införa avgifter som myndigheterna behöver administrera, budgetera, med mera innebär också en merkostnad för staten. ESV vill också påpeka att det inte tydligt framgår av konsekvensanalysen att utfall på anslag, och därmed utgiftstaket, påverkas av utredningens förslag.

I detta ärende har avdelningschef Pia Heyman beslutat. Utredare Anna Kindberg har varit föredragande.

Datum: 2019-05-29

Underskrift

Pia Heyman

Namnförtydligande

Föredragande

Anna Kindberg

Namnförtydligande