

Confidentiality Class	External Confidentiality Label	Document Type	Page
Open	Public		1 (4)
Prepared By (Subject Responsible)	Approved By (Document Responsible)		Checked
Carl Jeding			
Document Number	Revision	Date	Reference
	PA1	2019-06-05	



Remissvar från Ericsson för betänkandet Frekvenser i samhällets tjänst (SOU 2018:92)

Ericsson AB
Carl.jeding@ericsson.com

Näringsdepartementet
n.remissvar@regeringskansliet.se

Stockholm, 5 juni 2019

Ericsson AB (Ericsson) lämnar härmed sina synpunkter på betänkandet från Utredningen om radiospektrumanvändning i framtiden.

Ericsson är en världsledande aktör inom trådlös kommunikation. Vi välkomnar utredningens ansats att föreslå grundläggande förändringar av hur den gemensamma resursen radiospektrum kan användas effektivare. Som utredningen påpekar beräknas radiospektrumanvändningen generellt bidra med cirka tre procent av BNP i teknologiskt utvecklade samhällen. Det bör understrykas att detta är en statisk uppskattning. På sikt är tillgången till frekvenser en nödvändig förutsättning för den genomgripande digitalisering av samhället som vi nu är i början av eftersom en stor del av konnektiviteten kommer att vara trådlös. En bristande tillgång på frekvensutrymme till följd av ineffektiv spektrumförvaltning riskerar därmed att bli ett hinder för de positiva samhällseffekter som digitaliseringen kan medföra.

Nedan följer Ericssons ställningstagande och kommentarer till ett antal av utredningens förslag.

7.3 Alla tillstånd ska prissättas

Ericsson tillstyrker förslagen.

Ericsson delar fullständigt uppfattningen att en marknadsmässig prissättning av spektrum är den främsta förutsättningen för en samhällsekonomiskt effektiv spektrumanvändning. I avsaknad av marknadspris är en administrativt bestämd nyttjandeavgift som approximerar användningens alternativkostnad det bästa alternativet.

Det är en viktig princip att all användning av frekvenser som tränger undan annan spektrumanvändning ska prissättas. Dels för att hela den samlade resursen radiospektrum behöver användas effektivt, dels för att undvika de konkurrensnedvidande effekter och förmögenhetsöverföringar som blir resultatet av att endast utsätta vissa användare eller tjänster för deras verkliga kostnader. Ericsson ser i detta avseende ingen giltighet i de resonemang som förs i de särskilda yttrandena. De dolda subventioner som det innebär att undanta vissa användare från avgifter leder till minskad transparens och effektivitet, och innebär en misshushållning med samhällets gemensamma resurser.



Confidentiality Class	External Confidentiality Label	Document Type	Page
Open	Public		2 (4)
Prepared By (Subject Responsible)	Approved By (Document Responsible)	Checked	
Carl Jeding			
Document Number	Revision	Date	Reference
	PA1	2019-06-05	

7.4 All radioanvändning ska behandlas lika

Ericsson tillstyrker förslagen.

Radioanvändning som endast omfattar radiomottagare bör kunna meddelas skyldigheter, men även erhålla skydd, som kan jämföras med verksamheter som omfattar tillstånd för användning av radiosändare.

Ericsson menar dock, att skydd mot störning inte bör medges för att kompensera undermåliga tekniska radiomottagningsegenskaper genom utökade tillståndsvillkor för annan radiobaserad användning. Vid en ansökan om tillstånd för användning av radiomottagare bör en utredning alltid göras avseende intresse för frekvensutrymmet ifråga i avsikt att bestämma tillståndsförfarande tillsammans med övriga villkor.

I samband med utredning inför tillståndsgivning för användning av radiomottagare bör följande villkor beaktas:

- värdet av frekvensutrymmet med avseende på dess efterfrågan och attraktiva ställning
- efterfrågad bandbredd
- geografisk lokalisering och utsträckning, till exempel nära eller inom befolkad bebyggelse
- begärd nivå av skydd
- undanträngningsfaktor både inom och utanför ett visst specificerat frekvensutrymme
- beläggningsgrad över tid
- delad användning
- tidsbegränsning av tillstånd

7.5 Ökat fokus på samhällsekonomisk effektivitet i spektrumförvaltningen

Ericsson tillstyrker förslaget.

Teknisk effektivitet är ett alltför smalt kriterium för att säkerställa att spektrumresurserna används på ett sätt som ger största möjliga nytta. Att bestämma användning för ett visst frekvensområde är en mångårig process som leder fram till tillståndsbeslut. Samhällsekonomisk effektivitet behöver vara den vägledande principen för hela denna process.

7.6 Tillstånd ska beviljas i det lämpligaste frekvensområdet

Ericsson tillstyrker förslagen.

Ericsson understryker dock behovet av att frekvensområde för tillstånd fastställs i dialog mellan frekvensförvaltande myndighet och sökande, särskilt med avseende på en framtid där avancerade och automatiska radioplaneringssystem och simuleringar ger möjligheter till en mer effektiv och flexibel tillståndsgivning.



Confidentiality Class	External Confidentiality Label	Document Type	Page
Open	Public		3 (4)
Prepared By (Subject Responsible)	Approved By (Document Responsible)		Checked
Carl Jeding			
Document Number	Revision	Date	Reference
	PA1	2019-06-05	

Ericsson menar därutöver att det är angeläget med en viss lyhördhet inför sökandes behov av frekvensutrymme för försök, prov och test av radiosystem med beaktande av utökad tid för tillfälligt tillstånd för perioder som spänner över flera år i samband med utveckling, test, internationell specificering och standardisering av nya radiobaserade elektroniska kommunikationssystem.

7.7 Förenklad process för allmänna inbjudningsförfaranden

Ericsson tillstyrker förslaget.

Det torde vara en nödvändighet att förenkla processen för att det ökade antal inbjudningsförfaranden som kan förväntas bli följden av utredningens övriga förslag ska kunna genomföras. Ericsson kan inte se att en enklare process skulle leda till sämre transparens eller rättssäkerhet, men däremot att bibehålla dagens process för varje inbjudningsförfarande skulle bli orimligt resurskrävande.

7.8 Allmänna inbjudningsförfaranden vid tilldelning av tillstånd för radioanvändning avsedd för privat bruk

Ericsson avstyrker förslaget.

Ericsson menar att tillstånd för radioanvändning av fjärde och femte generationens mobila kommunikationssystem (4G och 5G) avsedda för privat bruk bör vara fastighetsbaserade. Då det endast bör vara fastighetsägaren som har rätt att erhålla ett sådant tillstånd skulle det inte föreligga något behov av ett allmänt inbjudningsförfarande. Spekulation i tillstånd av aktörer som inte avser att driva kommunikationsnät kan undvikas och andra aktörer kan erbjuda tjänster under ett Service-Level Agreement (SLA) eller genom att hyra hela eller delar av spektrumutrymmet under kortare eller längre perioder efter överenskommelse med fastighetsägaren/tillståndshavaren.

7.9 Konkurrensutsättning av tillstånd att använda viss radiosändare

Ericsson tillstyrker förslaget.

7.10 En övergripande strategi för det internationella harmoniseringsarbetet

Ericsson tillstyrker delvis förslaget.

I den mån en raminstruktion kan ge större förutsebarhet för det internationella harmoniseringsarbetet är det positivt. Detta förutsätter dock att raminstruktionen är tillräckligt generellt hållen för att tillåta teknisk och affärsmässig utveckling. De punkter som förslaget listar är bra principer på ett övergripande plan. En raminstruktion tar inte bort behovet av specifika instruktioner för enskilda möten inom exempelvis ITU eller CEPT, och det är inte uppenbart vad en raminstruktion skulle tillföra som inte kan hanteras i dessa enskilda instruktioner. Redan idag har svenska representanter i dessa organisationer naturligtvis möjlighet och mandat för att verka för att justera existerande beslut som hindrar en effektiv spektrumanvändning.

7.11 Förbered för eventuella förändringar av de frekvensband som används för radio och tv

Ericsson tillstyrker delvis förslagen



Confidentiality Class	External Confidentiality Label	Document Type	Page
Open	Public		4 (4)
Prepared By (Subject Responsible)	Approved By (Document Responsible)		Checked
Carl Jeding			
Document Number	Revision	Date	Reference
	PA1	2019-06-05	

Sverige kan i och för sig verka för en omallokering, men kan använda frekvensbanden 470-694 och 174-240 MHz på andra sätt än för rundradiosändningar utan att invänta en omallokering via ITU.¹ Att invänta en ändring av ITU: s radioreglemente riskerar att låsa fast en ineffektiv spektrumanvändning under lång tid.

Ericsson ser inte ett behov av att fortsatt avsätta frekvensutrymme i bandet 174-240 MHz för digital ljudradio (DAB). Trots att frekvenser och teknik funnits tillgängliga under flera decennier är efterfrågan på DAB i frekvensområdet obetydlig. Ericsson tillstyrker förslaget att PTS och Försvarsmakten tillsammans undersöker hur Försvarsmaktens behov av frekvenser i bandet kan tillgodoses, samt att PTS ges i uppdrag att ta fram förslag på en samhällsekonomiskt effektiv användning av frekvensbandet.

Ericsson tillstyrker förslaget att utreda förutsättningarna för en övergång från marksänd tv till alternativa distributionssätt. Tittarnas och lyssnarnas efterfrågan på enkelriktad marksänd rundradio har minskat i sådan takt att de radiofrekvenser som nu används snarast bör utredas för annan möjlig användning. Tillgången till medietjänster bör baseras på framtidssäkra dubbelriktade tekniker. Medietjänster från public service-företagen kan idag betraktas som integrerade med tjänsteutbudet och tillämpningar i de olika tillgängliga interaktiva kommunikationsnäten.

7.12 Villkor om förmedling av public service-innehåll ska kunna ställas

Ericsson avstyrker förslaget.

Att införa villkor som föreslås av utredningen om bland annat specifika kvalitetskrav, installation av mjukvara eller distribution av visst innehåll oavsett användarnas konsumerade datamängd innebär kraftiga inskränkningar i tillståndshavarnas möjlighet att disponera över sina nät och kan antas negativt påverka deras vilja att investera och utveckla nya och kvalificerade digitala tjänster.

7.13 Digitalisera spektrumförvaltningen

Ericsson tillstyrker förslaget.

¹ För bandet 174-223 MHz har Sverige redan en ko-primär allokering för landmobil radio.