



## REMISSYTTRANDE

Datum  
2019-06-05  
Ert datum  
2019-03-05

Dnr  
FST 2019/179  
Ert diariernr  
N2019/00192/D

Regeringskansliet  
Näringsdepartementet

[n.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:n.remissvar@regeringskansliet.se)

### Remiss av betänkandet **Frekvenser i samhällets tjänst (SOU 2018:92)**

I betänkandet föreslås bl.a. att en nyttjandeavgift för spektrumanvändning införs. Nyttjandeavgifterna ska leda till en samhällsekonomiskt effektiv användning av radiospektrum, vilket enligt betänkandet innebär att avgifterna anpassas efter utbud och efterfrågan. Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer föreslås få bemyndigande att meddela föreskrifter om nyttjandeavgifter.

Tanken synes således vara att prissättningen av nyttjandet ska utgå från marknadsmässiga överväganden och inte från statens självkostnad för tillstånden. Nyttjandeavgiften kan alltså överstiga värdet av motprestationen från det allmänna sida. Enligt förvaltningsrättens mening kan det därmed från konstitutionella utgångspunkter ifrågasättas vilken karaktär – offentligrättslig avgift eller skatt – som nyttjandeavgiften har. Om nyttjandeavgiften anses utgöra en skatt är delegation till regeringen inte möjlig (8 kap. 3 § första stycket 2 regeringsformen). Frågan bör analyseras vidare inom ramen för det fortsatta lagstiftningsarbetet.

Beslut om nyttjandeavgift kommer att kunna överklagas till allmän förvaltningsdomstol (8 kap. 19 § lagen [2003:389] om elektronisk kommunikation). Enligt betänkandet har i nuläget ca 4 700 juridiska personer och fler än 30 000 enskilda personer tillstånd att använda radiosändare. Dessa kommer sannolikt att omfattas av nyttjandeavgiften. Enligt förvaltningsrättens mening är det rimligt att



anta att de föreslagna nyttjandeavgifterna kommer att leda till att fler beslut kommer att överklagas till förvaltningsdomstol, varför förslagen i betänkandet kan förväntas medföra ökade kostnader för förvaltningsdomstolarna.

Förvaltningsrätten har i övrigt inget att erinra mot förslagen och bedömningarna i betänkandet.

---

Detta yttrande har beslutats av chefsrådmannen Johan Lundmark. Föredragande har varit föredragande jurist Carina Westin.

Johan Lundmark

Carina Westin