

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE

2022-06-16 Dnr 2022/00814-2

Finansdepartementet  
103 33 Stockholm

## **Remiss av promemorian: Rapportering och utbyte av upplysningar om inkomster från digitala plattformar och vissa andra ändringar i EU:s direktiv om administrativt samarbete på direktskatteområdet**

(Ert dnr: Fi 2022/01386)

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Kollegiets uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

I den remitterade promemorian presenteras en rad författningsförslag som i första hand syftar till att införliva EU-direktiv 2021/514 om ändringar i EU:s direktiv om administrativt samarbete i fråga om beskattning. Det föreslås bl.a. att svenska plattformsoperatörer ska bli skyldiga att lämna inkomstuppgifter om vad de personer som använder plattformarna för att sälja varor och tjänster tjänar. Uppgifterna ska rapporteras till skattemyndigheten i det land där plattformsoperatören har hemvist. Utöver direktivet genomförs även OECD:s motsvarande s.k. modellregler som ska tillämpas vid informationsutbyte mellan Sverige och tredjeländer avseende samma typ av uppgifter enligt ett gällande avtal mellan behöriga myndigheter om automatiskt utbyte av upplysningar om inkomster som erhållits genom digitala plattformar.

Kommerskollegium noterar att promemorian redovisar hur förslagen bedöms förhålla sig till EU-rätten i avsnitt 8.8 (sid. 186). Kollegiet har inte några synpunkter på den analysen och vi kan i detta sammanhang rent allmänt rekommendera Tillväxtverkets vägledning kring hur

föreskrivande instanser bör resonera när nationella bestämmelser tas fram, även i fråga om införlivande av EU-rätt. Den del som rör hur EU-rätten ska beaktas har tagits fram i samarbete med oss:

[EU-rätt och annan internationell rätt - Tillväxtverket \(tillvaxtverket.se\)](http://tillvaxtverket.se)

Avslutningsvis bedömer kollegiet att promemorians förslag kan behöva anmälas enligt EU-direktiv 2015/1535 när det gäller det s.k. informationssamhällets tjänster. Avgörande är om det är fråga om ett strikt genomförande av EU-direktiv eller inte. Här följer ett mer fördjupat resonemang kring detta.

## Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter, (EU) 2015/1535.<sup>1</sup>

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet kan vara krav för digitala tjänster (informationssamhällets tjänster) t.ex. krav på den som tillhandahåller tjänsten, på tjänsten i sig eller på tjänstens mottagare.<sup>2</sup>

Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas, om inte ett utrymme till nationella lösningar har utnyttjats.<sup>3</sup> Kommerskollegium bedömer att Finansdepartementet inte behöver anmäla förslagen i den aktuella promemorian till kollegiet enligt förordning (1994:2029) om tekniska regler. Detta förutsätter dock att föreskrifterna utgör strikt genomförande av EU-rätten.

Kollegiet har identifierat krav på informationssamhällets tjänster i de följande förslagen:

- Förslag till lag om plattformsoperatörers inhämtande av vissa uppgifter på skatteområdet
- Förslag till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244)
- Förslag till förordning om ändring i skatteförfarandeförordningen (2011:1261)

Enligt vår bedömning är det oklart huruvida dessa förslag till föreskrifter utgör ett strikt genomförande av EU-rätten. Strikta genomföranden av

---

<sup>1</sup> En annan procedur är den i enlighet med Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

<sup>2</sup> Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (e) och (f).

<sup>3</sup> 11 § förordningen om tekniska regler och EU-domstolens dom i mål C-443/98, Unilever (2000) p. 29.

EU-rätten behöver inte anmälas. Kommerskollegium överlåter den bedömningen till Regeringskansliet.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Agnès Courades Allebeck i närvaro av utredarna Beatrice Semmelweis och Ralph Eliasson, föredragande.

Agnès Courades Allebeck

Ralph Eliasson