



Klimat- och näringslivsdepartementet  
kn.remissvar@regeringskansliet.se

## Remissvar Ändrade regler för vattenskoter (SOU: 2022:49) Betänkande av Vattenskoterutredningen

Er beteckning: KN2023/01574

### Länsstyrelsens remissvar

Länsstyrelsen tillstyrker förslagen som rör upphävande av vattenskoterförordningen, generellt förbud att använda vattenskoter i naturreservat samt länsstyrelsens utökade bemyndigande.

Länsstyrelsen vill dock framföra följande synpunkter på utredningens förslag.

- **Vattenskoterförordningen ska upphävas.**

Länsstyrelsen ser positivt på att reglerna kring framförande av vattenskoter blir tydligare både för utövare, allmänheten och myndigheter. Länsstyrelsen upplever att det idag är svårt att kommunicera till allmänheten, vilka regler som gäller för vattenskoterkörning utifrån vattenskoterförordningen. Länsstyrelsen anser dock att möjligheten att införa en generell begränsning för användning eller hastighetsbegränsning för vattenskotrar inom en viss bestämd distans från land borde utredas ytterligare. Strandnära miljöer är generellt sett värdefulla för såväl växt- som djurliv och för friluftslivet. En reglering innebärandes t ex en generell hastighetsbegränsning för vattenskoter inom en viss distans från land med möjligheten att därutöver lokalt anpassa framförandet av vattenskoter genom sjötrafikföreskrifter skulle vara det mest effektiva och enkla sättet att få bort en stor del av de störningar som vattenskoteråkning orsakar.

- **Det ska införas ett generellt förbud som innebär att det är förbjudet att använda vattenskoter i naturreservat om inte annat framgår av föreskrifterna som gäller för reservatet eller i allmän farled.**

Länsstyrelsen ser positivt på ett förbud mot vattenskoter i naturreservat. Länsstyrelsen anser dock att det bör förtydligas om detta allmänna förbud också innefattar naturvårdsområden. Länsstyrelsen anser att även nationalparker genom förordning bör fredas från vattenskoterkörning, dels för att göra det enklare för allmänheten att veta vad som gäller, dels för att göra processen smidigare vid framtida bildande av nationalparker. Det förenklar också för berörda tillsynsmyndigheter att samma regler gäller som för naturreservat, och minskar då risk för förvirring myndigheterna emellan.

Länsstyrelsen menar att risken för påverkan på Natura 2000-områden avfärdas alltför lättvindigt. Utredningen menar att om Länsstyrelsen vid framtagandet av bevarandeplanen för Natura 2000-området sett behov av att reglera verksamheter ytterligare, till exempel genom införande av föreskrifter av något slag, så ska detta framgå av bevarandeåtgärderna. Problematiken är dock densamma som resonerats kring i utredningen gällande naturreservat. Det vill säga att vid bildandet förutsatte myndigheten att vattenskoteråkning var förbjudet generellt och en dubbelreglering ska undvikas. Länsstyrelsen har alltså aldrig tagit ställning till vattenskoteråkningens eventuella påverkan på de utpekade bevarandemålen. I Jönköpings län har många sjöar och vattendrag pekats ut som Natura 2000-områden för sina höga naturvärden. 18 av dessa sjöar och 6 av vattendragen omfattas inte av naturreservat eller naturvårdsområde. Utredning och bedömning av om det fordras sjötrafikföreskrifter i dessa områden kräver tid och resurser av Länsstyrelsen.

Enligt Länsstyrelsens uppfattning har utredningen inte i tillräcklig utsträckning utrett konsekvenserna för vattenskyddsområden. I utredningen framförs att "Vattenskyddsområde har vid behov föreskrifter som förbjuder motortrafik.". Detta stämmer inte alltid då det finns en mängd gamla skyddsområden där nya riskbedömningar och efterföljande uppdatering av föreskrifterna behöver göras. I en del av dessa äldre vattenskyddsområden i Jönköpings län är föreskrifterna som reglerar sjötrafik formulerade som "båt med motor", det vill säga vattenskotrar träffas inte av förbudet. Översynen av äldre vattenskyddsområden är ett pågående arbete men kräver dock tid och resurser av Länsstyrelsen och kommunerna. Det kan även tilläggas att översyn av ett vattenskyddsområde ofta är en flerårig process.

- **Länsstyrelsernas bemyndigande att meddela sjötrafikföreskrifter ska utökas och de ska ges i uppdrag att se över behovet av sjötrafikföreskrifter.**

Länsstyrelsen är positiv till ett utökat bemyndigande. Vad gäller ökad arbetsbörda önskar Länsstyrelsen framföra följande. Sedan den nya regleringen avseende obligatoriskt förarbevis för vattenskoter trädde i kraft år 2022 har Länsstyrelsen i Jönköpings län upplevt en minskning av inkomna synpunkter på vattenskoterkörning i länets vattendrag. Lagstiftningen får således anses ha fått viss dämpande effekt på s.k. ”buskörning”. Vid ett upphävande av vattenskoterförordningen kommer dock Länsstyrelsen med stor sannolikhet att få in en betydande mängd önskemål om förbud mot vattenskoter från allmänheten inte minst med anledning av störningar som uppstår vid bostäder och fritidsboenden. Även om det är tydligt att länsstyrelsernas arbetsbörda kommer att öka, går det inte idag att säga hur stort behovet av ökade resurser kommer att bli. Den rådande uppfattningen är att enskilda kan inkomma med önskemål om sjötrafikföreskrifter till länsstyrelsen och därigenom anhängiggöra ett ärende hos en länsstyrelse. Länsstyrelsen måste utreda förslaget i tillräcklig utsträckning även om myndigheten inte har för avsikt att besluta om några föreskrifter i det aktuella fallet. Också de ärenden som inte leder till någon utfärdad sjötrafikföreskrift kommer alltså att ta resurser i anspråk såväl hos länsstyrelserna som hos remissmyndigheterna. Således kommer sjötrafikärenden att över tid ta mer resurser i anspråk och detta behöver finansieras. I dagsläget krävs inga sådana särskilda utredningar eller beslut när det gäller vattenskotrar eftersom vattenskoteråkning som utgångspunkt är förbjuden, förutom i allmänna farleder och i andra särskilt angivna områden.

Länsstyrelsen anser dock att handläggningstiden för ärenden om sjötrafikföreskrifter i vissa fall skulle kunna förkortas och ta mindre statliga resurser i anspråk om det tydliggörs att det inte finns en skyldighet att remittera andra statliga myndigheter som exempelvis Sjöfartsverket och Transportstyrelsen i ärenden där Länsstyrelsen *inte* har för avsikt att meddela några sjötrafikföreskrifter. Länsstyrelsens uppfattning är att så redan idag är fallet, men regeringen har tolkat 2 kap. sjötrafikförordningen på motsatt sätt. Som exempel på detta hänvisas till ett avslagsbeslut i ärende med regeringens dnr. N2016/03443/MRT Regeringen återförvisade där ärendet till Länsstyrelsen med hänvisning till att samråd med Sjöfartsverket och Transportstyrelsen inte skett under handläggningen. Länsstyrelsens uppfattning i frågan är att sådant samråd

endast krävs i de fall länsstyrelsen har för avsikt att besluta om en sjötrafikföreskrift (eller om Länsstyrelsen eventuellt skulle vara osäker på om det finns anledning att besluta om sjötrafikföreskrifter i ett visst fall) men däremot inte när det står klart att någon sjötrafikföreskrift inte ska meddelas.

## Övrigt

### **Ikraftträdande mm.**

Om de föreslagna ändringarna beslutas bör dagen för ikraftträdande bestämmas med beaktande av handläggningstiden för länsstyrelsernas utredning när det gäller behovet av begräsningar av vattenskotertrafiken. Ett ikraftträdande under våren eller sommaren kan skapa förväntningar hos allmänheten att regleringar ska beslutas med kort varsel efter att de nya reglerna börjat gälla. Länsstyrelsen kommer dock inte ha möjlighet att ha nya föreskrifter på plats samma säsong som de nya reglerna införs. Uppskattningsvis skulle Länsstyrelsen behöva ett år för att inventera vilka vattenområden som skulle vara aktuella. De remissförfaranden och konsekvensutredningar vid regelgivning som krävs i varje enskilt ärende tar därefter också tid i anspråk innan en föreskrift kan meddelas.

Den vägledning som Havs- och vattenmyndigheten ska ta fram som underlag måste bli tillräckligt tydlig, detaljerad och praktiskt tillämpbar för att länsstyrelserna ska kunna ha användning av den. Den behöver också vara färdig i god tid för att kunna utgöra ett adekvat stöd för länsstyrelserna när den nya regleringen börjar gälla.

### **De som medverkat i beslutet**

Beslutet har fattats av landshövding Helena Jonsson med förvaltningshandläggare Petter Agurén som föredragande. I den slutliga handläggningen har också länsråd Johan Löwenadler Davidsson, enhetschef Ingrid Camper och rättschef Anna Adholmer medverkat.

### **Kopia till**

kn.nm@regeringskansliet.se