



Klimat- och näringslivsdepartementet  
kn.remissvar@regeringskansliet.se

## Svar på remiss om Ändrade regler för vattenskoter - SOU: 2022:49

Ert diarienummer KN2023/01574

### Sammanfattning

Syftet med utredningen är att säkerställa att användningen av vattenskotrar och vattenfarkoster med liknande störningsbild inte medför oacceptabla störningar eller olägenheter för människors hälsa eller miljön. Länsstyrelsen i Västmanlands län anser i likhet med utredningen att det finns ett tydligt behov av reglering av framförandet av vattenskotrar, framför allt med avseende på att det nuvarande regelverket inte är förenligt med EU-rätten och på grund av regelverket inte tillämpas enligt avsikten med förordningen (1993:1053) om användning av vattenskotrar.

Många av förslagen är bra, men de bedöms inte som tillräckliga för att förhindra oacceptabla störningar, varken för människor eller miljön. Att enbart generell begränsning av vattenskotrar i naturreservat, men ta bort begränsningen i t.ex. strandskyddade områden bedöms leda till en ökad störning i värdefulla naturmiljöer och för människor som vistas i vattennära områden.

Länsstyrelsen kommer att få en mer omfattande roll i den nya lagstiftningen än tidigare, bland annat ska Länsstyrelsen delta i att ta fram en vägledning för hur sjötrafikförordningen (1986:300) ska kunna tillämpas för att inte oacceptabla störningar för människors hälsa och miljö ska uppkomma till följd av vattenskoterkörning. Därutöver förväntas länsstyrelserna få i uppdrag att besluta om de sjötrafikföreskrifter som behövs för att förhindra oacceptabla störningar från vattenskotrar. Det bör framgå i utredningen vilka frågor som ska utredas, hur detta ska finansieras och vad som menas med oacceptabla störningar.

## Synpunkter på utredningens författningsförslag

Förslag till lag om ändring i lagen (1975:88) med bemyndigande att meddela föreskrifter om trafik, transporter och kommunikationer, sidan 27–28.

Utredningen föreslår endast ett förtydligande kring vilka föreskrifter regeringen får meddela föreskrifter kring. Länsstyrelsen tillstyrker denna ändring.

Förslag till lag om ändring i lagen (2021:626) om förarbevis för vattenskoter, sidan 29.

Skälen till hur ett förarbevis för vattenskoter ska kunna återkallas hänvisade tidigare till vattenskoterförordningen som nu upphävs. Lagtexten inkluderar nu att det räcker med att uppehålla sig i ett förbudsområde med en vattenskoter för att förarbeviset ska kunna återkallas. Denna skrivning borde göra det lättare att lagföra olovligt framförande än tidigare. Länsstyrelsen tillstyrker detta.

Förslag till förordning om upphävande av förordningen (1993:1053) om användningen av vattenskoter, sidan 30

Förslaget innebär att regeringen föreskriver att förordningen (1993:1053) om användning av vattenskoter ska upphöra att gälla vid utgången av april 2023.

Den nuvarande förordningens bestämmelser om var vattenskotrar får användas är i grunden förenlig med EU-rättens bestämmelser om fri rörlighet för varor förutsatt att länsstyrelserna har fullgjort sin skyldighet i vattenskoterförordningen att anvisa områden där det är tillåtet att använda vattenskoter. Det ska ha skett inom rimlig tid från det att förordningen trädde i kraft. Det är uppenbart att så inte har skett varför förordningens bestämmelser i dessa delar inte går att tillämpa.

Syftet med att denna lag upphör är att reglerna ska inkluderas i sjötrafikförordningen. Länsstyrelsen tillstyrker detta. Däremot bör tiden flyttas fram eftersom april redan har passerat.

Förslag till förordning om ändring i sjötrafikförordningen (1986:300), sidan 31–33.

2 kap. 11 §, sidan 32

I förslaget framgår att en vattenskoter inte får användas i områden som har skyddats enligt 7 kap. 4 § miljöbalken, det vill säga naturreservat, med vissa undantag som t.ex. myndighetsutövning, räddningsarbete och framförande i allmänna farleder.

Det här tillägget förväntas utgöra huvuddelen av den lagtext som ersätter vattenskoterförordningen. Länsstyrelsen anser att förslaget om att vattenskoteråkning ska vara förbjudet i naturreservat inte är tillräckligt för att undvika oacceptabla störningar för naturmiljön. De arter som är störningskänsliga i akvatiska miljöer lever ofta över större områden där t.ex. fortplantnings- och födosöksområden kan skilja sig.

Länsstyrelsen anser inte att förbudsområden utöver naturreservat skulle medför en oproportionerlig inskränkning. Utöver naturreservat bör även nationalparker, biotopskyddsområden och Natura 2000-områden ingå. Utredningen hänvisar till att dessa ofta är fredade ändå, men i Västmanlands län finns flera exempel på sådana områden där detta inte är fallet.

Ett syfte med utredningen är också att det nya regelverket ska säkerställa att oacceptabla störningar eller olägenheter för människors hälsa och miljön inte uppstår.

Strandnära områden är den viktigaste livsmiljön för många vattenknutna arter och utgör ofta häcknings- eller fortplantningsområden. I strandskyddade vattenområden bör det därför också finnas begränsningar för vattenskoterkörning. Dessutom är det i strandnära områden som en stor del av nöjesåknningen sker, något som utredningen fick i uppdrag att begränsa. Genom att införa en hastighetsbegränsningszon, i likhet med till exempel Danmark och Tyskland, i strandskyddade områden skulle denna störning kunna begränsas i betydligt högre grad än i nuvarande förslag.

Länsstyrelsen instämmer i att ingen dubbellagstiftning bör finnas, och därför är det befogat att till exempel djur- och växtskyddsområden inte ingår i lagstiftningen – i enlighet med förslaget.

## Övriga synpunkter

Länsstyrelsens utökade bemyndigande att meddela sjötrafikföreskrifter, sid 19–21 och 203–206

Om det är motiverat utifrån störningsbilden eller områdets karaktär kan länsstyrelserna besluta om föreskrifter som begränsar användningen av vattenskoter i specifika vattenområden. Denna möjlighet har funnits tidigare ur miljösynpunkt eller av sjösäkerhetsskäl. Utredningens förslag är även att buller och friluftslivet kan utgöra grund för sådana beslut. Länsstyrelsen anser att det är ett bra tillägg och tillstyrker förslaget.

### Framtagande av vägledning för tillämpningen av sjötrafikföreskrifterna, sid 21 och 209–210

Länsstyrelserna förväntas stödja Havs- och vattenmyndigheten med att ta fram ta fram en vägledning om hur sjötrafikförordningen (1986:300) kan tillämpas för att inte oacceptabla störningar för människors hälsa och miljön ska uppkomma till följd av vattenskoterkörning.

Länsstyrelsen deltar gärna i detta arbete. Att utreda vad som är ”oacceptabla störningar” kommer sannolikt att bli en fråga där målkonflikter kan uppstå. Det hade varit önskvärt om utredningen hade gett vägledning kring detta.

### Länsstyrelserna ska ges i uppdrag att se över vilka vattenområden där vattenskoterkörning behöver begränsas eller förbjudas, sid 210–211

Vattenskoterregleringen går enligt utredningen från ett allmänt förbud i alla vatten till ett förbud som främst kommer att gälla i naturreservat. Ytterligare reglering kommer att bli nödvändigt för att säkerställa värdefulla naturmiljöer, men även utifrån bullerskäl eller för att lösa konflikter mellan olika intressen. Vattenskoteråkning kan även behöva regleras för att skydda friluftslivet.

Länsstyrelsen tillstyrker förslaget. Länsstyrelsen bedömer att den här utredningen kan bli ganska omfattande och kommer att behöva extra resurser för att genomföra uppdraget.

### De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av landshövding Johan Sterte med naturvårdshandläggare Mårten Gustafsson som föredragande. I den slutliga handläggningen har också avdelningschef Åsa Halldorf medverkat.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.