

Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2020-11-30 Dnr 2020/01231-2

Infrastrukturdepartementet

Endast via e-post.

Transportstyrelsens redovisning av regeringens uppdrag om miljöstyrande start- och landningsavgifter

Er ref. I2020/01875/TM

Sammanfattning

Kommerskollegium bedömer att det remitterade förslaget inte är anmälningsskyldigt enligt förordningen (1994:2029) om tekniska regler eftersom det inte kan få en väsentlig inverkan på luftfartygs sammansättning, saluföring eller natur. Kollegiet överläter dock den slutliga väsentlighetsbedömningen till Infrastrukturdepartementet.

Kollegiet bedömer att förslaget inte innehåller några tekniska föreskrifter i TBT-avtalets mening och därför inte behöver anmälas till WTO.

Förslaget är inte heller anmälningsskyldigt enligt förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden eftersom tjänstedirektivet inte omfattar tjänster på transportområdet.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

EU:s anmälningsskydd

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller

av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ([EU] 2015/1535) och WTO:s TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuansvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.¹ Om en myndighet inte anmäler tekniska föreskrifter, fast myndigheten borde ha gjort det, förlorar de tekniska föreskrifterna sin rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.²

Det remitterade förslaget ålägger ledningsenheter på vissa svenska flygplatser att differentiera flygplatsavgifter på basis av luftfartygs klimatpåverkan. Detta är ett s.k. ”annat krav” i anmälningsdirektivets mening och är anmälningspliktigt om det på ett väsentligt sätt kan påverka luftfartygs sammansättning, natur eller saluföring.³ I redovisningen av regeringsuppdraget uppger Transportstyrelsen bl.a. att det är osäkert hur flygplanstillverkare kommer att påverkas av den nya regleringen men att den troligtvis inte kommer att påverka de stora flygplanstillverkarna.⁴ Förslagets inverkan på de svenska aktörerna inom tillverkningsindustrin uppges vara marginell. Kommerskollegium bedömer därför att förslaget inte kan få en väsentlig inverkan på luftfartygs sammansättning, natur eller saluföring. Infrastrukturdepartementet är dock i en bättre position att bedöma om förslaget kan få sådana följder. Kollegiet överlåter således den slutliga väsentlighetsbedömningen till Infrastrukturdepartementet. Vid osäkerhet rekommenderar kollegiet regelmässigt att föreskrifter anmäls, med tanke på effekten av utebliven anmälan.

WTO:s TBT-avtal

Anmälningspliktiga tekniska föreskrifter enligt WTO:s TBT-avtal är bl.a. krav på produktionsmetoder, varors egenskaper samt provning av varor, om sådana bestämmelser kan ha en väsentlig inverkan på handeln mellan WTO-medlemmar.⁵ Enligt Kommerskollegiums uppfattning innehåller inte föreskriftsförslaget några bestämmelser som utgör tekniska föreskrifter i TBT-avtalets mening. Kollegiet bedömer därför att förslaget inte behöver anmälas till WTO enligt TBT-avtalet.

¹ Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (f).

² Mål C-95/14, *UNIC* (2015), p. 29.

³ Artikel 1 (d) anmälningsdirektivet och 2 § 2 st 3 p. förordningen om tekniska regler.

⁴ Transportstyrelsen, *Redovisning av regeringsuppdrag: l2019/02304/TM*, s. 20.

⁵ Artiklarna 2.9 och 5.6 TBT-avtalet.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.⁶

Tjänstedirektivet är tillämpligt på de tjänster som inte uttryckligen undantas. Av direktivet framgår att tjänster på transportområdet som omfattas av avdelning V i EG-fördraget (nuvarande avdelning VI i EUF-fördraget) inte omfattas av direktivets tillämpningsområde.⁷ Enligt Kommerskollegiums bedömning är de tjänster som regleras genom förslaget till ändring av förordningen (2011:867) om flygplatsavgifter sådana tjänster. De omfattas således inte av tjänstedirektivet och anmälningsplikt enligt direktivet föreligger därför inte.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg efter föredragning av utredaren Edvin Sarrimo.

I ärendets slutliga handläggning har utredaren Ilja Tykesson deltagit.

Stockholm som ovan

Christofer Berg

Enhetschef

Edvin Sarrimo

Utredare

⁶ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.

⁷ Artikel 2.2 (d).