



Folkhälsomyndigheten

Remissyttrande

Mottagare

Socialdepartementet

103 33 Stockholm

s.remissvar@regeringskansliet.se

Handläggare

Enheten för juridik

Bitte Bråstad

Datum

2021-02-26

Vårt ärendenummer

00819-2021

Ert ärendenummer

S2021/01524

Folkhälsomyndighetens remissyttrande över promemorian Ändringar i begränsningsförordningen

Folkhälsomyndigheten har beretts tillfälle att lämna synpunkter på promemorian Ändringar i begränsningsförordningen.

Folkhälsomyndigheten tillstyrker förslagen och lämnar följande synpunkter.

Särskilt om vissa förslag

4 och 5. Krav på smittskyddsåtgärder för museer och konsthallar samt för nöjesparker, djurparker, temparker och liknande anläggningar

Med stöd av bemyndigandet rörande gym- och sportanläggningar och badhus i förordningen (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 (begränsningsförordningen) har Folkhälsomyndigheten beslutat om föreskrifter och allmänna råd (HSLF-FS 2021:2) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19. De bestämmelser som där rör bl.a. beräkning av det maximala antalet kunder eller besökare tar sikte på lokaler inomhus. Om de ändringar som föreslås i promemorian beslutas kommer Folkhälsomyndighetens bemyndigande utökas. Folkhälsomyndigheten har därför för avsikt att se över hur föreskrifterna kan anpassas till att omfatta även museer, konsthallar och nöjesparker efter de särskilda förutsättningar som råder där som t.ex. guidade visningar och utomhusmiljö.

10.3 Krav på antal deltagare

Folkhälsomyndigheten föreslår att förslaget om ändringar i bestämmelser om allmänna sammankomster och offentliga tillställningar träder i kraft den 11 april 2021 och att maxtalet för antal deltagare då anges enligt följande.

X1 = 8

X2=50

X3=100

X4=150

Under förutsättning att ändringsförslagen beslutas kommer Folkhälsomyndigheten till den 11 april 2021 ha tagit fram föreskrifter som i sin tur innehåller bestämmelser som kan medföra ytterligare deltagarbegränsningar. Det innebär att det enskilda arrangemangets specifika förutsättningar kanske gör att arrangemanget får ha färre deltagare än ovan angivna siffror.

För att deltagarbegränsningarna inte ska vara mer långtgående än vad som är försvarligt med hänsyn till faran för liv och hälsa delar Folkhälsomyndigheten regeringens bedömning att det tillåtna deltagarantalet bör justeras efter det rådande epidemiologiska läget.

Folkhälsomyndigheten konstaterar att det är svårt att baserat på vetenskap göra nivåindelningar av smittspridning men för att ge en inriktning för hur smittläget bedöms har 3 olika steg definierats. När myndigheten bedömer att smittläget har förändrats på ett sådant sätt att det kan vara aktuellt att justera maxtalen i begränsningsförfordningen avser Folkhälsomyndigheten att till Socialdepartementet hemställa till om en ändring. Folkhälsomyndigheten bedömer att X1, X2, X3 och X4 i förordningen kan justeras vartefter smittläget förändras. Inför hemställan kommer Folkhälsomyndigheten ta in synpunkter från regionernas smittskyddsenheter samt Socialstyrelsen och göra en sammanvägd bedömning av i vilket steg vi befinner oss i utifrån nedanstående.

- Steg 1
 - Innebär en hårt belastad sjukvård som manifesteras genom ett flertal regioner befinner sig i förstärkningsläge, katastrofläge eller stabsläge. Vård som inte är akut får skjutas upp pga. att ett stort antal individer behöver vård för covid-19. En majoritet av regionerna har antingen en platå, på en hög nivå eller ett ökande antal fall. Andelen positiva tester ligger på en relativt hög nivå och/eller är ökande.
- Steg 2
 - Innebär att sjukvården i de flesta regionerna har goda förutsättningar att klara av vård av covid-19-patienter samt övriga som behöver vård. Det är en platåfas på en relativt låg nivå eller

minskande antal covid-19-fall i flertalet av regioner. Andelen positiva tester är på en låg nivå.

- Steg 3
 - Innebär att sjukvården har goda förutsättningar att klara av vård av patienter som behöver vård och det är få patienter som är inlagda med covid-19. Få individer bekräftas smittade med covid-19 eller mindre utbrott förekommer. Andelen positiva tester är på en mycket låg nivå.

Folkhälsomyndigheten föreslås få bemyndigande att införa lägre deltagarbegränsning (dvs. maxtak) regionalt vilket kan utnyttjas om smittspridningen är särskilt bekymmersam i ett eller några län.

Generella risker med olika typer av arrangemang skiljer sig åt. Detta kan också regleras i föreskrifter och rekommendationer för att säkerställa att de genomförs på ett smittsäkert sätt. Arrangemang inomhus innebär större risker än sådana som äger rum utomhus och därför kan ett större antal personer tillåtas på arrangemang utomhus.

Sammankomster där deltagarna sitter ner innebär mindre risk för smittspridning av covid-19 än sammankomster med stående personer eller aktiviteter med rörelse. Sittande sammankomster kan generellt jämföras med att besöka restaurang och aktiviteter med rörelse som handelsplatser. I båda dessa fall finns det idag föreskrifter som reglerar antal i personer i ett och samma sällskap, avstånd mellan olika sällskap samt maxantal utifrån yta. Liknande föreskrifter kan bli aktuella för arrangemang av motsvarande karaktär.

Förslag för maxantal vid olika typer av arrangemang utifrån smittläge

I tabell 1 redovisas föreslagna maxantal deltagare utifrån de olika steg som beskrivs ovan.

Tabell 1. Maxantal för olika typer av arrangemang utifrån smittläge

Steg	Inomhus (X1)	Inomhussittande (X2)	Utomhus (X3)	Motionslopp (X4)
1	8	50	100	150
2	50	300	600	900
3	Inget tak	Inget tak	Inget tak	Inget tak

Folkhälsomyndigheten rekommenderar ett tidigt ikraftträdande, den 11 april 2021, för att möjliggöra ett mer differentierat regelverk och därmed uppnå syftet med de föreslagna ändringarna i begränsningsförordningen; att den blir mer träffsäker ur ett smittskyddsperspektiv, och att verksamheter som liknar varandra får samma

förutsättningar. Det får till följd att marknader och stadigvarande tivolinöjen regleras som andra handelsplatser respektive nöjesparker och kan förbereda för öppnande den 11 april 2021 utifrån föreskrifter som Folkhälsomyndigheten meddelar.

Allmänna sammankomster innebär olika typer av arrangemang där vissa grundläggande fri- och rättigheter utövas, såsom rätten att demonstrera eller att i sällskap med andra utöva sin religion. Motionslopp och liknande arrangemang bidrar till folkhälsan. Det är viktigt att sådana typer av arrangemang i möjligaste mån kan genomföras. Dessa typer av arrangemang kan till stor del genomföras utomhus, en differentiering av deltagarantalet samt vidtagande av ytterligare smittskyddsåtgärder gör att sådana typer av arrangemang som bedöms som särskilt viktiga nu kan genomföras.

Folkhälsomyndigheten avser vidare att med föreskrifter och rekommendationer påverka storleken på arrangemanget utifrån dess enskilda förutsättningar så som storlek på lokal och vilka aktiviteter som ingår. Sådana föreskrifter kan förändras allt eftersom smittspridningen minskar enligt de olika stegen. Det innebär att även om maxtalet enligt exempelvis X3 vid den tidpunkten är 300 kan Folkhälsomyndighetens föreskrifter innebära att antalet deltagare ändå inte får vara fler än t.ex. 150 personer.

10.7 och 10.8. Ett nytt regelverk för marknader samt ett nytt regelverk för stadigvarande tivolinöjen

Om de ändringar som föreslås i promemorian beslutas kommer marknader och stadigvarande tivolinöjen att regleras på samma sätt som handelsplatser respektive nöjesparker. Folkhälsomyndigheten har därför för avsikt att se över hur HSLF-FS 2021:2 kan anpassas till att omfatta även marknader och stadigvarande tivolinöjen efter de särskilda förutsättningar som råder i dessa miljöer så som t.ex. om det är inomhus, tält, eller utomhus.

11. Ikraftträdande och övergångsbestämmelser


Folkhälsomyndigheten delar bedömningen att nuvarande bestämmelser om begränsning av allmänna sammankomster och offentliga tillställningar i nuläget inte bör ändras. Syftet med de föreslagna förändringarna är att få ett regelverk med begränsningar av allmänna sammankomster och offentliga tillställningar som är anpassat efter verksamheternas olika förutsättningar att bedrivs på ett sätt som är säkert ur smittskyddssynpunkt. Som framgår av promemorian har många av de företag och andra aktörer som drabbats hårt av deltagarbegränsningarna för allmänna sammankomster och offentliga tillställningar långa planeringshorisonter, uppstarts- och omställningstider. Det är svårt att bedöma hur det epidemiologiska läget kommer att utvecklas både på kort och på lång sikt. För att oberoende av

utveckling underlätta något vad avser möjlighet till planering och framförhållning för dessa företag och aktörer föreslår Folkhälsomyndigheten att de föreslagna ändringarna ska träda i kraft den 11 april 2021. Folkhälsomyndigheten avser att snarast påbörja arbetet med att ta fram kompletterande föreskrifter enligt de bemyndiganden som myndigheten föreslås få. Om sådana föreskrifter har kommunicerats med bransch-och intresseorganisationer och om Folkhälsomyndigheten med viss framförhållning kan informera om vilken nivå smittspridningen ligger på ges dessa företag och aktörer något bättre planeringsförutsättningar.

Länsstyrelserna har idag möjlighet att meddela föreskrifter om att den som anordnar en allmän sammankomst eller offentlig tillställning inom länet, eller en del av det, ska begränsa antalet deltagare i större omfattning än vad som framgår av 1 § andra stycket och 2 § begränsningsförordningen. Sådana lokala föreskrifter har meddelats av länsstyrelserna. Folkhälsomyndigheten avser att besluta om föreskrifter nationellt och/eller vid behov regionalt innan länsstyrelsernas föreskrifter upphör att gälla.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Johan Carlson. I den slutliga handläggningen har avdelningscheferna Anna Bessö, Britta Björkholm, Karin Tegmark Wisell och Anders Tegnell deltagit. Chefsjuristen Bitte Bråstad har varit föredragande.

Enligt Folkhälsomyndighetens beslut



Bitte Bråstad