



Landsbygds- och
infrastrukturdepartementet
li.remissvar@regeringskansliet.se

Boverkets rapport Uppdrag att främja en cirkulär ekonomi i bygg- och fastighetssektorn (2024:25)

LI2024/02351

Utgångspunkter

Konkurrensverket har i uppdrag att verka för en effektiv konkurrens i privat och offentlig verksamhet samt en effektiv offentlig upphandling till nytta för det allmänna. Yttrandet avgränsas till sådana aspekter som följer av Konkurrensverkets ansvarsområden.

Bakgrund

Boverkets rapport Uppdrag att främja en cirkulär ekonomi i bygg- och fastighetssektorn (2024:25) har sin bakgrund i regeringens uppdrag till myndigheten att utveckla arbetet med omställningen till en cirkulär ekonomi i bygg- och fastighetssektorn. I rapporten presenteras fyra övergripande förslag för att främja utvecklingen mot en mer cirkulär bygg- och fastighetssektor. Förslagen fokuserar på utveckling av informativa och administrativa styrmedel och handlar om utveckling av information och vägledning, utveckling av klimatdeklarationer innehållande referensvärden, digitalisering samt resurshushållningsplaner enligt plan- och bygglagen (2010:900).

Övergripande synpunkter

Konkurrensverket har inget att invända mot Boverkets förslag på informativa och administrativa styrmedel för att främja en cirkulär ekonomi i bygg- och fastighetssektorn eftersom förslagen, som de är utformade, inte snedvrider konkurrensen mellan olika byggnadsmaterial eller företag inom byggsektorn.

Konkurrensverket anser att Boverkets förslag kan bidra till ökat återbrukande av byggnadsdelar och återvunnet byggmaterial. Boverket poängterar att cirkulär ekonomi inom bygg- och fastighetssektorn i dag är en omogen marknad och att volymen återvunnet och återanvänt material är en liten andel av den totala användningen. Boverket har därför, i kapitel 3, pekat på att det finns en rad



åtgärder som kan främja en cirkulär ekonomi inom bygg- och fastighetssektorn. Det handlar bland annat om utveckling av information och vägledning, utveckling av klimatdeklarationer innehållande referensvärden vid ombyggnad, resurs-hållningsplan i PBL och ett antal digitaliseringsförslag. Konkurrensverket har tidigare betonat att ökad digitalisering är en förutsättning för utveckling av en cirkulär ekonomi i byggsektorn.¹

Konkurrensverket delar även Boverkets slutsats att det finns en rad hinder för delning av digital information och Konkurrensverket har i princip inget att invända mot de digitaliseringsförslag som presenteras i rapporten som syftar till en förenklad och öppen användning av digital byggnads- och byggmaterialinfor-mation. Den föreslagna användningen av öppna standarder, filformat och system ökar inte bara transparensen och effektiviteten vid användning av digital informa-tion, utan bidrar också till att konkurrensen mellan byggnadsmaterial och aktörer inom byggsektorn inte snedvrids.

Konkurrensverket anser dock att det kan behövas en mer utvecklad konsekvens-analys avseende förslagen om digitalisering när dessa utreds vidare, exempelvis om vilka eventuella effekter förslagen kan få på konkurrensen inom bygg- och fastighetssektorn.

När det gäller ekonomiska styrmedel har Boverket vidare i kapitel 3 poängterat att det i dag finns en rad skatteregler, som momsregler och utrangeringsavdraget, som hämmar utvecklingen av en cirkulär ekonomi. Boverket har även betonat att det finns svårigheter att utveckla effektiva styrmedel och att det är viktigt att de som utvecklas är träffsäkra, förutsägbara och kostnadseffektiva. Detta är något som också framförts av andra aktörer.² Konkurrensverket delar denna slutsats men vill betona att det är avgörande att man vid utvecklingen av styrmedel för att främja den cirkulära ekonomin inte bara tar hänsyn till att de är ekonomiskt effektiva, utan även konkurrensneutrala och inte snedvrider konkurrensen på marknaden för byggmaterial.

Detta yttrande har beslutats av ställföreträdande generaldirektören. Föredragande har varit ekonområdet John Söderström..

Beslutsfattandet har dokumenterats digitalt och yttrandet saknar därför namn-underskrift.

Hanna Witt

¹ Se bl.a. Konkurrensverket, *Konkurrensen i Sverige 2018*, Rapport 2018:1.

² Se exempelvis Svenskt Näringsliv, *Hur kan Sverige bli mer cirkulärt? Styrmedel och åtgärder för ökad resurs-effektivitet*, februari 2024.