

Yttrande avseende Remiss av Boverkets rapport Uppdrag att främja en cirkulär ekonomi i bygg- och fastighetssektorn (2024:26)

Er ref:

LI2024/02351

li.remissvar@regeringskansliet.se

li.bb@regeringskansliet.se

Stora Enso tackar för möjligheten att besvara regeringens remiss av Boverkets rapport Uppdrag att främja en cirkulär ekonomi i bygg- och fastighetssektorn (2024:26) och lämnar härmed följande synpunkter.

Stora Enso

Stora Enso är en ledande global leverantör av förnybara lösningar inom förpackningar, biomaterial och träprodukter och är med detta en del av bioekonomin. Våra fiberbaserade material är huvudsakligen förnybara, återvinningsbara och fossilfria. Våra lösningar erbjuder koldioxidsnåla alternativ till produkter baserade på icke förnybara resurser. Stora Enso menar att allt som tillverkas av fossilbaserade material i dag kan baseras på skogen imorgon.

Stora Enso har mer än 3500 anställda i Sverige, utspridda i landet. Globalt är Stora Enso ca 19 200 anställda varav 17 000 finns i EU. På så sätt bidrar Stora Enso inte bara till klimatmålen med våra produkter utan också till den svenska, europeiska och globala ekonomin och arbetsmarknaden. Stora Enso bidrar också till en levande landsbygd då många av våra anställda bor och jobbar utanför storstadsregionerna.

Stora Ensos yttrande

Vi ser positivt på regeringens och Boverkets arbete med att främja en cirkulär ekonomi inom bygg- och fastighetssektorn. Våra träprodukter, såsom korslimmat trä (CLT) och fanerträ (LVL), är centrala för att möjliggöra cirkulärt och hållbart byggande.

Övergripande synpunkter

Politiska styrmedel är avgörande för att ställa om byggsektorn från ett linjärt till ett cirkulärt arbetssätt. Byggsektorn är för fragmenterad, traditionell och riskobenägen för att klara av en sådan omställning på egen hand. Som Boverket noterar krävs därför en kombination av administrativa, ekonomiska och informativa styrmedel för att främja en övergång till cirkulära arbetssätt. Vi välkomnar därför regeringens ökade fokus på cirkularitet i bygg- och fastighetssektorn.

Som påpekas i rapporten har materialtillverkare såsom Stora Enso en viktig roll i den cirkulära ekonomin. Vi vill maximera vårt bidrag till den cirkulära bioekonomin, men det måste finnas en affärsmässig grund för våra insatser. Vi behöver se en tydlig efterfrågan på cirkulära produkter, och här spelar byggherrar och fastighetsägare – inte minst inom offentlig sektor – en nyckelroll.

Stora Enso ser stora möjligheter med cirkulärt byggande med trä. Våra prefabricerade träbaserade lösningar möjliggör industriellt och modulärt byggande, vilket i sin tur bidrar till ökad produktivitet, resurseffektivitet och kvalitet. Dessa

byggmetoder främjar även demontering och återanvändning av byggnadsdelar i slutet av byggnadens livscykel, vilket är centralt för att uppnå ökad cirkularitet i byggsektorn.

Trä har också en viktig roll att spela i långsiktigt hållbart byggande. Materialets höga hållfasthet i förhållande till sin vikt gör det möjligt att skapa byggnader med lång livslängd. Ett konkret exempel är möjligheten att bygga på befintliga fastigheter, vilket ökar byggnaders funktionalitet utan att kräva ny markanvändning.

Synpunkter på specifika förslag i rapporten

När det gäller förslag 1 om att utveckla information och vägledning för att stötta omställningen i sektorn, ser vi mycket positivt på initiativet. Vi stödjer arbetet med att ta fram en tydlig nationell strategi med tillhörande mål, samt utvecklingen av verktyg och metoder som synliggör nyttor och mervärden kopplade till cirkularitet. En sådan strategi är viktig för att samordna aktörerna inom sektorn och påskynda omställningen.

Stora Enso ser också mycket positivt på förslag 2 att ta fram nationella referensvärden för klimatpåverkan vid ombyggnation, särskilt med fokus på vanliga energirenoveringsåtgärder. Dessa referensvärden kan öka medvetenheten kring klimatpåverkan och samtidigt främja användningen av trä som byggmaterial. Vi uppmanar regeringen att snarast även införa klimatgränsvärden för nya byggnader, för att främja både cirkularitet och klimatomställning, i linje med vad Boverket föreslår. Regeringen bör visa ledarskap genom att snabbt införa utsläppsgränser för byggnader, och inte vänta till 2030 som anges i EU:s direktiv om byggnaders energiprestanda (EPBD). Ett sådant ledarskap gynnar både klimatet och svenska exportmöjligheter av viktiga klimatlösningar – särskilt träbaserade byggprodukter.

Vidare stödjer vi de föreslagna digitaliseringsåtgärderna i förslag 3 som ska genomföras i fyra faser för att underlätta övergången till en cirkulär ekonomi. Särskilt viktiga är de delar som rör statistik över återvinning och avfall (fas C3) samt utvecklingen av matchningstjänster för sekundära materialflöden (fas C4), som kan bidra till att skapa fungerande marknader för återbrukade material.

När det gäller förslag 4 om resurshushållningsplan, lämnar vi ingen synpunkt eftersom detta område främst rör stadsplanering och ligger utanför Stora Ensos verksamhet.

Övriga synpunkter

Förslaget om ett utökat producentansvar (EPR) bör enligt vår uppfattning analyseras noggrant. Nya [forskningsresultat](#)¹ visar att EPR-system ofta har begränsad effekt när det gäller att förebygga avfall och främja bättre produktdesign. Byggsektorns stora variation av produkter och material – från inredningsdetaljer med livslängd på några år till bärande element som håller i över 50 år – gör det svårt att införa en enhetlig modell. Dessutom har tillverkare generellt begränsad kontroll över hur produkterna används och hanteras efter att de lämnat fabriken. Stora Enso medverkar gärna i dialoger mellan Boverket och byggsektorn för att närmare analysera EPR.

Slutligen vill vi också kommentera rapportens uttalande om skogsbrukets hållbarhet. Påståendet att "industrin förbrukar mer trä än tillväxten tillåter" är felaktigt. Enligt SLU:s Skogsdata 2024 har tillväxten i Sveriges skogar överstigit avverkningen under perioden 1955 till 2020, det senaste år för vilket data finns. Ett hållbart skogsbruk är en grundförutsättning för vår verksamhet, och vi arbetar aktivt för att säkerställa att denna balans bibehålls över tid.

¹ [Designing EPR to foster the EU's competitiveness and strategic autonomy – Zero Waste Europe](#)