

## REMISSYTTRANDE

2020-01-14

FRA beteckning  
20 400:3946/19:3Miljödepartementet  
103 33 StockholmEr handläggare  
Linn ÅkessonErt datum  
2019-10-04Er beteckning  
M2019/01776/RFRA handläggare  
Rebecka Hjorth

FRA föreg. datum

FRA föreg. beteckning

Remittering av promemorian Genomförande av reviderade EU-direktiv på avfallsområdet samt skrivelsen Rättsliga förutsättningar för en ändamålsenlig avfallsstatistik och en digital lösning för spårbarhet av farligt avfall

**I Synpunkter på promemorian Genomförande av reviderade EU-direktiv på avfallsområdet**

Försvarets radioanstalt ser positivt på förslaget i avsnitt 20.3 som innebär att Försvarsmakten ska få utökad rätt att meddela föreskrifter om undantag från 15 kap. miljöbalken och avfallsförordningen (2011:927) när det gäller hantering av avfall inom bl.a. FRA.

FRA har – från de utgångspunkter myndigheten har att beakta – i övrigt inga synpunkter på den remitterade promemorian.

**II Synpunkter på skrivelsen Rättsliga förutsättningar för en ändamålsenlig avfallsstatistik och en digital lösning för spårbarhet av farligt avfall**

FRA har – från de utgångspunkter myndigheten har att beakta – följande synpunkter på den remitterade skrivelsen.

FRA:s synpunkter följer dispositionen i skrivelsen.

**Error! Use the Home tab to apply Datum to the text that you want to appear here.**

#### **4. Författningsförslag (s. 38 i skrivelsen)**

##### **4.1 Kontroll och spårbarhet av farligt avfall (s. 38 i skrivelsen)**

###### **Avfallsförordningen (2011:927), Föreslagen lydelse (s. 38 i skrivelsen)**

###### **58 § (s. 42 i skrivelsen)**

Enligt förslaget ska skyldigheten att lämna uppgifter till avfallsregistret inte gälla uppgifter som är av betydelse för Sveriges säkerhet enligt säkerhetsskyddslagen (2018:585). Enligt förslaget ska uppgifterna istället lämnas till tillsynsmyndighet på det sätt som myndigheten anvisar.

FRA anser att FRA uttryckligen bör undantas från skyldigheten att lämna uppgifter till avfallsregistret. FRA:s verksamhet består i mycket stor utsträckning av verksamhet med uppgifter som är av betydelse för Sveriges säkerhet och omfattas av säkerhetsskyddslagen (2018:585).<sup>1</sup>

FRA anser vidare att den föreslagna lydelsen av 58 § avfallsförordningen även bör omfatta undantag från skyldighet att lämna uppgifter till avfallsregistret för uppgifter som på en aggregerad nivå är skyddsvärda. De skäl som Naturvårdsverket anger i avsnitt 3.4 (s. 25-26) i skrivelsen gäller även för att ur ett totalförsvars- och beredskapsperspektiv analysera ett införande av nya nationella digitala register. Den samlade mängden av innehållet i digitala register kan vara skyddsvärd även om uppgifterna var för sig inte är säkerhetsskyddsklassificerade. En sammanställning av detaljerade uppgifter om avfall kan omfattas av såväl sekretess enligt 15 kap. 2 offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) som bestämmelser i säkerhetsskyddslagen (2018:585).

###### **58 a § (s. 42f i skrivelsen)**

Förslaget innebär att uppgifter som lämnats till tillsynsmyndigheten enligt 58 § 2 st avfallsförordningen på begäran ska lämnas till Naturvårdsverket.

FRA anser att de uppgifter FRA kan komma att lämna till tillsynsmyndighet enligt förslaget till 58 § 2 st avfallsförordningen uttryckligen bör vara undantagna från kravet

---

<sup>1</sup> FRA vill i detta sammanhang uppmärksamma att myndigheten i sin helhet undantas från kravet på att hantera inkommande och utgående fakturor elektroniskt enligt 21 § förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring.

**Error! Use the Home tab to apply Datum to the text that you want to appear here.**

på att uppgifter på begäran ska lämnas vidare till Naturvårdsverket enligt 58 a § avfallsförordningen.

Syftet med att enligt 58 § avfallsförordningen undanta uppgifter av betydelse för Sveriges säkerhet från de uppgifter som ska lämnas till avfallsregistret<sup>2</sup> kan motverkas om uppgifterna lämnas till annan än tillsynsmyndighet och därigenom sprids.

### **59 § 3 p.** (s. 43 i skrivelsen)

Förslaget innebär att Naturvårdsverket ska få meddela närmare föreskrifter om vilka uppgifter som ska undantas enligt 58 §.

FRA anser att det av avfallsförordningen uttryckligen bör framgå att föreskrifter om vilka uppgifter som ska undantas från uppgiftslämnande till det digitala registret ska utformas i samråd med berörda myndigheter (se avsnitt 3.4, s. 25 och 26 i skrivelsen), alternativt tillsynsmyndigheter (se avsnitt 3.2 s. 17 och 3.3.1 s 24 i skrivelsen).

## **III Allmänt om FRA**

FRA är en civil myndighet under Försvarsdepartementet med ca 800 anställda. FRA är en del av svensk underrättelsetjänst med uppgift att bedriva signalspaning enligt lagen (2008:717) om signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet och till lagen anslutande förordning.

FRA bedriver signalspaning i syfte att kartlägga bl.a. yttre militära hot, hot mot svensk personal under internationella insatser, internationell terrorism, främmande underrättelseverksamhet mot svenska intressen och övriga internationella företeelser som har betydelse för svensk utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik. All signalspaning är riktad mot utländska förhållanden och sker på uppdrag av regeringen, Regeringskansliet, Försvarmakten, Säkerhetspolisen och Nationella operativa avdelningen inom Polismyndigheten.

FRA löser signalspaningsuppdragen genom inhämtning av signaler i elektronisk form vid ett antal anläggningar på olika platser i Sverige samt från flygplan och fartyg. Uppdragsgivarna (regeringen m.fl.) är fortlöpande i behov av underrättelserapportering

---

<sup>2</sup> Se författningskommentar till 58 § s. 52 i skrivelsen.

**FRA**

**Error! Use the Home tab to apply Datum to the text that you want to appear here.**

och signalspaningsverksamheten bidrar kontinuerligt till att skydda Sverige och svenska intressen.

FRA bedriver även informationssäkerhetsverksamhet. FRA ska ha hög teknisk kompetens inom informationssäkerhetsområdet. FRA får efter begäran stödja sådana statliga myndigheter och statligt ägda bolag som hanterar information som bedöms vara känslig från sårbarhetssynpunkt eller i ett säkerhet- eller försvarspolitiskt hänseende. FRA ska särskilt kunna stödja insatser vid nationella kriser med it-inslag, medverka till identifiering av inblandade aktörer vid it-relaterade hot mot samhällsviktiga system, genomföra it-säkerhetsanalyser, och ge annat tekniskt stöd.

Uppgifter rörande FRA:s verksamhet omfattas till stora delar av sekretess bl.a. enligt 15 kap. 2 § OSL. För uppgifter i allmän handling rörande underrättelseverksamhet gäller sekretess i 95 år.

---

I detta ärende har avdelningschefen Robert Sirkka beslutat. I den slutliga handläggningen har också deltagit chefen för rätts- och informationskontoret Helene Bergquist Frederiksen och juristen Rebecka Hjorth, tillika föredragande.

Försvarets radioanstalt

Robert Sirkka

Rebecka Hjorth

#### Sändlista

##### Externt

Försvarsdepartementet/Sund

Försvarsdepartementet/Rättssekretariatet

##### Internt FRA

GD

ÖD

***FRA***

**Error! Use the Home  
tab to apply Datum to  
the text that you want  
to appear here.**

Chefsjuristen  
C Plan  
Tjfr C KOMM  
AC  
C SÄK