

Remissvar avseende genomförande av reviderade EU-direktiv på avfallsområdet

Karlskrona kommun har beretts möjlighet att avge remissyttrande i rubricerat ärende. I handläggningen av detta ärende har samråd skett med Affärsverken och Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen.

Beslutsförslag

Kommunledningsförvaltningen föreslår Kommunstyrelsen besluta

- 1. att** anta föreliggande remissvar avseende rubricerat ärende samt att sända detsamma som Karlskrona kommuns remissvar till Miljödepartementet.
- 2. att** beslutet omedelbart justeras.

Bakgrund

I juli 2018 trädde fyra EU-direktiv i kraft som ändrar sex direktiv på avfallsområdet. En stor del av de nya och ändrade bestämmelserna ska vara genomförda senast den 5 juli 2020. Promemorian från Miljödepartementet lämnar förslag till lag- och förordningsförändringar som från Miljödepartementets sida bedöms som nödvändiga för att genomföra.

Förändringarna innebär framför allt:

- Kommunalt avfall ersätter termen hushållsavfall och utformas i huvudsak på samma sätt som i avfallsdirektivet.
- Frival införs för hantering av kommunalt avfall som uppstår i samband med en yrkesmässig verksamhet. Detta innebär att verksamheter kan välja att hantera avfallet på annat sätt än genom att lämna det till kommunen.
- Kontrollplaner inom plan- och bygglagen (2010:900) kompletteras och ska innehålla uppgifter om allt bygg- och rivningsavfall och även byggprodukter som kan återanvändas.
- Krav på källsortering av bygg- och rivningsavfall i ett antal fraktioner. Samt ökat kommunalt ansvar för bygg- och rivningsavfall från hushåll.
- Förbud mot förbränning och deponering av avfall som samlats in separat för att förberedas för återanvändning eller materialåtervinnas.

Kommunledningsförvaltningen

Handläggare
Sanna Olsson

Telefon
0455321446

Vår beteckning
KS 2019/7640

Er beteckning

Datum
2019-12-12

- Bestämmelser om när avfall upphör att vara avfall samt vem som har ansvaret att uppfylla tillämpliga författningskrav för material och produkter när avfall upphör vara avfall.
- Skyldighet för den som driver ett insamlingssystem att informera användare av förpackningar om fördelarna med ökad återanvändning av förpackningar.
- Skyldighet att lämna ut information om avfall som kan förberedas för återanvändning men som inte avses behandlas på det sättet samt på begäran erbjuda avfallet till den som avser yrkesmässigt förbereda det för återanvändning.
- Nya målsättningar för materialåtervinning för vissa förpackningar, bland annat trä.
- Leverantörer ska tillhandahålla information om förekomst av särskilt farliga ämnen i varorna till Europeiska Kemikaliemyndigheten genom en databas.

Sammanfattning

Karlskrona kommun tillstyrker de ändringar som innebär ett förtydligande i lagstiftningen och de ändringar som innebär ett ökat producentansvar. Karlskrona kommun tillstyrker även det frival som föreslås. Karlskrona kommun avstyrker att förändringarna till stor grad innebär en ökad administrativ börda som är förenat med kostnader mot såväl kommunen som mot kommuninvånare och verksamheter. Karlskrona kommun anser att lagförändringar och ökad reglering från staten fullt ut ska finansieras av staten.

Karlskrona kommuns synpunkter

Karlskrona kommun har efter genomgång av översänd handling valt att presentera synpunkterna utefter de områden som presenteras i promemorian. Karlskrona kommun vill särskilt yttra sig om nedanstående.

Generella kommentarer

Karlskrona kommun vill poängtera att tiden för att avge remissyttrande är för kort för att kunna granska förslaget mer än att se till de större förändringarna som förslaget innebär. Det är av stor vikt att ge tid för kommuner att granska handlingarna i detalj då lagförändringarna innebär stora förändringar för kommunerna.

Handläggare
Sanna Olsson

Telefon
0455321446

Vår beteckning
KS 2019/7640

Er beteckning

Datum
2019-12-12

Karlskrona kommun vill särskilt poängtera att många av de förändringar som föreslås innebär ökad administration för kommunen. Många delar har för avsikt att regleras med hjälp av avgifter så som avfallstaxa eller tillsynsavgift vilket påverkar kommuninvånare och verksamheter. Andra delar har istället risk att regleras genom kommunalskatten. Karlskrona kommun anser att lagförändringar och ökad reglering från staten fullt ut ska finansieras av staten.

Ordförklaringar

Ordet "återvinning" har tagits bort på vissa ställen och ersatts med "behandling". Det hade underlättat med en tydligare definition av "behandling".

Ordet "rotation" är ett nytt begrepp och används i fråga om en återanvändbar förpacknings resa. Karlskrona kommun ställer sig frågande kring varför ett nytt begrepp förts in då begreppet cirkulär börjat etableras.

När avfall upphör att vara avfall

Karlskrona kommun ser i allmänhet positivt på förändringen som har för syfte till ökad resurseffektivitet. En viktig aspekt i fråga om hur avfall upphör vara avfall är att "användningen av ämnet eller föremålet inte leder till allmänt negativa följder för människors hälsa eller för miljön". Detta innebär ett ökat ansvar för kommunen att avgöra vilka ämnen eller föremål som kan leda till negativa följder för människors hälsa eller för miljön. I övrigt bör regelverket underlätta för återvinningsverksamheten då det tydliggör när avfall upphör att vara avfall.

Ansvar för avfallshantering

Karlskrona kommun ställer sig bakom det frival som föreslås. Karlskrona kommun vill däremot poängtera att förslaget kan innebära ökade kostnader från den administration som krävs vid frivalet, för själva anmälningsförfarandet samt kring exempelvis uppbyggnad av rutiner och eventuell tillsyn för kontroll av efterlevandet av frivalet.

I ändringarna specificeras definitionen kring vilket avfall från avlopp som har kommunalt ansvar. I beskrivningen nämns enbart septiktankar vilket ger en otydlighet till vad som gäller övriga enskilda avlopp.

Gällande förslaget om att bygg- och rivningsavfall ska omfattas i det kommunala avfallet som uppstår från hushåll och därmed det kommunala ansvaret ser Karlskrona kommun inga hinder. Karlskrona kommun tar idag redan emot bygg- och rivningsavfall från hushåll.

Utsortering och separat insamling

Karlskrona kommun tillhandahåller idag ett system för utsortering av brännbart avfall och matavfall för hushåll och jämförliga verksamheter. Karlskrona kommuns avfallsplan och förslaget om utsortering och separat insamling har samma ambition, därmed ser Karlskrona kommun positivt på förslaget.

Skyldighet att erbjuda andra att förbereda avfall för återanvändning

Karlskrona kommun ser positivt på möjligheten för andra aktörer att förbereda avfall för återanvändning. Karlskrona kommun vill däremot poängtera den ökade administration som förändringen innebär, till exempel att kontrollera intresserade aktörer.

Hantering av bygg- och rivningsavfall

Karlskrona kommun ser positivt på förändringen om ökad sortering för den som producerar bygg- och rivningsavfall. Förändringen innebär dock ökad belastning vid tillsyn enligt Miljöbalken samt Plan- och bygglagen genom ökad administration och samordning.

Karlskrona kommun vill poängtera att hanteringen av två lagstiftningar kräver mer samordning för att praktiskt kunna hanteras. Ett exempel är vem som avgör om uppgifterna i kontrollplanen har utförts av en kunnig avfallsinventerare. Här krävs resurser och kompetens för att hantera kontrollplanerna enligt Plan- och bygglagen samt att utföra tillsyn enligt Miljöbalken. Det kommer därför krävas vägledning, stöd och pådrivning för att kunna få en fungerande samordning. I fråga om bygg- och rivningsärenden önskas oftast snabba beslut från såväl kommun som sökande. Genom förslaget med ökad tillsyn enligt Miljöbalken försvåras detta. I fråga om möjlighet att ge dispens från kravet på utsortering av bygg- och rivningsavfall är att de nya strängare kraven blir kraftlösa.

Handläggare
Sanna Olsson

Telefon
0455321446

Vår beteckning
KS 2019/7640

Er beteckning

Datum
2019-12-12

Förslaget administrativa börda avses bekostas genom avgifter för tillsyn. Det innebär dock fortfarande kostnader för uppbyggnad av rutiner och samverkan mellan tillsyn utifrån de olika lagstiftningarna.

Avfallsförebyggande åtgärder

Karlskrona kommun har inget att erinra angående förändringen om avfallsförebyggande åtgärder. I föreskrifterna om kommunala avfallsplaner finns redan idag skyldighet att utforma mål och åtgärder för avfallsförebyggande åtgärder. Karlskrona kommuns avfallsplan antogs under 2018 och innehåller således sådana mål och åtgärder.

Kostnader som kommunerna får finansiera genom renhållningsavgiften

Karlskrona kommun ställer sig positiva till förändringen om att avfallstaxan får gå till åtgärder som kommunen vidtar i syfte att informera hushållsförebyggande åtgärder samt att vidta insamling och sortering av återanvändbara produkter från hushåll. Detta innebär ökade möjligheter till att arbeta med avfallsförebyggande åtgärder och underlätta för medborgare att samla in produkter som kan återanvändas.

Rapportering

Förändringen innebär ökad rapportering för kommunen bland annat inom avfallsförebyggande åtgärder. Karlskrona kommun vill poängtera att detta kan vara ökad administration för kommunen.

Beslut skickas till

Miljödepartementet (i Wordformat. Ange diarienummer M2019/01776/R och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet) till e-post m.remissvar@regeringskansliet.se och ida.edwertz@regeringskansliet.se.

Bilagor

- 1 Remissmissiv Genomförande av reviderade EU-direktiv på avfallsområdet
- 2 Promemoria Genomförande av reviderade EU-direktiv på avfallsområdet



**KARLSKRONA
KOMMUN**

Handläggare
Sanna Olsson

Telefon
0455321446

Vår beteckning
KS 2019/7640

Er beteckning

Datum
2019-12-12

Miljödepartementet
Miljöstrateg KLF

KS 2019/7640 1.9.1

§ 2

Remissvar avseende genomförande av reviderade EU-direktiv på avfallsområdet

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** anta föreliggande remissvar avseende rubricerat ärende samt att sända detsamma som Karlskrona kommuns remissvar till Miljödepartementet.
2. **att** beslutet omedelbart justeras.

Sammanfattning

Karlskrona kommun har beretts möjlighet att avge remissyttrande i rubricerat ärende. I handläggningen av detta ärende har samråd skett med Affärsverken och miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen.

Bakgrund

I juli 2018 trädde fyra EU-direktiv i kraft som ändrar sex direktiv på avfallsområdet. En stor del av de nya och ändrade bestämmelserna ska vara genomförda senast den 5 juli 2020. Promemorian från Miljödepartementet lämnar förslag till lag- och förordningsförändringar som från Miljödepartementets sida bedöms som nödvändiga för att genomföra.

Förändringarna innebär framför allt:

- Kommunalt avfall ersätter termen hushållsavfall och utformas i huvudsak på samma sätt som i avfallsdirektivet.
- Frival införs för hantering av kommunalt avfall som uppstår i samband med en yrkesmässig verksamhet. Detta innebär att verksamheter kan välja att hantera avfallet på annat sätt än genom att lämna det till kommunen.
- Kontrollplaner inom plan- och bygglagen (2010:900) kompletteras och ska innehålla uppgifter om allt bygg- och rivningsavfall och även byggprodukter som kan återanvändas.

forts.

Sign



Sign



Sign

§ 2 forts.

Remissvar avseende genomförande av reviderade EU-direktiv på avfallsområdet

- Krav på källsortering av bygg-och rivningsavfall i ett antal fraktioner. Samt ökat kommunalt ansvar för bygg- och rivningsavfall från hushåll.
- Förbud mot förbränning och deponering av avfall som samlats in separat för att förberedas för återanvändning eller materialåtervinnas.
- Bestämmelser om när avfall upphör att vara avfall samt vem som har ansvaret att uppfylla tillämpliga författningskrav för material och produkter när avfall upphör vara avfall.
- Skyldighet för den som driver ett insamlingssystem att informera användare av förpackningar om fördelarna med ökad återanvändning av förpackningar.
- Skyldighet att lämna ut information om avfall som kan förberedas för återanvändning men som inte avses behandlas på det sättet samt på begäran erbjuda avfallet till den som avser yrkesmässigt förbereda det för återanvändning.
- Nya målsättningar för materialåtervinning för vissa förpackningar, bland annat trä.
- Leverantörer ska tillhandahålla information om förekomst av särskilt farliga ämnen i varorna till Europeiska Kemikaliemyndigheten genom en databas.

Sammanfattning

Karlskrona kommun tillstyrker de ändringar som innebär ett förtydligande i lagstiftningen och de ändringar som innebär ett ökat producentansvar. Karlskrona kommun tillstyrker även det frival som föreslås.

Karlskrona kommun avstyrker att förändringarna till stor grad innebär en ökad administrativ börda som är förenat med kostnader mot såväl kommunen som mot kommuninvånare och verksamheter. Karlskrona kommun anser att lagförändringar och ökad reglering från staten fullt ut ska finansieras av staten.

Karlskrona kommuns synpunkter

Karlskrona kommun har efter genomgång av översänd handling valt att presentera synpunkterna utefter de områden som presenteras i promemorian. Karlskrona kommun vill särskilt yttra sig om nedanstående.

forts.

Sign



Sign



Sign

§ 2 forts.

Remissvar avseende genomförande av reviderade EU-direktiv på avfallsområdet

Generella kommentarer

Karlskrona kommun vill poängtera att tiden för att avge remissyttrande är för kort för att kunna granska förslaget mer än att se till de större förändringarna som förslaget innebär. Det är av stor vikt att ge tid för kommuner att granska handlingarna i detalj då lagförändringarna innebär stora förändringar för kommunerna.

Karlskrona kommun vill särskilt poängtera att många av de förändringar som föreslås innebär ökad administration för kommunen. Många delar har för avsikt att regleras med hjälp av avgifter så som avfallstaxa eller tillsynsavgift vilket påverkar kommuninvånare och verksamheter.

Andra delar har istället risk att regleras genom kommunalskatten. Karlskrona kommun anser att lagförändringar och ökad reglering från staten fullt ut ska finansieras av staten.

Ordförklaringar

Ordet "återvinning" har tagits bort på vissa ställen och ersatts med "behandling". Det hade underlättat med en tydligare definition av "behandling".

Ordet "rotation" är ett nytt begrepp och används i fråga om en återanvändbar förpacknings resa. Karlskrona kommun ställer sig frågande kring varför ett nytt begrepp förts in då begreppet cirkulär börjat etableras.

När avfall upphör att vara avfall

Karlskrona kommun ser i allmänhet positivt på förändringen som har för syfte till ökad resurseffektivitet. En viktig aspekt i fråga om hur avfall upphör vara avfall är att "användningen av ämnet eller föremålet inte leder till allmänt negativa följder för människors hälsa eller för miljön".

Detta innebär ett ökat ansvar för kommunen att avgöra vilka ämnen eller föremål som kan leda till negativa följder för människors hälsa eller för miljön. I övrigt bör regelverket underlätta för återvinningsverksamheten då det tydliggör när avfall upphör att vara avfall.

forts.

Sign



Sign



Sign



§ 2 forts.

Remissvar avseende genomförande av reviderade EU-direktiv på avfallsområdet

Ansvar för avfallshantering

Karlskrona kommun ställer sig bakom det frival som föreslås. Karlskrona kommun vill däremot poängtera att förslaget kan innebära ökade kostnader från den administration som krävs vid frivalet, för själva anmälningsförfarandet samt kring exempelvis uppbyggnad av rutiner och eventuell tillsyn för kontroll av efterlevandet av frivalet.

I ändringarna specificeras definitionen kring vilket avfall från avlopp som har kommunalt ansvar. I beskrivningen nämns enbart septiktankar vilket ger en otydlighet till vad som gäller övriga enskilda avlopp.

Gällande förslaget om att bygg- och rivningsavfall ska omfattas i det kommunala avfallet som uppstår från hushåll och därmed det kommunala ansvaret ser Karlskrona kommun inga hinder. Karlskrona kommun tar idag redan emot bygg- och rivningsavfall från hushåll.

Utsortering och separat insamling

Karlskrona kommun tillhandahåller idag ett system för utsortering av brännbart avfall och matavfall för hushåll och jämförbara verksamheter. Karlskrona kommuns avfallsplan och förslaget om utsortering och separat insamling har samma ambition, därmed ser Karlskrona kommun positivt på förslaget.

Skyldighet att erbjuda andra att förbereda avfall för återanvändning

Karlskrona kommun ser positivt på möjligheten för andra aktörer att förbereda avfall för återanvändning. Karlskrona kommun vill däremot poängtera den ökade administration som förändringen innebär, till exempel att kontrollera intresserade aktörer.

Hantering av bygg- och rivningsavfall

Karlskrona kommun ser positivt på förändringen om ökad sortering för den som producerar bygg- och rivningsavfall. Förändringen innebär dock ökad belastning vid tillsyn enligt Miljöbalken samt Plan- och bygglagen genom ökad administration och samordning.

Karlskrona kommun vill poängtera att hanteringen av två lagstiftningar kräver mer samordning för att praktiskt kunna hanteras. Ett exempel är vem som avgör om uppgifterna i kontrollplanen har utförts av en kunnig avfallsinventerare.

forts.

Sign

Sign

Sign



§ 2 forts.

Remissvar avseende genomförande av reviderade EU-direktiv på avfallsområdet

Här krävs resurser och kompetens för att hantera kontrollplanerna enligt Plan- och bygglagen samt att utföra tillsyn enligt Miljöbalken. Det kommer därför krävas vägledning, stöd och pådrivning för att kunna få en fungerande samordning. I fråga om bygg- och rivningsärenden önskas oftast snabba beslut från såväl kommun som sökande. Genom förslaget med ökad tillsyn enligt Miljöbalken försvåras detta. I fråga om möjlighet att ge dispens från kravet på utsortering av bygg- och rivningsavfall är att de nya strängare kraven blir kraftlösa.

Förslagets administrativa börda avses bekostas genom avgifter för tillsyn. Det innebär dock fortfarande kostnader för uppbyggnad av rutiner och samverkan mellan tillsyn utifrån de olika lagstiftningarna.

Avfallsförebyggande åtgärder

Karlskrona kommun har inget att erinra angående förändringen om avfallsförebyggande åtgärder. I föreskrifterna om kommunala avfallsplaner finns redan idag skyldighet att utforma mål och åtgärder för avfallsförebyggande åtgärder. Karlskrona kommuns avfallsplan antogs under 2018 och innehåller således sådana mål och åtgärder.

Kostnader som kommunerna får finansiera genom renhållningsavgiften

Karlskrona kommun ställer sig positiva till förändringen om att avfallstaxan får gå till åtgärder som kommunen vidtar i syfte att informera hushållsförebyggande åtgärder samt att vidta insamling och sortering av återanvändbara produkter från hushåll. Detta innebär ökade möjligheter till att arbeta med avfallsförebyggande åtgärder och underlätta för medborgare att samla in produkter som kan återanvändas.

Rapportering

Förändringen innebär ökad rapportering för kommunen bland annat inom avfallsförebyggande åtgärder. Karlskrona kommun vill poängtera att detta kan vara ökad administration för kommunen.

Sign

Sign

Sign