



SVENSKA HOCKEYLIGAN

Pastellvägen 6, 6tr, SE-121 36 Johanneshov, Sweden

Orgnr 556220-9519 | info@shl.se | www.shl.se

Diarienummer Ku2025/00953

Till: ku.remissvar@regeringskansliet.se

Kopia: ku.md@regeringskansliet.se

Remissvar på filmutredningens betänkande Åtgärder mot illegal iptv (SOU 2025:100)

Svenska Hockeyligan, SHL, välkomnar utredningen och dess förslag som syftar till att motverka illegal iptv. För SHL är intrång i rättigheter såsom illegal iptv potentiellt verksamhetskritiskt och ett av de största framtidshoten mot svensk idrott.

SHL företräder föreningarna som spelar i SHL och tillvaratar gemensamma sportsliga och kommersiella intressen och hanterar bland annat radio- och tv-rättigheter samt ett antal gemensamma huvudsponsorskap. SHL verkar för en långsiktig stark svensk ishockey, vilket påverkar såväl SHL, landslag, övriga förbundsserier och elitjuniorverksamhet.

SHL ser positivt på att regeringen, genom att initiera utredningen, har adresserat problematiken kring och brottsligheten bakom illegal iptv. De åtgärder som utredningen föreslår är välkomna, nödvändiga och oerhört brådskande. SHL tillstyrker samtliga förslag i utredningen och ser dem som en bra start på ett långsiktigt och nödvändigt arbete mot att bekämpa intrång i sportsändningar.

Innehåll, remissvar

1.	Inledning	2
1.1.	Vikten för SHL av en välfungerande immaterialrätt	2
1.2.	Effekterna av immaterialrättsintrång på idrotten och samhället	3
1.3.	Illegal iptv: ett framtidshot mot idrotten	3
1.4.	Illegal iptv: en säkerhetsfråga	4
2.	Utredningens förslag och bedömningar	5
2.1.	Förbud mot att nyttja illegala iptv-tjänster	5
2.2.	Skärpt straffskala för grova brott	6
2.3.	Patent- och marknadsdomstolen som särskild domstol	6
2.4.	Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser	7
2.5.	Kraftsamling från det allmänna	7
2.6.	Prioritera arbetet mot illegal iptv	7
2.7.	Patent- och registreringsverkets uppdrag	8
2.8.	Post- och telestyrelsen och betrodda anmälare	8
2.9.	Initiativ för att främja insatser i branschen	8
2.10.	Utred förutsättningarna för liveblockering	9
3.	Avslutning	10

1. Inledning**1.1. Vikten för SHL av en välfungerande immaterialrätt**

För idrotten och SHL är det avgörande att det finns ett välfungerande skydd för ligans och klubbarnas immateriella rättigheter. Försäljningen av tv-rättigheter är en viktig del för klubbarnas ekonomi och utgör mellan 25-45 % av SHL-klubbarnas omsättning.

SHL bidrar med ett samhällsvärde på närmare 4 miljarder kronor per år, i form av minskad psykisk ohälsa, minskad ensamhet, minskat utanförskap, turistekonomiska effekter, skatter, ideellt arbete med mera.

SHL-klubbarna är väldigt mycket mer än SHL-laget. Hockeyn samlar oss lokalt, bidrar till bygdens föreningar och får fler barn och ungdomar ut ur stillasittande och in i idrottsgemenskapen. Runt om i landet bedriver hockeyklubbarna verksamheter som har stor betydelse för de lokala orterna. Våra klubbar är viktiga arbetsgivare, tillhandahåller aktivitetstillfällen för barn och unga året om samt bidrar till social samvaro och psykisk hälsa för många, både i omklädningsrummen, på läktaren och i tv-sofforna.

Minskade intäkter leder till minskade resurser åt alla delar av klubbarnas verksamhet och åt lokala projekt och samhällsengagemang. Det påverkar även möjligheterna att vara konkurrenskraftiga på elitnivå och på sikt Sveriges internationella framgångar i hockey.

1.2. Effekterna av immaterialrättsintrång på idrotten och samhället

Våra lag utsätts regelbundet för olika typer av immaterialrättsintrång. För närvarande rör det oftast om illegal iptv och varumärkesförfalskade produkter. Det har stor negativ påverkan för lagen.

Om Sverige ska fortsätta vara ett framgångsland inom såväl hockey som innovation och skapande så måste immaterialrättsintrången minska. Enbart i Sverige leder piratkopiering och varumärkesförfalskning till att 77 400 jobb, 24 miljarder kronor i skatteintäkter och 90 miljarder kronor i värdeskapande trängs bort, enligt rapporten "Intellectual Property, Jobs & Prosperity in the Nordic Region"¹.

När det gäller intrång i audiovisuellt innehåll visar rapporten Nordic Piracy 2025 från Mediavision att 2,3 miljoner svenskar i åldrarna 15-74 år använder olagliga tjänster för att tillgodogöra sig film och tv-innehåll. I mätningarna från Mediavision ser vi en skenande utveckling där antal svenska hushåll som köpt illegala iptv-tjänster på bara fyra år har gått från cirka 250 000 till 640 000 svenska hushåll. Vi behöver stoppa denna utveckling innan idrottens utveckling skadas för mycket.

Enligt Skatteverket har illegal iptv kopplingar till organiserad brottslighet och finansierar kriminella nätverk. Många aktörer som säljer eller distribuerar illegal iptv är också inblandade i ekonomiska brott som penningtvätt och skattebrott. Genom att betala för illegal iptv överförs årligen miljardbelopp från svenska konsumenter till kriminella nätverk vilket underminerar tryggheten och stabiliteten i vårt samhälle.

När ett abonnemang säljs via illegala iptv-tjänster så går inte pengarna till idrotten eller sändande bolag, utan till kriminella och organisationer som bedriver brottsliga verksamheter. De kriminella skattar inte heller på inkomsterna utan kan tvätta dem eller investera dem i andra kriminella verksamheter. Stora summor försvinner utomlands till kriminella nätverk, vilket även innebär förlorade arbetstillfällen och uteblivna skatteinkomster för Sverige i stort och våra klubbar specifikt.

1.3. Illegal iptv: ett framtidshot mot idrotten

Illegal iptv hotar en stor och viktig inkomstkälla för klubbarna och är därför ett av de största framtidshoten mot hockeyn och idrotten. Dialogerna mellan tv-bolag och idrottsligor den senaste tiden bekräftar SHL:s bild av illegal iptv som ett reellt och stort hot. Givetvis är det inte bara hockeyn som påverkas av illegal iptv utan även andra idrotter.

När sändningar kapas och sänds ut illegalt går ingenting tillbaka till sporten eller klubbarna. Försäljningen av tv-rättigheter är viktig för klubbarnas ekonomi. Illegal iptv underminerar efterfrågan och sänker priset på tv-rättigheter, vilket leder till förlorade inkomster för klubbarna. Samtidigt kvarstår klubbarnas kostnader för att arrangera hockeymatcherna. Även sponsorvärdet sjunker när sändningarna visas illegalt eftersom tittarsiffrorna sjunker.

¹Intellectual Property, Jobs & Prosperity in the Nordic Region, 2025 Index av Dr. Nima Sanandaji

Minskade intäkter leder till minskade resurser åt alla delar av klubbarnas verksamhet, inklusive ungdomsverksamhet, juniorutveckling och damverksamhet. Det påverkar även möjligheterna att vara konkurrenskraftiga på elitnivå och på sikt även internationell nivå. Vidare kan mindre resurser läggas på klubbarnas lokala projekt och samhällsengagemang.

De som producerar och sänder hockeymatcherna får mindre resurser att lägga på produktionen vilket leder till en försämrad tittarupplevelse, exempelvis genom färre kameror, ingen studio eller avsaknad av intervjuer. Det måste löna sig att producera och sända hockey för att någon ska vilja göra det.

Illegal iptv trissar även upp priserna på vanliga abonnemang eftersom färre tecknar dem och därmed är det färre som bidrar till att täcka kostnaderna kopplade till att arrangera hockeymatcher och producera TV-sändningar.

Illegala iptv-tjänster sänder matcherna i realtid och tar tittare från de lagliga tjänsterna. När det gäller idrottsmatcher är värdet av matchen mycket litet efter att matchen är avslutad. I dagsläget är möjligheterna att avbryta pågående illegala sändningar i stort sett obefintligt och samtliga matcher sänds illegalt via ett stort antal illegala iptv-tjänster.

1.4. Illegal iptv: en säkerhetsfråga

Det är av avgörande betydelse att allmänhetens tillgång till tv-innehåll är säker och transparent. Osäkra källor kan sprida manipulerat innehåll, desinformation och skadlig programvara, vilket underminerar förtroendet för medierna och kan påverka demokratiska processer samt allmän ordning.

När många hushåll tar del av tv-utsändningar från osäkra källor, såsom illegal iptv, innebär det en ökad risk. Organisationerna som distribuerar illegal iptv når många användare och kan enkelt manipulera sändningarna eller ersätta dem helt, exempelvis med AI-genererat innehåll. AI gör det möjligt att skapa övertygande falska nyheter, bilder, ljud och videoklipp som kan spridas som om de vore officiell kommunikation från etablerade tv-kanaler. Detta kan utnyttjas av främmande makt eller illvilliga aktörer.

Lagliga leverantörer följer regler kring upphovsrätt, dataskydd och informationssäkerhet, samt att hantera användardata i enlighet med strikta regler om insamling, lagring och användning. Genom utredningens förslag om ett uppdaterat och tydligare förbud mot privat innehav påverkas användarens val av tjänster. När fler väljer lagliga tjänster kommer även skyddet för användarna att öka.

2. Utredningens förslag och bedömningar

2.1. Förbud mot att nyttja illegala iptv-tjänster

SHL tillstyrker förslaget i 7.1 om ett förbud mot privat nyttjande. Såsom utredningen slår fast är det redan idag ett intrång när någon använder olagliga källor för att streama upphovsrättsskyddade verk.

Detta innebär att illegal iptv redan i dag är straffbart för enskilda som framställer tillfälliga exemplar genom strömning av iptv om innehållet består av upphovsrättsskyddade verk och användaren har insett eller borde ha insett att rättighetshavarens tillstånd saknas. Att detta är otillåtet har även förtydligats i EU-domstolens rättspraxis.

Vi delar utredningens uppfattning om att lagstiftningen behöver vara teknikneutral. Den tekniska utvecklingen går fort och intrångsgörande aktörer anammar snabbt ny teknik, såsom AI, för att begå intrång. Byte av tekniker kommer att fortsätta och det är därför avgörande att lagstiftningen hänger med och även omfattar nya tekniker, såsom förslaget tar höjd för.

Liksom när avkodningslagen infördes är det fortsatt viktigt att den uppdaterade lagstiftningen även inkluderar play-tjänster och motsvarande tjänster i framtiden.² Sedan 2014 har avkodningslagen innehållit en bestämmelse som innebär att det är olagligt att för privat bruk obehörigen skaffa sig tillgång till och använda skyddade medietjänster. Bestämmelsen är förenad med ett straffansvar. Av förarbetena framgår att avkodningslagen och bestämmelsen var avsedd att vara teknikneutral. Dock har teknikutvecklingen medfört att det idag uppstått en oklarhet kring om den aktuella bestämmelsen med sitt straffansvar kan tillämpas.

Illegala iptv-tjänster erbjuder ett utbud som består både av verk med upphovsrättsligt skydd och innehåll som skyddas på annat sätt, exempelvis genom signalrätten. Hanteringen för användarna skiljer sig ingenting åt när man nyttjar illegal iptv. Agerandet bör därför bedömas på samma sätt oavsett vilken del av utbudet användaren väljer, alltså oavsett om agerandet är ett intrång i en upphovsrätt eller i något annat skyddat innehåll, såsom utbud från en medietjänst. På så sätt blir lagstiftningen tydligare att förstå och förenklar för konsumenten att göra rätt val.

Ett tydligare förbud gör det även lättare att utbilda idrottsfansen, inte minst de unga fansen, om att klubbarna skadas när man köper illegal iptv och att man i stället bidrar till den kriminella ekonomin.

Kunskapen om och konsekvenserna av illegal iptv måste förbättras bland allmänheten, myndigheter, beslutsfattare och de som vill titta på hockey på tv. Det krävs ett förändrat beteende. Det har blivit normaliserat att som privatperson köpa illegala iptv-tjänster och det finns ett stort kunskapsglapp om vad det faktiskt innebär. Vi behöver synliggöra att

² Utökat skydd för kodade tjänster (prop. 1999/2000:49) s. 10.

det handlar om kriminella verksamheter och att konsekvenserna betalas av någon annan. Inte minst av idrotten själv och de laglydiga kunder vars abonnemangskostnader ökar till följd av att andra stjälar innehållet.

I det kriminella ekosystemet är inflödet av pengar från svenska hushåll avgörande. Precis som när det gäller annan brottslighet är efterfrågan drivande. På grund av teknikutvecklingen har det uppstått en olycklig gråzon kring vad som är olagligt och straffbart. Denna gråzon utnyttjas av dem som erbjuder illegala iptv-tjänster. Det föreslagna förtydligandet av förbudsbestämmelsen mot privat innehav medför en tydlighet för konsumenten och bör minska efterfrågan och bidra till att minska den organiserade brottsligheten.

Studier har visat att aktörer som ligger bakom olaglig streaming av sport även kan kopplas till annan idrottsrelaterad brottslighet, såsom illegal betting. Det har visats att när fler börjar titta på sport från illegala tjänster så ökar även illegal spelverksamhet³.

Utan ett förbud mot innehav riskerar övriga förslag att bli utan större verkan och inkomsterna till den organiserade brottsligheten bakom illegal iptv kan fortsätta växa.

SHL stödjer ett tydligare förbud mot marknadsföring av illegala iptv-tjänster. Förbudet i marknadsföringslagen är inte tillräckligt och vi har noterat att annonser för illegala iptv-tjänster förekommer frekvent på exempelvis Googles sökresultat.

2.2. Skärpt straffskala för grova brott

SHL tillstyrker förslaget i 7.2. Vi delar utredningens analys när det kommer till att påföljderna ska vara samma som för andra typer av immaterialrättsbrott och tillstyrker förslaget gällande grovt brott.

Den skillnad i straffskalan som finns idag är inte motiverad. En uppdatering ger en enhetlig påföljdstillämpning och leder till att straffskalan ligger i linje med övriga immaterialrättsbrott, såsom brott mot upphovsrättslagen. En gemensam påföljdskatalog jämnställer även skyddet för olika rättighetshavare.

2.3. Patent- och marknadsdomstolen som särskild domstol

SHL tillstyrker förslaget i 7.3 och anser att Patent- och marknadsdomstolen respektive Patent- och marknadsöverdomstol bör vara forum för aktuella mål.

Specialdomstolarna har fördjupad kunskap om immaterialrätt vilket säkerställer kvalificerade beslut och en enhetlig rättstillämpning. Det är rimligt att brott genom illegala iptv-tjänster hamnar i samma domstol oavsett om förfogandet innebär ett intrång i upphovsrätten eller mot lagen om förbud beträffande viss utrustning för obehörig tillgång till skyddade medietjänster.

³ Jeong, B., Lee, G., & Kim, K. (2024). "The Impact of Live Sports Broadcasting on Digital Piracy and its Societal Consequences".

2.4. Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

SHL instämmer i bedömningen i 7.3 om att inga övergångsbestämmelser är nödvändiga.

2.5. Kraftsamling från det allmänna

SHL tillstyrker förslaget i 7.5. Det går inte att nog understryka vikten av att kraftsamla från det allmänna för att få en hållbar och långsiktig effekt mot illegal iptv. En uppdaterad lagstiftning är grundläggande men effekten av den är helt beroende av dess tillämpning.

För att hindra den skenande utvecklingen av illegal iptv behöver såväl lagstiftning, mediahus, rättighetshavare och de som slutligen köper illegala iptv-tjänster agera. De aktörer och de områden som mycket förtjänstfullt lyfts fram i utredningen är av avgörande betydelse och vi tillstyrker därför dessa förslag. Vi är gärna med och bidrar i de delar det kan vara till nytta.

2.6. Prioritera arbetet mot illegal iptv

SHL tillstyrker förslaget i 7.5.1.

Att både Polis- och Åklagarmyndigheten har de resurser som krävs är avgörande och vi delar därför utredningens förslag att utredningsarbetet mot illegal iptv bör prioriteras.

Skatteverkets arbete är effektivt och de har värdefull specialistkompetens när det gäller att spåra bitcoin från iptv-försäljning. I vissa fall överlämnas ärenden till Ekobrottsmyndigheten, som utreder ekobrott som skattebrott och bokföringsbrott.

Skatteverkets och Ekobrottsmyndighetens arbete bör, även fortsättningsvis, ske parallellt med immaterialrättsenheterna inom Polis- och Åklagarmyndigheterna. Målsägandeperspektivet bör beaktas.

Vidare är det av vikt att regeringen fortsätter att följa frågan på EU-nivå och avsätter resurser för ändamålet. Frågan om illegal iptv och intrång i sport är aktuell på EU-nivå, exempelvis genom EUIPO:s projekt ”I play fair” och genom kommissionens rekommendationer av live piracy och den nyligen genomförda utvärderingen av dessa rekommendationer. En EUIPO-undersökning⁴ visar att hela 27% av unga (15-24 år) EU-medborgare tittar på idrott från illegala källor. Sverige hör till de länder med störst problematik.

Sett till storleken av illegal iptv i Sverige och den gränsöverskridande karaktären av intrången bör regeringen ta en tydlig och aktiv roll på EU-nivå. Precis som utredningen lyfter är det vidare av betydelse att de myndigheter som företräder Sverige i dessa frågor inom EU också har en tydlig instruktion att förbättra möjligheterna att stoppa och förebygga intrång.

⁴ European citizens and intellectual property; Perception, Awareness and Behaviour – 2023.

2.7. Patent- och registreringsverkets uppdrag

SHL tillstyrker förslaget i 7.5.2. Det är idag tydligt att Patent- och registreringsverket (PRV) inte prioriterar upphovsrätten. Förslaget om att förtydliga PRV:s instruktion och klargöra att myndigheten har i uppdrag att öka kunskapen om upphovsrättens innebörd och att kartlägga skadeverkningarna av olovligt nyttjande tillstyrks.

SHL lägger ner både tid och resurser på att informera om det negativa med illegal iptv. På vår hemsida har vi till exempel en särskild undersida på temat⁵. Vi kommer att fortsätta vårt arbete med information även framöver. Dock bör ett kunskaps- och informationsarbete om illegal iptv även göras av PRV.

2.8. Post- och telestyrelsen och betrodda anmälare

SHL tillstyrker förslaget i 7.5.3. Post- och telestyrelsen (PTS) har tilldelats uppdraget som samordnare för digitala tjänster inom Förordningen om digitala tjänster (Digital Services ACT, DSA) som trädde i kraft i början av år 2024. I DSA finns bestämmelser om betrodda anmälare vars anmälningar till online-plattformar snabbt ska kunna leda till att olagligt innehåll tas bort.

PTS roll att utse betrodda anmälare är avgörande för att olagligt innehåll snabbare ska tas bort av online-plattformar. Trots den stora mängden immaterialrättsbrott i Sverige har ingen svensk aktör som arbetar mot immaterialrättsbrott fått status som betrodd anmälare. Genom Rättighetsalliansen arbetar vi kontinuerligt med att anmäla intrång i våra rättigheter. Vi märker att tiden för borttagning många gånger är för lång. Ju snabbare olagligt innehåll kan rapporteras och tas bort desto mindre blir skadan och färre konsumenter förleds att köpa piratkopierade produkter. Därför är det av vikt att systemet för betrodda anmälare kommer på plats i Sverige.

Mot den bakgrunden instämmer vi i utredningens förslag att PTS bör redovisa hur systemet med betrodda anmälare kan användas i Sverige för att uppnå syftet med DSA när det kommer till immaterialrättsintrång.

2.9. Initiativ för att främja insatser i branschen

SHL tillstyrker förslaget i 7.5.4. Lagliga företag är en förutsättning för att de illegala tjänsterna ska kunna bedriva och nå ut med sin verksamhet. Att uppmärksamma dessa företag på förekomsten samt möjligheter att arbeta fram frivilliga lösningar och åtgärder är en viktig del i arbetet. Denna samverkan bör tydligt uppmuntras och främjas av regeringen.

⁵ <https://www.shl.se/illegaliptv>

2.10. Utred förutsättningarna för liveblockering

SHL tillstyrker förslaget i 7.6. Frågan om att effektivt blockera intrång är oerhört brådskande och behovet är stort. Vi delar utredningens syn på att frågan om rättsliga och praktiska förutsättningar för att införa effektivare blockeringsbeslut bör utredas vidare.

Vi instämmer i problemen som lyfts fram kring det nuvarande förfarandet gällande blockeringsbeslut av domstol:

- Betungande för rättighetshavare.
- Saknas konsensus om att frivilligt följa domstolsbeslut, vilket kan leda till konkurrensproblem.
- Det tar tid att få besluten på plats, vilket riskerar att de inte blir tillräckligt effektiva.

När det gäller livesändningar ligger nästan hela värdet i att det är just live och den största delen av värdet är förbrukat efter att sändningen är över. Värdet av en hockeymatch är mycket litet efter att matchen är över. Dagens blockeringsförfarande är långt ifrån tillräckligt snabbt för att förhindra eller avbryta intrång i livesändningar.

Frågan om blockering av live hanteras även på EU-nivå genom Kommissionens rekommendation *Recommendation on online piracy of sports and other live events*.

Kommissionen har nyligen, i november 2025, själva konstaterat att rekommendationen inte har lett till någon betydande minskning av den totala nivån av piratkopiering av liveevenemang. Utvärderingen belyser särskilt bristen på effektiv hantering av anmälningar av vissa kategorier av webbhotellsleverantörer samt oviljan hos vissa mellanhänder att samarbeta med rättsinnehavare. Kommissionen kommer nu att överväga ytterligare åtgärder på EU-nivå för att bättre ta itu med piratkopiering av sport och andra liveevenemang online.⁶

I september 2025 presenterade Grant Thornton sin rapport *Two Years On: Online Piracy Trends Worsen Despite the European Commission's Recommendation*. Den visar att under de två år som rekommendationen varit på plats har trenden varit negativ, antalet anmälningar mot intrång har ökat samtidigt har det skett en minskning av andelen av de anmälningar som leder till nedstängning.

Det är tydligt att arbetet på EU-nivå drar ut på tiden och att vi i Sverige inte kan invänta, utan frågan måste skyndsamt utredas vidare.

I Sverige har frågan om blockeringsreglernas effektivitet lyfts under många år. Som exempel kan nämnas PRVs remissvar på DSA från 2023 (En inre marknad för digitala tjänster, dnr Fi2023/00943), där myndigheten föreslår att det bör utredas om ett myndighetsuppdrag kan förenkla blockeringsförfaranden i Sverige.

⁶ <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/news/commission-takes-stock-progress-made-take-measures-its-2023-recommendation-combatting-online-piracy>

I rekommendationen om live piracy uppmuntrar kommissionen även, i paragraf 8, medlemsländerna att bedöma om arrangörer av sportevenemang har rätt att vidta rättsliga åtgärder för att hindra eller förbjuda obehörig återutsändning av live-sportevenemang. Där så inte är fallet uppmannas medlemsländerna att tillerkänna dessa aktörer rättslig ställning.

Vissa länder har redan möjliggjort för sådana aktörer att vidta åtgärder. I Frankrike har såväl arrangörer av sportevenemang samt professionella sportligor rätt att i domstol begära åtgärder inklusive blockering. SHL anser att även detta bör bedömas och utredas inom ramen för den föreslagna utredningen om liveblockering.

Med beaktande av att immaterialrättsbrotten behöver effektivare motåtgärder kan det inte nog understrykas att denna utredning bör tillsättas snarast.

3. Avslutning

SHL tillstyrker samtliga förslag i utredningen och anser att de föreslagna åtgärderna är en bra start i arbetet mot att bekämpa intrång i sportsändningar.

Av Tidöavtalet framgår att regeringen och dess samarbetspartier vill *”stärka högstalligornas konkurrenskraft i den svenska elitfotbollen och elithockeyn”*. De i utredningen föreslagna åtgärderna förbättrar förutsättningar för att göra just detta.

Utredningens förslag bör genomföras i sin helhet så snart som möjligt för att säkerställa ett effektivt skydd för rättighetshavare och för att motverka den organiserade brottslighet som illegal iptv innebär.

Stockholm
2026-01-20

Roger Ekström
Ordförande

Jenny Silfverstrand
VD