

Enheten för EU:s inre marknad
Ralph Bitar

YTTRANDE
2026-09-28 Dnr 2026/01222-3

Landsbygds- och infrastrukturdepartementet

Kommerskollegiums yttrande över Landsbygds- och infrastrukturdepartementet remiss av Ds 2026:10 – Åtgärder mot illegal införsel av sällskapsdjur – ansvar, kontroll och samverkan

Er ref. LI2026/00710

Sammanfattning

Kommerskollegium noterar att förflyttning och införsel av djur mellan medlemsstater samt från tredjeländer i stor utsträckning regleras genom EU-rätten, bland annat genom djurhälsoförordningen och kontrollförordningen. Utrymmet för medlemsstaterna att införa nationella bestämmelser på de harmoniserade områdena är därför begränsat. Kommerskollegium delar promemorians bedömning i denna del.

Kommerskollegium bedömer att inget av förslagen i promemorian utgör en teknisk föreskrift i den mening som avses i direktiv (EU) 2015/1535. Kommerskollegium bedömer vidare att förslagets däremot behöver anmälas enligt direktiv 2006/123/EG eftersom förslagen avser krav på utövare av tjänsteverksamheter såsom veterinärer.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Generella synpunkter

Remissen avser förslagen i departementspromemorian ”Åtgärder mot illegal införsel av sällskapsdjur – ansvar, kontroll och samverkan” (Ds 2026:10). Förslagen syftar till att stärka arbetet mot illegal införsel av sällskapsdjur och förbättra myndigheternas möjligheter att upptäcka, kontrollera och ingripa mot sådan införsel.

Promemorian innehåller bland annat förslag om anmälningsskyldighet för den som förmedlar sällskapsdjur från ett annat land, bestämmelser om myndigheternas kontrollansvar och samverkan, en anmälningsskyldighet för viss djurhälsopersonal,

såsom veterinärer, vid misstanke om illegal införsel. Promemorian innehåller även ändringar som rör registrering och spårbarhet av hundar och katter, däribland krav på uppgift om djurets födelseland. Det föreslås även bestämmelser om var sällskapsdjur från länder utanför EU får föras in samt straffrättsliga åtgärder mot illegal införsel.

Förflyttning och införsel av djur mellan medlemsstater samt från tredjeländer regleras i stor utsträckning genom djurhälsoförfordningen och kontrollförfordningen, vilket även Landsbygds- och infrastrukturdepartementet redogör för i promemorian. EU-regleringen innebär att utrymmet för medlemsstaterna att införa nationella regler utöver den harmoniserade regleringen är begränsad. Utredningen konstaterar bland annat att det är mycket svårt att införa nationella regler utöver vad som regleras i djurhälsoförfordningen och att den offentliga kontrollen är harmoniserad genom kontrollförfordningen. Kollegiet delar utredningens bedömning av det begränsade nationella handlingsutrymmet.

När det gäller förslaget att en anmälan om registrering av en hund eller katt även ska innehålla uppgift om djurets födelseland konstaterar kollegiet att detta utgör ett kompletterande nationellt krav i syfte att stärka spårbarheten som följer av bland annat djurhälsoförfordningen. Utredningen motiverar förslaget med att uppgifter om djurens ursprung i dag saknas i de svenska registren och att detta försvårar möjligheterna att identifiera riskflöden och genomföra effektiva kontroller och utredningar. Förslaget innebär att uppgift om födelseland ska anges vid registrering enligt 4 § förordningen (2007:1240) om tillsyn över hundar och katter.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter, (EU) 2015/1535.¹

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.² Tekniska föreskrifter kan även vara krav för digitala tjänster (informationssamhällets tjänster) t.ex. krav på den som tillhandahåller tjänsten, på tjänsten i sig eller på tjänstens mottagare.³

Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.⁴ Tekniska föreskrifter som genomför EU-

¹ En annan procedur är den i enlighet med Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

² Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (c), (d) och (f).

³ Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (e) och (f).

⁴ EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

lagstiftning behöver inte anmälas, om inte ett utrymme till nationella lösningar har utnyttjats.⁵

Kollegiet bedömer att inget av förslagen i promemorian utgör en teknisk föreskrift i den mening som avses anmälningsdirektivet. Kollegiet har särskilt beaktat förslaget om att en anmälan om registrering av en hund eller katt ska innehålla uppgift om djurets födelseland. Kravet avser en uppgift som ska lämnas vid registrering och innebär inte något krav på en särskild egenskap hos djuret. Kravet bedöms därför inte utgöra en teknisk specifikation enligt artikel 1.1 c i direktivet. Kravet bedöms inte heller utgöra ett ”annat krav” enligt artikel 1.1 d, eftersom det inte kan anses påverka saluföringen av hundar eller katter på ett väsentligt sätt. Förslagen behöver därför inte anmälas till Europeiska kommissionen enligt anmälningsdirektivet.⁶

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.⁷

Utredningen föreslår att veterinärer, djursjukskötare och annan legitimerad personal inom djurens hälso-och sjukvård ska vara skyldiga att anmäla misstanke om illegal införsel av sällskapsdjur.

Detta innebär ett nytt krav på utövandet av tjänsteverksamheten som veterinärer, djursjukskötare och annan legitimerad personal inom djurens hälso-och sjukvård bedriver.

Enligt tjänstedirektivet ska samtliga krav som är tillämpliga på tjänsteutövare som är etablerade i ett annat land inom EU/EES och som tillfälligt tillhandahåller tjänster i Sverige anmälas.⁸ Om reglerna kan komma att tillämpas på företag som inte är etablerade här, utan bara bedriver tillfällig verksamhet i Sverige, gör kollegiet bedömningen att de remitterade bestämmelserna är anmälningspliktiga enligt artikel 39.5 i tjänstedirektivet.

⁵ EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

⁶ Jfr. mål C-314/98, *Snellers*, pp. 37–39, där EU-domstolen fann att ett krav på uppgift om när ett fordon togs i bruk för första gången i samband med registrering inte utgjorde en teknisk specifikation, eftersom uppgiften inte hänföde sig till någon särskild egenskap som krävdes av produkten som sådan.

⁷ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.

⁸ Artikel 39.5.

Anmälan sker via formulär i IMI

Enligt tjänstedirektivet måste krav på tjänsteverksamhet kunna motiveras av tvingande hänsyn till allmänintresset, samt vara proportionerliga i förhållande till sitt syfte.⁹ En sådan motivering kommer att efterfrågas i samband med anmälan. Anmälan gör myndigheten själv i det webbaserade systemet IMI¹⁰. Kommerskollegium svarar gärna på eventuella frågor kring anmälningsförfarandet.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg efter föredragning av utredaren Ralph Bitar. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Viveca Svensson deltagit.

Stockholm som ovan

Christofer Berg

Enhetschef

Ralph Bitar

Utredare

⁹ Artikel 16.1 tredje stycket.

¹⁰ Internal Market Information System.