

# Samlat, genomtänkt och uthålligt?

*En utvärdering av regeringens nationella handlingsplan  
för mänskliga rättigheter 2006–2009*

*Lättläst sammanfattning*

*Lättläst sammanfattning av betänkande av  
Utredningen för utvärdering av nationella hand-  
lingsplanen för mänskliga rättigheter*

*Stockholm 2011*



---

STATENS OFFENTLIGA  
UTREDNINGAR

---

SOU 2011:29

SOU och Ds kan köpas från Fritzes kundtjänst. För remissutsändningar av SOU och Ds svarar Fritzes Offentliga Publikationer på uppdrag av Regeringskansliets förvaltningsavdelning.

Beställningsadress:  
Fritzes kundtjänst  
106 47 Stockholm  
Orderfax: 08-598 191 91  
Ordertel: 08-598 191 90  
E-post: [order.fritzes@nj.se](mailto:order.fritzes@nj.se)  
Internet: [www.fritzes.se](http://www.fritzes.se)

*Svara på remiss. Hur och varför. Statsrådsberedningen (SB PM 2003:2, reviderad 2009-05-02)*  
– En liten broschyr som underlättar arbetet för den som ska svara på remiss.  
Broschyren är gratis och kan laddas ner eller beställas på  
<http://www.regeringen.se/remiss>

Textbearbetning och layout har utförts av Regeringskansliet, FA/kommittéservice.

Versioner: Betänkandet finns som lättläst sammanfattning, Daisy och punktskrift.

Tryckt av Elanders Sverige AB.  
Stockholm 2011

ISBN 978-91-38-23561-4  
ISSN 0375-250X

## **Samlat, genomtänkt och uthålligt?**

*En utvärdering av regeringens nationella handlingsplan för mänskliga rättigheter 2006-2009*

Regeringen beslutade 17 december år 2009 att utreda den nationella handlingsplanen för de mänskliga rättigheterna 2006-2009. Utredningen heter: Utredningen för utvärdering av nationella handlingsplanen för mänskliga rättigheter. Utredare blev Hans Ytterberg.

Härmed överlämnar utredningen sitt svar, ett betänkande som heter: Samlat, genomtänkt och uthålligt? En utvärdering av regeringens nationella handlingsplan för mänskliga rättigheter 2006-2009.

Stockholm i mars år 2011

Hans Ytterberg

/sekreterare Mattias Falk

### **Sammanfattning på lättläst svenska**

Regeringen har bett mig utreda hur regeringen har arbetat med den nationella handlingsplanen för de mänskliga rättigheterna.

Jag kommer i det här betänkandet att beskriva hur handlingsplanen för de mänskliga rättigheterna kom till, och vad den innehåller. Jag kommer också att säga vad jag tycker om hur Sverige har följt planen och om den har förändrat något för människor i Sverige.

Jag ger också förslag på hur regeringen ska kunna fortsätta arbeta med mänskliga rättigheter.

Två delar är mer viktiga än de andra.  
Den ena delen handlar om  
hur man använder handlingsplaner,  
hur man leder arbetet  
med de mänskliga rättigheterna,  
och hur man ger stöd till dem  
som arbetar med dessa frågor  
i kommuner och landsting.

Den andra delen handlar om  
att vi måste kunna mäta  
hur de mänskliga rättigheterna fungerar i Sverige.  
Vi måste fundera på  
om vi ska skriva in de avtal om mänskliga rättigheter  
som Sverige gjort tillsammans med andra länder i svenska lagar,  
och om vi ska ha en särskild myndighet  
som arbetar med mänskliga rättigheter.

Jag skriver också om diskriminering,  
om hur romerna har det i Sverige,  
och om urfolket samerna.

### **Om handlingsplaner för mänskliga rättigheter**

Världens stater ska se till  
att alla människor har mänskliga rättigheter.  
Förenta nationerna, FN, har skrivit  
de mänskliga rättigheterna  
som ger alla människor rätten till lika värde,  
rätt till frihet och säkerhet,  
rätt till arbete, bostad, privatliv, rätt till information  
och rätt att säga vad man tycker  
och mycket mer.

Europas länder har dessutom skrivit Europakonventionen  
om mänskliga rättigheter.  
Alla länder i Europa ska följa den konventionen.  
Några grupper av människor kan ha svårare  
att få sina mänskliga rättigheter.

För dem finns egna FN-konventioner.  
Till exempel ger barnkonventionen barn rättigheter  
och kvinnokonventionen rättigheter till kvinnor.

Alla människor har mänskliga rättigheter.  
De personer som leder ett land  
ska se till att alla människor i landet  
får dessa rättigheter.

Ungefär 30 stater i världen  
har arbetat med nationella handlingsplaner  
för att människorna där  
ska få sina mänskliga rättigheter.  
Vi brukar kalla en sådan plan för en MR-handlingsplan.  
Även Sverige har arbetat med MR-handlingsplaner.

Jag har i min utredning funderat på  
om det är bra att arbeta med handlingsplaner  
när man vill arbeta med mänskliga rättigheter.  
Jag har kommit fram till att det är bra.

### **Hur gör man en handlingsplan för mänskliga rättigheter?**

Om man ska ha en handlingsplan för mänskliga rättigheter  
är det viktigt att många människor  
är med och skriver den.  
Då får man en handlingsplan  
som många känner till och vill följa.

Förra gången Sverige skrev en MR-handlingsplan  
var många människor och organisationer med  
och sa vad de tyckte.  
Det är bra om man fortsätter att arbeta på det viset,  
med så kallade samråd.

Regeringen ska också se till  
att särskilt utsatta grupper  
får vara med och säga vad de tycker.  
Särskilt utsatta grupper

är grupper av människor som kan ha svårt att få sina mänskliga rättigheter, till exempel personer med funktionsnedsättning.

*Vem äger handlingsplanen?*

Det kan vara svårt att veta vem som har skrivit handlingsplanen och vem som ska följa den. Därför är det viktigt att det tydligt står varför handlingsplanen finns, vem som varit med och skrivit den och hur man ska använda den.

*Politikerna måste ta mer ansvar*

Jag har talat med några personer på Regeringskansliet som säger att politikerna arbetar mycket med frågor om mänskliga rättigheter. Andra personer säger att det är de anställda tjänstemännen på Regeringskansliet som arbetar mest med frågorna.

Vem som än har rätt, så tycker jag att det är bra om politikerna tar mer ansvar och arbetar mer med frågor om mänskliga rättigheter, särskilt om Sverige ska skriva en ny handlingsplan.

*En handlingsplan som alla läser och arbetar med*

Även om många personer tyckte det var bra när den förra handlingsplanen kom, så har inte så många personer brytt sig om att arbeta med den.

Om vi vill ha en handlingsplan  
som människor verkligen följer,  
måste vi ha möten om handlingsplanen ofta.

När människor talar ofta om handlingsplanen  
känner fler människor att de är med och arbetar  
med handlingsplanen.  
Då förstår också människor utanför Regeringskansliet  
att handlingsplanen är viktig.

För att handlingsplanen hela tiden ska kännas viktig  
måste man kunna göra förändringar i handlingsplanen  
när något nytt händer i världen.

För att handlingsplanen inte ska kännas gammal  
ska regeringen varje år läsa igenom den  
och se vad som har hunnit bli gammalt under året  
och vad som behöver förändras i den.

*Riksdagen ska vara med  
i arbetet med mänskliga rättigheter*

Regeringen ska varje år skriva  
hur de har arbetat med handlingsplanen.  
Sedan ska regeringen lämna  
det som de skrivit till riksdagen.

Då får riksdagen en chans  
att en gång varje år diskutera  
hur de mänskliga rättigheterna fungerar i Sverige.  
Då kanske fler människor blir intresserade  
av de mänskliga rättigheterna.

*Lyssna på organisationer*

Det finns flera internationella organisationer  
som arbetar med att kontrollera  
om länder följer de mänskliga rättigheterna.  
Dessa organisationer talar ofta om för Sveriges regering

hur de tycker att Sverige följer rättigheterna.

Men Regeringskansliet har inte tillräckligt bra arbetsrutiner för att samla in organisationernas synpunkter och prata om vad man borde göra för att bli bättre på att se till att människor får sina rättigheter. Det tycker jag är dåligt.

När regeringen tycker att organisationernas synpunkter inte stämmer ska regeringen på ett tydligt sätt förklara varför.

*Regeringen måste kunna tala om  
hur de tycker att Sverige följer  
de mänskliga rättigheterna*

Meningen med en handlingsplan är att man vill ändra på sådant som man tycker är fel och att göra något bättre. Men då måste man först veta hur det ser ut i verkligheten. Sedan måste regeringen bestämma sig för vad den tycker är fel och vad som kan göras bättre. Man måste veta hur det ser ut i verkligheten.

När regeringen fortsätter med sitt arbete med de mänskliga rättigheterna ska regeringen därför kunna säga vilka problem som finns. De ska säga hur de vill lösa problemet och även säga hur de tänkte när de till slut bestämde sig för en lösning på problemet.



*Handlingsplanen ska handla om framtiden*

Jag har talat med personer på Regeringskansliet om hur de gjorde den förra handlingsplanen. Jag har då förstått att de ibland bara skrev sådant som de redan gjorde.

Jag tycker det är naturligt att skriva i en handlingsplan vad man redan har gjort eller vad man gör just nu för att lösa problem. Men om man vill ha en handlingsplan som verkligen fungerar måste man skriva vad man vill ändra på i framtiden.

*Handlingsplanen ska tydligt beskriva vad man vill ändra på*

Handlingsplanen innehöll 135 punkter om olika saker som handlar om de mänskliga rättigheterna. Men ingen av de 135 punkterna talar om precis vad regeringen vill ska hända och vad som ska ha blivit bättre när arbetet är klart.

Jag tycker att regeringen ska säga några frågor som är särskilt viktiga att arbeta med. Regeringen ska även säga vad den tänker göra åt dessa frågor.

När man skriver en handlingsplan på det sättet blir det enklare att se om man sedan har gjort det man sagt att man ska göra och om det har förändrat något. Om det inte har blivit en förbättring kan man sedan säga vad man ska göra istället.

*Mer jämställdhet*

Handlingsplanen säger  
att jämställdhet mellan kvinnor och män är viktigt.  
Men jag tycker att frågan om jämställdhet  
mellan kvinnor och män  
ska finnas med i hela handlingsplanen.

Några personer som jag har talat med  
säger att jämställdhet inte var viktigt  
när man skrev handlingsplanen.  
Någon har till och med sagt  
att flera personer inte ville ha med  
frågor om jämställdhet mellan kvinnor och män  
i arbetet med handlingsplanen.  
De personerna ville i stället  
att man ska arbeta med frågorna om jämställdhet för sig  
och inte tillsammans  
med andra frågor om mänskliga rättigheter.

Men jag tycker frågan om jämställdhet mellan kvinnor och män  
inte går att glömma bort  
om man vill se till att alla människor  
får sin mänskliga rättigheter.

*En handlingsplan som säger  
vem som ska göra vad*

Om regeringen vill fortsätta  
sitt arbete för mänskliga rättigheter  
ska handlingsplanen ha ett annat innehåll  
än vad den har idag.  
Innehållet ska handla om  
vad som ska förändras,  
när förändringen ska vara klar  
och vem som ansvarar för förändringen.

Om regeringen tänker ändra på lagar  
eller ordna utbildningar  
ska det också stå med i handlingsplanen.

## Vem ska styra arbetet med mänskliga rättigheter?

För att Sverige ska kunna arbeta mer och bättre för de mänskliga rättigheterna i Sverige måste fler personer på Regeringskansliet arbeta med mänskliga rättigheter.

Man ska också alltid ha pengar i sin budget för detta arbete.

Det ska finnas en enhet som arbetar med mänskliga rättigheter, en MR-enhet.

All personal, även chefer, på Regeringskansliet ska få utbildning i mänskliga rättigheter så att de förstår hur viktigt det är att skydda rättigheterna.

*Regeringen måste bli tydligare  
och svenska lagar ska följa konventionerna*

Handlingsplanen säger att några myndigheter i Sverige ska arbeta särskilt mycket med frågor om mänskliga rättigheter.

Men när jag talat med dessa myndigheter säger de att de är osäkra på vad regeringen vill att de ska göra.

Regeringen måste bli tydligare med vad den vill. Regeringen ska säga till domstolar, myndigheter, kommuner och landsting, och andra som styr Sverige att de ska läsa de svenska lagarna på ett sådant sätt att lagarna också följer de mänskliga rättigheterna.

*Vilka myndigheter ska arbeta  
med mänskliga rättigheter?*

Vilket ansvar har svenska myndigheter när det gäller mänskliga rättigheter?  
Det är bra om någon kan undersöka

hur reglerna för detta är.  
Då kanske myndigheterna kan bli bättre på  
att arbeta med mänskliga rättigheter  
och även samarbeta med varandra.

Det är bra om någon undersöker vilka instruktioner  
som myndigheterna har fått av regeringen.  
Det är också bra om någon kan undersöka  
vad det står i regleringsbrev till myndigheterna.

Instruktionerna till myndigheterna  
beskriver vad myndigheten alltid ska arbeta med.  
Regleringsbrevet kommer varje år  
och säger vad en myndighet ska arbeta med under året.

Regeringskansliet måste bli bättre på  
att prata med myndigheterna  
om vad regeringen vill att myndigheterna  
ska arbeta med.

Regeringen ska då också fundera på  
om fler myndigheter  
ska ansvara för mänskliga rättigheter.  
De myndigheter som redan har ansvar  
ska fortsätta att ha ansvar.

Allra först ska regeringen prata med de myndigheter  
som arbetar med sådant  
där mänskliga rättigheter är särskilt viktiga  
och där det finns en risk  
för att man inte följer dem.

Länsstyrelserna ska hjälpa till så  
att kommuner och landsting  
följer de mänskliga rättigheterna.  
Justitieombudsmannen, JO,  
och Justitiekanslern, JK,  
är de två myndigheter som ska kontrollera  
att de som styr Sverige följer svenska lagar.  
JO och JK följer också lagar när de arbetar.  
De lagarna måste bli tydligare

så att JO och JK förstår  
att de också ska kontrollera att de som styr Sverige  
följer de mänskliga rättigheterna.

#### *Instruktioner till myndigheterna*

Det måste finnas tydligare regler  
för hur myndigheterna  
ska följa de mänskliga rättigheterna.  
Myndigheter arbetar utifrån myndighetsinstruktionen,  
som alltid gäller för myndigheten  
och som beskriver vad myndigheten ska arbeta med.  
De arbetar också med regleringsbrevet  
som myndigheten får varje år  
där det står vad myndigheten ska arbeta med  
under året.  
Dessutom kan en myndighet  
få ett särskilt uppdrag av regeringen.

När en myndighet ska arbeta mer  
med de mänskliga rättigheterna  
ska det stå skrivet i myndighetsinstruktionen,  
inte i regleringsbrevet  
eller i särskilda uppdrag.

Sedan kan regeringen dessutom skriva  
i regleringsbrevet eller i särskilda regeringsbeslut,  
att en myndighet till exempel  
närmare ska undersöka  
hur myndigheten arbetar med mänskliga rättigheter.

#### *Tydligare ansvar i flera lagar*

Idag finns flera lagar i Sverige  
som måste bli tydligare  
när det gäller att skydda människors rättigheter.  
Det gäller lagar  
som redan har med rättigheter att göra.  
Det gäller dessa lagar: förvaltningslagen,

myndighetsförordningen och kommunallagen.

Det gäller också lagar  
där människor ofta är svaga  
och där deras rättigheter lätt kan skadas.  
Det gäller framförallt lagar  
som ger rätt att låsa in personer,  
men också om hälso- och sjukvårdslagen,  
socialtjänstlagen, plan- och bygglagen, vallagen  
och vissa regler inom skolområdet  
för elever med behov av särskilt stöd.

Det kan också vara lagar  
som ger personer med funktionsnedsättning  
rätt att vara med i samhället som alla andra.

När myndigheter och domstolar beslutar  
ska de säga varför.  
De måste bli tydligare med  
att förklara sina beslut.  
Särskilt när det gäller beslut  
som kan påverka en persons mänskliga rättigheter.

*Tänk mer på mänskliga rättigheter  
när man skriver nya lagar*

Lagen Kommittéförordningen  
har regler för hur man gör en statlig utredning,  
som den här till exempel.  
Jag tycker att man måste skriva en ny regel  
i kommittéförordningen.  
Den nya regeln ska säga  
att kommittéer och utredare  
alltid ska fundera på  
hur deras utredning och deras förslag  
följer de mänskliga rättigheterna.

Lagrådet är den myndighet  
som allra sist ger synpunkter på nya lagar i Sverige.  
De undersöker om förslag på nya lagar

följer andra lagar som redan finns i Sverige och att nya lagar inte bryter mot till exempel Sveriges grundlagar.

Regeringen ska göra en översyn av hur Lagrådet arbetar. Då är det bra om regeringen funderar på hur Lagrådets arbete kan bli tydligare när det gäller hur nya förslag på lagar följer de konventioner om mänskliga rättigheter som Sverige sagt ja till.

### **Arbete med mänskliga rättigheter i kommuner och landsting**

När regeringen fortsätter att arbeta med mänskliga rättigheter ska de samarbeta mer med kommuner och landsting.

Om regeringen tänker skriva en ny handlingsplan ska kommuner och landsting vara med i det arbetet så tidigt som det går.

Det är bra om regeringen skriver ett avtal där det står att det ska finnas ett samarbete mellan staten och Sveriges Kommuner och Landsting, SKL.

Avtalet ska säga att regeringen tillsammans med SKL ska hitta vad som är svårast för kommunerna att göra för att följa de mänskliga rättigheterna. Tillsammans ska de hitta sätt att lösa de problemen. Länsstyrelserna ska vara med i det samarbetet. Länsstyrelserna kan vara viktiga när det gäller att kontrollera att kommunerna följer de mänskliga rättigheterna. De kan också vara ett stöd för kommunerna i deras arbete med de mänskliga rättigheterna. Regeringen måste också bli bättre på att prata med länsstyrelserna och träffa dem.

## Regeringen måste ha ett bättre system för mänskliga rättigheter

Här skriver jag om hur regeringen kan arbeta  
om de vill att Sverige bättre  
ska följa de mänskliga rättigheterna.

*Regeringen måste ta reda på  
hur det ser ut i verkligheten*

Den handlingsplan för mänskliga rättigheter  
som finns nu  
gällde mellan åren 2006 och 2009.  
Under den tiden skulle regeringen skriva  
nationella mål för de mänskliga rättigheterna,  
alltså vad de vill ändra på i hela Sverige.  
Regeringen skulle också säga  
hur de skulle kunna se  
om det blivit några förbättringar.

Men regeringen har inte skrivit några mål.  
De har heller inte sagt hur de ska kunna se  
om det blivit några förbättringar.

Om regeringen ska fortsätta  
med sitt arbete med mänskliga rättigheter  
ska regeringen säga  
hur de tänker hitta problemen  
och hur de ska mäta förbättringarna.  
Men då måste regeringen först  
skriva nationella mål.  
Regeringen har gjort bra saker för barns rättigheter.  
Jag tycker att regeringen ska lära sig av det arbetet  
för att undersöka hur resten av deras politik  
följer alla andra konventioner.

Idag finns inga siffror på  
hur många personer  
som blir diskriminerade i Sverige.  
Då blir det också svårt att veta



var man ska göra förbättringar.  
Regeringen måste hitta bra sätt att undersöka  
vilka människor som blir diskriminerade  
och varför de blir det.

### *Mänskliga rättigheter i svenska lagar*

Förenta nationerna, FN,  
har skrivit de mänskliga rättigheterna.  
Europas länder har en Europakonvention  
om de mänskliga rättigheterna.  
Det finns också flera FN-konventioner  
som tar upp rättigheter för vissa grupper av människor,  
som barn, kvinnor och personer med funktionsnedsättning.

Idag är det bara Europakonventionen som gäller som svensk lag.  
Jag föreslår att man ska utreda frågan  
om fler konventioner än Europakonventionen  
ska bli lag i Sverige.

En sådan utredning ska undersöka flera saker.  
Utredningen ska undersöka vad som är bra  
och vad som är dåligt  
med att fler konventioner blir lagar i Sverige.  
Utredningen ska svara på frågan  
om fler konventioner ska bli lagar eller inte.  
Utredningen ska tala om  
vilka konventioner som Sverige ska ta med i sina lagar.  
Utredningen ska tala om  
ifall de konventionerna är viktigare  
än andra svenska lagar.  
Utredningen ska också undersöka  
hur svenska domstolar följer de olika konventioner  
som Sverige redan har sagt ja till.

### *En ny myndighet för mänskliga rättigheter*

Jag tycker att regeringen så fort den kan  
ska starta en ny myndighet i Sverige.

Den nya myndigheten ska arbeta med att skydda de mänskliga rättigheterna i Sverige. Myndigheten skulle kunna arbeta som en kommission för mänskliga rättigheter.

Kommissionen för mänskliga rättigheter ska följa en lag när den arbetar och allra helst en grundlag. Kommissionen ska arbeta med riksdagen som chef.

Kommissionen ska undersöka och rapportera om hur Sverige följer de mänskliga rättigheterna. Den ska säga vad som kan bli bättre, föreslå nya lagar och regler, och ha kontakter med organisationer i andra länder. Kommissionen ska se till att fler länder samarbetar, och att det finns utbildning, forskning och information om de mänskliga rättigheterna i Sverige.

#### *Mer kunskap om mänskliga rättigheter*

För att fler människor ska följa de mänskliga rättigheterna måste fler människor få veta att de finns och varför de är viktiga.

När Sverige sa ja till Europakonventionen och FN:s konventioner sa Sverige också ja till att informera om detta. Sverige sa också ja till att ordna utbildningar i vad det betyder att Sverige sagt ja till konventionerna. Den offentliga sektorn är arbetsplatser som ger service till alla som bor i Sverige. Alla som betalar skatt i Sverige betalar för den offentliga sektorn. Det kan vara sjukvård, skolor och omsorg om äldre till exempel.

Alla som arbetar i den offentliga sektorn ska alltid tänka på människors rättigheter.

Men då måste de också ha kunskap om de mänskliga rättigheterna.

Därför är det mycket viktigt att studenter får lära sig vad det betyder att Sverige sagt ja till konventionerna när de utbildar sig till ett yrke. Ibland ska utbildning i mänskliga rättigheter vara ett krav för att få sin examen.

Myndigheten Högskoleverket ska komma med förslag hur olika yrkesutbildningar på högskolenivå kan ge kunskaper om de mänskliga rättigheterna.

Många personer som arbetar på myndigheter och många politiker tycker att det är viktigt att ha kunskap om de mänskliga rättigheterna. Samtidigt säger de ofta att de inte förstår hur just deras arbete har med de mänskliga rättigheterna att göra.

Kompetensrådet för utveckling i staten, Krus, ska se till att alla som får nya arbeten i staten får lära sig om hur staten ska tänka om människors lika värde.

Däremot finns det inte program för hur de som arbetar i staten ska få utbildning om mänskliga rättigheter. Hur ska de då kunna skydda och följa de mänskliga rättigheterna? Därför ska regeringen säga till Krus att de ska skriva ett program för hur personal ska få utbildning om de mänskliga rättigheterna.

Domstolarnas arbete är viktigt för de mänskliga rättigheterna. Domstolarna är den plats där en människa kan kräva sina mänskliga rättigheter.

Domare måste därför ha extra mycket kunskap  
om mänskliga rättigheter  
så att de kan se till  
att de svenska lagarna följer rättigheterna  
och inte bryter mot dem.

Jag föreslår att regeringen tillsammans  
med myndigheten Domstolsverket  
funderar på vad de kan göra  
för att personer som arbetar i domstolar  
får lära sig mer om mänskliga rättigheter.

Man måste undersöka  
hur mycket domarna redan kan  
om de mänskliga rättigheterna  
och hur mycket de behöver lära sig.

En människa som inte vet  
vilka rättigheter han eller hon har  
kommer heller inte att kräva sina rättigheter.  
Därför måste regeringen  
ge människor information  
om de mänskliga rättigheterna.

Om man nu ska starta en ny myndighet  
för mänskliga rättigheter  
ska regeringen fundera på  
hur ansvaret ska delas  
mellan den nya myndigheten och Regeringskansliet  
och med myndigheten Forum för levande historia  
till exempel.  
Vilken av dessa myndigheter ska informera  
människor i Sverige om deras rättigheter?

## Några särskilda områden där de mänskliga rättigheterna är mycket viktiga

### *Utredningar av misstankar mot polis*

I Sverige ska polismyndigheten själv undersöka om en polis har gjort rätt eller fel när en person anmäler en polis för ett brott. Många människor i Sverige har diskuterat om det är rätt eller fel. Flera av de internationella organisationer som kontrollerar om länder följer de mänskliga rättigheterna har sagt att de tycker att det är fel. Dessa organisationer har flera gånger sagt att det måste finnas en myndighet utanför polisen som utreder när det finns misstankar om brott hos polisen.

Flera utredningar har försökt att komma med förslag på hur man ska lösa problemet. Regeringen har valt att ändra lite på reglerna för hur polisen ska undersöka sin egen personal.

Från 1 januari år 2011 finns det en skillnad mellan polisens arbete med att undersöka brott inom polisen och annat arbete inom polisen. Arbetet med att undersöka brott inom polisen sker nu hos Rikspolisstyrelsen istället för som tidigare vid de lokala polismyndigheterna. Det är bättre än hur det var förut.

Myndigheterna JO och JK ska kontrollera dem som styr Sverige. JO och JK har flera gånger föreslagit att en myndighet alltid ska utreda polisen när en person dött

eller skadats när polisen griper in.  
Men deras förslag har inte lett till nya lagar.

Jag tycker att regeringen  
ska se till att det alltid  
blir en utredning så fort som möjligt  
när en person dött eller blivit svårt skadad  
när personen har blivit gripen av polisen.

#### *Restriktioner för häktade*

En person som sitter i häkte  
kan få restriktioner av en åklagare.  
Restriktioner kan till exempel vara  
att den häktade personen  
inte får tala med andra personer på häktet  
eller ringa till sin familj eller läsa tidningar.

Organisationer som arbetar med  
att se till att länder följer de mänskliga rättigheterna  
har ofta sagt att Sverige använder restriktioner till häktade personer  
alldeles för mycket.

Sverige har nu en ny häkteslag.  
Det är bra om regeringen låter någon undersöka  
om den nya häkteslagen fungerar som den ska.  
Det kanske behövs fler regler eller nya lagar  
som säger att åklagaren  
måste tala om exakt vilka restriktioner  
som den häktade personen ska ha.

Åklagaren måste också tala om  
varför den häktade personen ska ha restriktioner.  
Det måste också finnas tydligare regler för  
hur domstolarna får besluta om häktning  
och restriktioner.

Regeringen måste ta fram siffror på  
hur ofta personer blir häktade i Sverige,  
och hur ofta de får restriktioner.

Regeringen måste också ta reda på hur åklagare använder restriktioner i olika delar av Sverige, vad för slags restriktioner de använder, och hur länge de häktade har restriktioner.

Regeringen ska undersöka siffrorna för att se till att åklagare bara använder restriktioner när det verkligen är nödvändigt.

*Utlänningslagens regler  
om att låsa in människor*

Utlänningslagen säger att svenska myndigheter får låsa in människor från andra länder när de väntar på att bli avvisade eller utvisade ur Sverige. Myndigheterna får även låsa in dem i häkte, på kriminalvårdsanstalt eller i polisarrest.

Regeringen måste se till att man ändrar de reglerna. Det måste stå tydligt i lagen att myndigheterna bara får låsa in människor om det verkligen är nödvändigt. Regeringen ska också snabbt se till att det blir ändringar i Utlänningslagen så att det står skrivet att en domstol alltid måste säga ja till beslut om att låsa in en person.

När man ändrar i lagen ska man också fundera på om det ska finnas en regel som säger hur länge en person får sitta inlåst. Jag föreslår också att regeringen så fort som möjligt ser till att personer som blir inlåsta enligt utlänningslagen

inte hamnar i kriminalvårdsanstalt,  
i häkte eller i polisarrest.

*Hot och våld mot personer i fängelse*

När en människa förlorar sin frihet  
genom att hamna på en kriminalvårdsanstalt  
har staten ett stort ansvar  
för att skydda den människan från övergrepp,  
också från de andra som sitter på anstalten.

En person i fängelse har svårt  
att själv skydda sig mot hot och våld.  
Därför måste Kriminalvården kunna skydda dem.

Kriminalvården arbetar inte tillräckligt bra  
med att skydda personer i fängelse.  
Regeringen ska säga till Kriminalvården  
att ta fram en plan för vad de ska göra  
när det finns hot och våld i fängelset.  
Kriminalvården ska också skapa ett system  
för hur de ska rapportera om sådant  
och säga hur de vill ändra på det.

När Kriminalvården skriver planen  
och skapar systemet  
ska de allra först göra något åt  
den person som hotar eller slår andra,  
och inte på den person  
som utsatts för ett sådant övergrepp.

*Rätt till advokat  
och information om rättigheter*

En människa har rätt till frihet och säkerhet  
och även rätt till en rättvis rättegång.  
Då ska en människa också ha rätt till en advokat.  
Men människor kan bara kräva dessa rättigheter  
om de vet att de har dessa rättigheter.



Få människor i Sverige vet vilka rättigheter som de har när de möter polisen och domstolar. Regeringen måste därför föreslå ändringar i lagen.

Lagen ska säga att människor måste få information om rätten att ha advokat när de ska bli förhörda av polisen. Den rätten gäller även för personer som inte är misstänkta för brott om de ska svara på frågor från polisen.

När man ändrar i de lagarna ska man samtidigt fundera på om man också måste ge annan information. En människa ska få information om vad det kan betyda för dem i en rättegång om de väljer att säga något eller inte säga något till polisen.

Regeringen ska fundera en gång till på när en gripen eller anhållen person ska få den informationen.

Jag föreslår också att regeringen funderar på att skriva en ny bestämmelse i rättshjälpslagen som säger att en person alltid ska få rättshjälp om det behövs för att Sverige ska kunna följa Europakonventionen.

*Bättre kontroll över  
hur man behandlar människor som är inlåsta  
av myndigheterna*

Jag tycker att regeringen ska se till att det finns någon myndighet som hela tiden arbetar med att kontrollera några särskilt viktiga delar av samhället.

Eller så ska regeringen se till  
att den kontroll som redan finns blir bättre.

De viktiga delarna av samhället  
är sådana som myndigheterna JO och JK  
får många klagomål på,  
eller där JO och JK själva sett  
att det finns problem.

Det måste finnas en bra kontroll  
av polis, åklagare och kriminalvård.  
Det måste finnas en bra kontroll  
över hur man beslutar  
om inlåsning enligt utlänningslagen  
och över behandlingen av dessa personer.  
Det måste finnas bra kontroll  
över psykiatrisk vård som sker med tvång  
och även över det arbete  
som sker vid Statens institutionsstyrelses institutioner.  
Statens institutionsstyrelse har hand om  
hem för tvångsvård av unga.

Regeringen ska också fundera på  
om det ska finnas ett Barnombud  
som arbetar inom den myndighet  
som har ansvar för att kontrollera  
Statens institutionsstyrelses institutioner.  
Barnombudet ska kunna tala för ett barn  
som är på institution.  
om barnet inte får sina rättigheter.

### *Diskriminering*

Sedan 1 januari år 2009  
gäller en ny diskrimineringslag i Sverige.  
Europakonventionens diskrimineringsförbud  
gäller också som lag i Sverige.  
Sverige ska också förbjuda diskriminering  
enligt FN:s konvention om medborgerliga  
och politiska rättigheter.

Men det finns ingen svensk lag  
som förbjuder alla former av diskriminering.  
Det finns en sådan regel i Europakonventionen,  
men Sverige har inte sagt ja till det.

Det är fel att svensk lag  
inte kan skydda människor  
från alla former av diskriminering.  
Regeringen måste därför så snart som möjligt  
säga ja till bestämmelsen  
som förbjuder alla former av diskriminering  
i Europakonventionen.

Det ska också stå i diskrimineringslagen  
att det ska vara förbjudet  
att inte göra tillräckligt för att skapa tillgänglighet  
för personer med funktionsnedsättning.

### *Romerna i Sverige*

När man arbetar med mänskliga rättigheter  
är det mycket viktigt att arbeta för människor  
som tillhör särskilt utsatta grupper.

Romerna i Sverige är en sådan särskilt utsatt grupp.  
De har i flera hundra år  
blivit illa behandlade av svenska myndigheter.  
Även idag blir många romer diskriminerade  
i samhället.  
Förslag har kommit från Delegationen för romska frågor  
i deras betänkande Romers rätt – en strategi för romer i Sverige.  
Utredningen säger att man ska skapa en handlingsplan  
för att alla romer,  
ska kunna vara med som alla andra  
i det svenska samhället.

En sådan handlingsplan måste man  
planera och skriva tillsammans med romerna själva.

I arbetet med mänskliga rättigheter i Sverige måste man undersöka hur det ser ut för romer idag och ge tydliga förslag på vilka förbättringar regeringen vill ha inom en viss tid.

Jag tycker att regeringen ska göra en överenskommelse med kommunerna om hur man ska arbeta för att ge alla romer rätt till utbildning.

### *Urfolket samerna*

Samerna är Sveriges enda urfolk. Riksdagen och regeringen sa redan för 35 år sedan att samerna har egna rättigheter som bara gäller för dem och inga andra svenskar.

Men det är bra om regeringen också gör en tydlig urfolkspolitik som handlar om samernas rättigheter. Det är en viktig del av arbetet med mänskliga rättigheter i Sverige.

Regeringen ska samarbeta med det samiska folket när den skriver sin urfolkspolitik och lyssna på organisationer som arbetar med mänskliga rättigheter. Regeringen ska lyssna extra mycket på FN:s särskilda rapportör för urfolksrättigheter.

En urfolkspolitik måste innehålla  
ett avtal med det samiska folket  
om hur regeringen ska tala med samerna  
om viktiga frågor som har med samernas liv att göra.

Som en del av urfolkspolitiken  
ska regeringen skriva en tydlig plan  
för hur Sverige ska kunna säga ja till  
ILO-konventionen nr 169  
om bland annat urfolks rättigheter.

Man ska dra gränser på en karta för att tydligt visa  
var samernas renar ska vara.  
Regeringen ska också se till  
att det blir en nordisk samekonvention  
där samerna själva är med och bestämmer.