



Miljö- och energidepartementet

Via mejl: m.registrator@regeringskansliet.se
cc: christina.leideman@regeringskansliet.se

2016-02-19

Dnr M2015/04155/Mm

Remissvar på Europeiska kommissionens förslag (COM(2015) 614/2) till meddelande om cirkulär ekonomi

Regeringen har den 4 december 2015 efterfrågat våra synpunkter på rubricerat förslag till meddelande om cirkulär ekonomi.

Nedan redovisas Förpacknings- och Tidningsinsamlingen (FTI) synpunkter på EU-kommissionens förslag.

Om FTI

FTI är näringslivets lösning för att på ett miljö- och kostnadseffektivt sätt lösa producentansvaret för insamling och återvinning av förpackningar och tidningar över hela Sverige. Ägare till FTI är de fem materialbolagen Plastkretsen (PK) AB, Svenska MetallKretsen AB, RK Returkartong AB, Svensk Glasåtervinning AB (SGÅ) och Pressretur AB). Vi har 15 000 producenter anslutna till vårt system. Vår utgångspunkt är att ta ett helhetsansvar, i lagstiftningen definierat genom de tidigare förpacknings- och returpappersförordningarna (SFS 2006:1273 och SFS 1994:1205). FTI har uppnått och överträffat målen i förordningarna. Det ger oss en bra bas för att arbeta vidare i enlighet med de fastslagna förordningarna för vår verksamhet (SFS 2014:1073 samt SFS (2014:1074).

Näringslivet har byggt upp ett insamlings- och återvinningssystem som ger samhället ökad resurseffektivitet och miljönytta genom energibesparingar och hushållning med råvaror. Vi är fullt övertygade om att det helhetsansvar vi tagit för både insamling och återvinning är en förutsättning för en resurseffektiv process där målet är materialåtervinning.

Vårt gemensamma men också rikstäckande insamlingssystem för hushåll består av återvinningsstationer, singelstationer (1-2 materialslag), behållare på återvinningscentraler och fastighetsnära insamling (FNI) av förpackningar och tidningar. En insamling som privata och kommunala avfallsföretag avtalat om med över 1 300 000 hushåll och som utvecklats i samarbete med FTI.

Vår återvinningsprocess ställer höga krav på kontinuerlig tillförsel liksom på materialets renhet för att kunna användas som ersättning för jungfruliga råvaror. Den materialrenhet som krävs förutsätter till exempel att färgat och ofärgat glas källsorteras separat liksom att returpapper hålls skilt från

pappersförpackningar. Den höga materialrenheten vi har nås genom systemets utformning och genom hushållens källsortering.

FTI:s utgångspunkter

Målet om ett hållbart, miljömässigt och ekonomiskt motiverat omhändertagande av avfall är utgångspunkten för vårt återvinningssystem. Ett väl fungerande system för återvinning bidrar till att samhället utvecklar sin förmåga att tillvarata den resurs som avfallet innebär. Det bidrar till att uttaget av råvaror och den miljöpåverkan detta innebär, på ett kostnadseffektivt sätt, kan minska. Införandet av producentansvaret för förpackningar och tidningar har lett till en hög återvinningsgrad för förpackningar och returpapper, som med god marginal överträffar nuvarande EU-direktivs mål. För att EU:s drivkraft på alla medlemsländer ska fortsätta – och därigenom förbättra avfallshanteringsmetoder, stimulera innovation i återvinning, begränsa användningen av deponering och skapa incitament till ändrade konsumtionsmönster – krävs höjda mål vilka höjs i en takt som kan mötas med såväl innovationer i processen som i att förändra hushållens beteendemönster och förtroende.

Återvinningsprocessen ställer höga krav på kontinuerlig tillförsel liksom på att materialet hålls separerat för att med hög kvalitet kunna användas igen som ersättning för flera olika jungfruliga råvaror. För oss upphör därefter återvinningsprocessen. Processen börjar med källsortering hos hushåll och företag. Den kräver deras medverkan och motivation. Den kräver att de är nöjda med systemet. Den kräver också att deras källsortering görs noggrant. Den höga materialrenheten vi har nås genom systemets utformning och genom noggranna källsortering hushållen gör. För en ökad nivå av materialåtervinning av förpackningar och tidningar är det av högsta vikt att ha system med separat insamling av förpackningar av papper, metall, plast och glas. Efterfrågan på återvunnet material vid tillverkning av nya produkter ökar med den ökade kvaliteten som separerad insamling ger. Höjda målnivåer som ska uppnås i hela unionen samtidigt, kommer att kräva en ökad efterfrågan men även allt bättre kvalitéer. Det är därför viktigt att såväl EU som medlemsländerna vidtar åtgärder för att stödja användning av återvinningsmaterial bland annat genom att se över reglerna för offentlig upphandling.

Vi ser höjda mål som en utmaning som stödjer ett snabbare införande av den cirkulära ekonomin. För att öka källsorteringen ytterligare krävs förtroende för att det som lämnas till återvinning verkligen materialutnyttjas. För att öka förtroendet krävs även ett helhetsansvar och kontroll över hela processen. Resultaten från återvinningen måste bli allmänt känt. Att likställa de nationella rapporteringsmetoderna inom respektive medlemsland är viktigt, men än viktigare är att likställa dem mellan medlemsländerna.

Att låta en tredje part kontrollera uppgifternas kvalitet i hela processen är ett sätt att öka förtroendet. Att uppföljningen görs kontinuerligt och enhetligt i hela unionen stödjer vårt arbete med att öka förtroendet.

Vi anser att en sund konkurrens främjar återvinningen men är också ödmjuka inför det faktum att vi hanterar uppgifter som kan skada anslutna producenter, våra materialköpare och våra samarbetspartners, om de sprids. Till exempel är uppgifterna som vi erhåller om de förpackningar och tidningar som når svenska marknaden som hålls konfidentiella av konkurrensskäl. Förpackningarnas utformning och sammansättning är ett viktigt konkurrensverktyg. Ett annat exempel är att våra transportörer av avfallet arbetar på en konkurrensutsatt marknad där en effektiv transport är ett konkurrensmedel, ett tredje exempel är köparen av det återvunna materialet som kan öka vinstmarginalen gentemot konkurrenter genom ett smartare val av material. Detta är bara några exempel som behöver hanteras då en tredje part ska öka kvaliteten på uppgifterna utan att konkurrensen åsidosätts.

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS DIREKTIV om ändring av direktiv 2008/98/EG om avfall

FTI redovisar nedan sina närmare synpunkter per artikel och/eller punkt på förslag till ändring av direktiv 2008/98/EG. Kommissionens förslag är i detta remissvar inramat och följs av FTI:s synpunkter på förslaget i fet stil.

Artikel 3 – Definitioner

Ny punkt 1a. kommunalt avfall:

- blandat avfall och separat insamlat avfall från hushåll, inklusive
- papper och kartong, glas, metall, plast, biologiskt avfall, trä, textilier, avfall som utgörs av eller innehåller elektriska och elektroniska apparater, förbrukade batterier och ackumulatorer,
- grovavfall, inklusive vitvaror, madrasser, möbler,
- trädgårdsavfall, inklusive löv, gräsklipp,

(b) blandat avfall och separat insamlat avfall från andra källor som är jämförbart med hushållsavfall till karaktär, sammansättning och mängd,

(c) avfall från renhållning på marknader och gatuhållning, inklusive gatsopning, innehåll i papperskorgar och avfall från skötsel av parker och trädgårdar; kommunalt avfall omfattar inte avfall från avloppsnät och rening av avlopp, inklusive avloppsslam, och bygg- och rivningsavfall.

FTI:s synpunkter på förslaget:

Att använda begreppet "kommunalt" avfall med denna definition riskerar att bidra till oklarhet kring ansvaret som en del intressenter upplever som problem. Eftersom producenterna åläggs ett särskilt ansvar för det material som de genererar så är det missvisande att benämna använda definitionen "kommunalt". Vi föreslår att istället använda begreppet: "hushålls- och hushållsliknande" avfall.

Ändrad punkt 16, förberedelse för återanvändning:

~~återvinningsförfaranden som går ut på kontroll, rengöring eller reparation, genom vilka produkter eller komponenter av produkter som har blivit avfall bereds för att användas igen utan någon annan förbehandling,~~

Ersätts med:

återvinningsförfaranden som går ut på kontroll, rengöring eller reparation, genom vilka avfall, produkter eller komponenter av produkter som har samlats in av en erkänd aktör inom förberedelse för återanvändning eller genom ett erkänt pantsystem bereds för att användas igen utan någon annan förbehandling.

FTI:s synpunkter på förslaget:

FTI är positiva till att krav ställs på aktörerna inom återvinningssystemet. Det är dock inte tydligt vad som är en erkänd aktör inom förberedelse och vad som definierar ett erkänt pantsystem. Begreppen behöver definieras för att bli verkningfulla och inte tandlösa.

Ny punkt 17a. slutlig materialåtervinningsprocess:

den materialåtervinningsprocess som börjar när ingen ytterligare mekanisk sortering behövs och avfallsmaterial förs in i en produktionsprocess och faktiskt upparbetas till produkter, material eller ämnen

FTI:s synpunkter på förslaget: Punkten är otydlig och måste definieras. FTI föreslår följande ändring:

"den materialåtervinningsprocess som ~~börjar när~~ efter att ingen ytterligare mekanisk sortering behövs och avfallsmaterial förs in i en produktionsprocess och faktiskt upparbetas till produkter, material eller ämnen".

Även begreppet "ytterligare mekanisk sortering" behöver definieras.

Ny punkt 17b. återfyllning:

alla former av återvinning där lämpligt avfall används för återställningsändamål i utgrävda områden eller för tekniska ändamål vid landskaps- eller anläggningsarbeten i stället för andra material som inte utgör avfall och som annars skulle ha använts för detta ändamål,

FTI:s synpunkter på förslaget: Konsekvensen blir att återvunnet material som används till återfyllnad inte ska räknas som återvunnen mängd. Exempel som i sådana fall inte skulle räknas in som materialutnyttjad är material som används till t.ex. skumglas i stället för att man använder jungfruligt material. Detta kan inte vara till gagn för miljön eller innovationsfrämjande.

Artikel 8a – Allmänna krav för system för utökat producentansvar

Ny artikel:

1. Medlemsstaterna ska se till att system för utökat producentansvar som inrättats i enlighet med artikel 8.1

fastställer tydliga roller och ansvarsområden för tillverkare av produkter som släpper ut varor på unionsmarknaden, organisationer som tillämpar utökat producentansvar för deras räkning, privata och offentliga aktörer på avfallsområdet, lokala myndigheter och, i tillämpliga fall, erkända aktörer inom förberedelse för återanvändning,

fastställer mätbara avfallshanteringsmål, i linje med avfallshierarkin, i syfte att uppnå åtminstone de kvantitativa mål som är relevanta för systemet enligt detta direktiv, direktiv 94/62/EG, direktiv 2000/53/EG, direktiv 2006/66/EG och direktiv 2012/19/EU,

inrättar ett rapporteringssystem för att samla in uppgifter om produkter som släpps ut på unionsmarknaden av tillverkare som omfattas av utökat producentansvar; när dessa produkter blir avfall ska rapporteringssystemet säkerställa att uppgifter samlas in om insamling och behandling av detta avfall, i tillämpliga fall med angivande av materialflödena,

garanterar likabehandling och icke-diskriminering mellan tillverkare av produkter och för små och medelstora företag.

2. Medlemsstaterna ska vidta de åtgärder som krävs för att se till att avfallsinnehavare som omfattas av de system för utökat producentansvar som inrättats i enlighet med artikel 8.1 informeras om tillgängliga avfallsinsamlingssystem och förebyggande av nedskräpning. Medlemsstaterna ska också vidta åtgärder för att skapa incitament för avfallsinnehavare att delta i separata insamlingssystem, särskilt genom ekonomiska incitament eller föreskrifter, när så är lämpligt.

3. Medlemsstaterna ska vidta de åtgärder som krävs för att säkerställa att varje organisation som inrättas för att fullgöra skyldigheter inom utökat producentansvar för en produkttillverkares räkning

a) har en tydligt avgränsad täckning vad gäller geografiskt område, produkter och material,

b) har de operativa och ekonomiska medel som krävs för att fullgöra sina skyldigheter inom utökat producentansvar,

c) inrättar ett lämpligt system för självkontroll, kompletterat med regelbundna oberoende kontroller för att bedöma

organisationens finansiella förvaltning, inklusive uppfyllelse av kraven i punkt 4 a och b,

kvaliteten på de uppgifter som samlas in och rapporteras i enlighet med punkt 1 tredje strecksatsen, och kraven i förordning (EG) nr 1013/2006,

d) offentliggör information om

ägande och medlemskap,

de ekonomiska bidrag som betalas av tillverkarna,

förfarandet för urval av aktörer inom avfallshantering.

4. Medlemsstaterna ska vidta de åtgärder som krävs för att säkerställa att det ekonomiska bidrag som betalas av en tillverkare för att fullgöra skyldigheterna inom utökat producentansvar

a) täcker hela kostnaden för avfallshantering för de produkter som tillverkaren släpper ut på unionsmarknaden, inklusive samtliga följande:

kostnader för separat insamling, sortering och behandling som behövs för att uppfylla avfallshanteringsmålen i punkt 1 andra strecksatsen, med beaktande av intäkterna från återanvändning eller försäljning av returråvaror från deras produkter,

kostnader för tillhandahållande av lämplig information till avfallsinnehavare i enlighet med punkt 2,

kostnader för insamling och rapportering av uppgifter i enlighet med punkt 1 tredje strecksatsen,

b) anpassas på grundval av den verkliga kostnaden för uttjänta enskilda produkter eller grupper av liknande produkter, särskilt med hänsyn till deras återanvändning och materialåtervinning,

c) baseras på den optimerade kostnaden för de tjänster som tillhandahålls i fall där offentliga aktörer inom avfallshandling ansvarar för genomförandet av operativa uppgifter inom systemet för utökat producentansvar.

5. Medlemsstaterna ska införa en lämplig ram för övervakning och verkställighet i syfte att säkerställa att tillverkarna av produkter fullgör sina skyldigheter inom utökat producentansvar, att de ekonomiska medlen används på ett korrekt sätt, och att alla aktörer som deltar i tillämpningen av systemet rapporterar tillförlitliga uppgifter.

Om det i en medlemsstat finns flera organisationer som fullgör skyldigheter inom utökat producentansvar för tillverkarnas räkning, ska medlemsstaten inrätta en oberoende myndighet för att övervaka fullgörandet av skyldigheterna inom utökat producentansvar.

6. Medlemsstaterna ska inrätta en plattform för att säkerställa en löpande dialog mellan de aktörer som deltar i tillämpningen av utökat producentansvar, inklusive privata och offentliga aktörer på avfallsområdet, lokala myndigheter och, i tillämpliga fall, erkända aktörer inom förberedelse för återanvändning.

7. Medlemsstaterna ska vidta åtgärder för att se till att system för utökat producentansvar som har fastställts före den [arton månader efter detta direktivs ikraftträdande], följer bestämmelserna i denna artikel inom tjugofyra månader räknat från den dagen."

FTI:s synpunkter på förslaget: FTI välkomnar krav på system för utökat producentansvar. Dessa krav är dock så viktiga att de borde formaliseras i förpackningsdirektivet också och inte bara i avfallsdirektivet.

Punkt 3b) Organisationernas skyldigheter kan enbart avse det som organisationen kan styra över. De operativa och ekonomiska medlen som krävs måste därför stå i relation till skyldigheten.

Punkt 4a) FTI föreslår följande ändring:

" täcker hela kostnaden för avfallshandling för de produkter som tillverkaren släpper ut på unionsmarknaden, inklusive samtliga följande:"

Punkt 4a) andra stycket anpassas till lokala förhållanden. Om producenterna har ett brutet ansvar, där de t.ex. inte ansvarar för insamlingen, så bör de inte vara skyldiga att täcka alla kostnader för separat insamling, sortering och behandling som behövs för att uppfylla avfallshanteringsmålen.

Punkt 4b) Punkten behöver förtydligas. Vad avses med grupper av liknande produkter?

Punkt 4c) Den optimerade kostnaden behöver definieras och beskrivas hur den ska tas fram.

Artikel 11a – Regler för beräkning av uppnåendet av målen i artikel 11

1. Vid beräkningen av om målen i artikel 11.2 c och d och 11.3 har uppnåtts gäller följande:

a) Vikten av återvunnet kommunalt avfall ska förstås som vikten av det avfall som förts in i den slutliga materialåtervinningsprocessen.

b) Vikten av kommunalt avfall som förberetts för återanvändning ska förstås som vikten av kommunalt avfall som har återvunnits eller samlats in av en erkänd aktör för förberedelse för återanvändning och som har genomgått all nödvändig kontroll, rengöring och reparation för att möjliggöra återanvändning utan ytterligare sortering eller förbehandling.

c) Medlemsstaterna får inbegripa produkter och komponenter som förberetts för återanvändning av erkända aktörer inom förberedelse för återanvändning eller genom erkända pantsystem. För beräkningen av den justerade andelen kommunalt avfall som förberetts för återanvändning eller materialåtervunnits, med beaktande av vikten av de produkter och komponenter som förberetts för återanvändning, ska medlemsstaterna använda kontrollerade uppgifter från aktörerna och tillämpa den formel som anges i bilaga VI.

2. För att säkerställa harmoniserade villkor för tillämpningen av punkt 1 b och c och bilaga VI ska kommissionen i enlighet med artikel 38a anta delegerade akter som fastställer miniminivå för kvalitetskrav och operativa krav för fastställande av erkända aktörer inom förberedelse för återanvändning och av erkända pantsystem, inklusive särskilda regler för insamling, kontroll och rapportering av uppgifter.

3. Genom undantag från punkt 1 får vikten av utgående avfall efter sortering rapporteras som vikten av det materialåtervunna kommunala avfallet under förutsättning att

a) sådant utgående avfall skickas till en slutlig materialåtervinningsprocess,

b) vikten av de material eller ämnen som inte genomgår en slutlig materialåtervinningsprocess och som bortskaffas eller utnyttjas för energiåtervinning understiger 10 % av den totala vikt som redovisas som återvunnen.

4. Medlemsstaterna ska inrätta ett effektivt system för kvalitetskontroll och spårbarhet av kommunalt avfall för att säkerställa att villkoren i punkt 3 a och b uppfylls. Detta system kan bestå av antingen elektroniska register inrättade i enlighet med artikel 35.4 eller tekniska specifikationer av kvalitetskraven för sorterat avfall eller någon motsvarande åtgärd för att säkerställa tillförlitligheten och exaktheten hos insamlade uppgifter om återvunnet avfall.

5. Vid beräkningen av om de mål som anges i artikel 11.2 c och d och 11.3 har uppnåtts får medlemsstaterna räkna in den materialåtervinning av metaller som sker i samband med förbränning i proportion till den andel av det kommunala avfallet som förbränns, under förutsättning att de återvunna metallerna uppfyller vissa kvalitetskrav.

6. För att säkerställa harmoniserade villkor för tillämpningen av punkt 5 ska kommissionen i enlighet med artikel 38a anta delegerade akter som fastställer en gemensam metod för beräkning av vikten av metaller som har materialåtervunnits i samband med förbränning, inklusive kvalitetskriterierna för de återvunna metallerna.

7. Avfall som skickas till en annan medlemsstat för förberedelse för återanvändning, materialåtervinning eller återfyllning i den andra medlemsstaten får tillgodoräknas för uppnåendet av de mål som anges i artikel 11.2 och 11.3 endast av den medlemsstat där avfallet samlades in.

8. Avfall som exporteras från unionen för förberedelse för återanvändning eller materialåtervinning får tillgodoräknas för uppnåendet av de mål som anges i artikel 11.2 och 11.3 av den medlemsstat där

det samlades in endast om kraven i punkt 4 är uppfyllda och om exportören, i enlighet med förordning (EG) nr 1013/2006, kan bevisa att avfallstransporten uppfyller kraven i den förordningen och att behandlingen av avfall utanför unionen skedde under förhållanden som motsvarar kraven i unionens tillämpliga miljölagstiftning.”

FTI:s synpunkter på förslaget:

Punkt 2. Det är inte tydligt vad som är en erkänd aktör inom förberedelse och vad som definierar ett erkänt pantsystem. Begreppen behöver definieras för att bli verkningfulla och inte tandlösa.

Punkt 3b) I syfte att säkerställa föreslagen gräns på 10% ej överskrids så måste per definition mängden korrekt material vara känd varvid denna kunde användas istället.

Artikel 36 – Efterlevnad och sanktioner

FTI:s synpunkter på förslaget: FTI förordar fungerande sanktioner. Marknaden för återvinning och insamling blir inte konkurrensneutral när ett fungerande sanktionssystem saknas. Incitamentet för producenterna att göra mer försvinner.

Artikel 37- Rapportering

1. Medlemsstaterna ska för varje kalenderår rapportera uppgifter om tillämpningen av artiklarna 11.2 a–d och 11.3 till kommissionen. De ska rapportera dessa uppgifter elektroniskt inom 18 månader från utgången av det rapporteringsår för vilket uppgifterna samlats in. Uppgifterna ska rapporteras i det format som fastställts av kommissionen i enlighet med punkt 6. Den första rapporteringen ska omfatta uppgifter för perioden 1 januari 2020–31 december 2020.

2. Medlemsstaterna ska vartannat år rapportera uppgifter om tillämpningen av artikel 9.4 till kommissionen. De ska rapportera dessa uppgifter elektroniskt inom 18 månader från utgången av den rapporteringsperiod för vilken uppgifterna samlats in. Uppgifterna ska rapporteras i det format som fastställts av kommissionen i enlighet med punkt 6. Den första rapporteringen ska omfatta perioden från och med den 1 januari 2020 till och med den 31 december 2021.

3. För att kontrollera att kraven i artikel 11.2 b efterlevs ska den avfallsvolym som används vid återfyllnadsarbeten rapporteras separat från den avfallsvolym som förbereds för återanvändning eller materialåtervinns. Upparbetning av avfall till material som ska användas vid återfyllnadsarbeten ska rapporteras som återfyllnad.

4. De uppgifter som medlemsstaterna rapporterar i enlighet med denna artikel ska åtföljas av en kvalitetskontrollrapport och en rapport om de åtgärder som vidtagits i enlighet med artikel 11a.4.

5. Kommissionen ska granska de uppgifter som rapporteras i enlighet med denna artikel och offentliggöra en rapport om resultatet av granskningen. Rapporten ska omfatta en bedömning av hur insamlingen av uppgifter är organiserad, av de uppgiftskällor och metoder som används i medlemsstaterna samt av uppgifternas fullständighet, tillförlitlighet, aktualitet och konsekvens. Bedömningen kan innefatta särskilda rekommendationer om förbättringar. Rapporten ska sammanställas vart tredje år.

6. Kommissionen ska anta genomförandeakter för att fastställa formatet för rapportering av uppgifter i enlighet med punkterna 1 och 2 och för rapportering av återfyllning. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det förfarande som avses i artikel 39.2.

FTI:s synpunkter på förslaget: Punkt 3.

"3. För att kontrollera att kraven i artikel 11.2 b efterlevs ska den avfallsvolym som används vid återfyllnadsarbeten rapporteras separat från den avfallsvolym som förbereds för återanvändning eller materialåtervinns. Upparbetning av avfall till material som ska användas vid återfyllnadsarbeten ska rapporteras som återfyllnad"

Det är inte möjligt för ett insamlingssystem att kontrollera detta. Det kräver att det finns någon form av spårbarhet på materialet.

BILAGA VI

Beräkningsmetod för förberedelse för återanvändning av produkter och komponenter, för tillämpning av artikel 11.2 c och d och 11.3

För att beräkna den justerade andelen avfall som materialåtervunnits eller förberetts för återanvändning i enlighet med artikel 11.2 c och d och 11.3 ska medlemsstaterna använda följande formel:

$$E = \frac{(A + R) * 100}{(P + R)}$$

E = justerad andel avfall som materialåtervunnits eller återanvänts under ett visst år

A = vikten av kommunalt avfall som materialåtervunnits eller förberetts för återanvändning under ett visst år

R = vikten av produkter och komponenter som förberetts för återanvändning under ett visst år

P = vikten av kommunalt avfall som genererats under ett visst år

FTI:s synpunkter på förslaget: Formeln är inte tydlig och behöver noggrant definieras om den ska kunna användas. Detta gäller särskilt följande:

"A = vikten av kommunalt avfall som materialåtervunnits eller förberetts för återanvändning under ett visst år"

Genom att göra det valfritt för en medlemsstat om man mäter vikten av materialåtervunnit eller förberett för återanvändning så förlorar beräkningen sin betydelse. Eftersom det kommer bli oklart vilket värde en medlemsstat använt så blir alla jämförelser av resultatet orelevanta.

"P = vikten av kommunalt avfall som genererats under ett visst år"

Begreppet *genererats* behöver definieras. I Sverige skulle vi tolka det som avfall som satts på marknaden men resterande medlemsstater skulle troligtvis välja en helt annan tolkning.

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS DIREKTIV om ändring av direktiv 1994/62/EG om förpackningar och förpackningsavfall

FTI redovisar nedan sina närmare synpunkter per artikel och/eller punkt på förslag till ändring av direktiv 1994/62/EG. Kommissionens förslag är i detta remissvar inramat och följs av FTI:s synpunkter på förslaget i fet stil.

Artikel 6 - Återvinning, återanvändning och materialåtervinning

f) Senast den 31 december 2025 ska minst 65 viktprocent av allt förpackningsavfall förberedas för återanvändning eller materialåtervinnas.

g) Senast den 31 december 2025 ska följande minimimål (i viktprocent) för förberedelse för återanvändning och materialåtervinning vara uppfyllda när det gäller följande specifika material som ingår i förpackningsavfall:

i) 55 % av plast.

ii) 60 % av trä.

iii) 75 % av järnmetall.

iv) 75 % av aluminium.

v) 75 % av glas.

vi) 75 % av papper och kartong.

h) Senast den 31 december 2030 ska minst 75 viktprocent av allt förpackningsavfall förberedas för återanvändning eller materialåtervinnas.

i) Senast den 31 december 2030 ska följande minimimål (i viktprocent) för förberedelse för återanvändning och materialåtervinning vara uppfyllda när det gäller följande specifika material som ingår i förpackningsavfall:

i) 75 % av trä.

ii) 85 % av järnmetall.

iii) 85 % av aluminium.

iv) 85 % av glas.

v) 85 % av papper och kartong.

2. Förpackningsavfall som exporteras från unionen får tillgodoräknas för uppnåendet av de mål som anges i punkt 1 av den medlemsstat där det samlades in endast om kraven i artikel 6a.4 är uppfyllda och om exportören, i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1013/2006(*), kan bevisa att avfallstransporten uppfyller kraven i den förordningen och att behandlingen av avfallet utanför unionen skedde under förhållanden som motsvarar kraven i unionens tillämpliga miljölagstiftning.

3. Förpackningsavfall som skickas till en annan medlemsstat för förberedelse för återanvändning, materialåtervinning eller återvinning i den andra medlemsstaten får tillgodoräknas för uppnåendet av de mål som anges i punkt 1 f–i endast av den medlemsstat där avfallet samlades in.

FTI:s synpunkter på förslaget: I Avfallsdirektivets artikel 3 används begreppet förberedelse för återanvändning. För att undvika missförstånd så borde det vara exakt samma begrepp i rubriken här, alltså "Artikel 6 - Återvinning, förberedelse för återanvändning och materialåtervinning".

Artikel 6a - Regler för beräkning av uppnåendet av målen i artikel 6

1. Vid beräkningen av om målen i artikel 6.1 f-i har uppnåtts gäller följande:

a) Vikten av återvunnet förpackningsavfall ska vara vikten av det avfall som når den slutliga materialåtervinningsprocessen.

b) Vikten av förpackningsavfall som förberetts för återanvändning ska förstås som vikten av förpackningsavfall som har återvunnits eller samlats in av en erkänd aktör inom förberedelse för återanvändning och som har genomgått all nödvändig kontroll, rengöring och reparation för att möjliggöra återanvändning utan ytterligare sortering eller förbehandling.

c) Medlemsstaterna får inbegripa produkter och komponenter som förberetts för återanvändning av erkända aktörer inom förberedelse för återanvändning eller genom erkända pantsystem. För beräkningen av den justerade andelen förpackningsavfall som förberetts för återanvändning eller materialåtervunnits, med beaktande av vikten av de produkter och komponenter som förberetts för återanvändning, ska medlemsstaterna använda kontrollerade uppgifter från aktörerna och tillämpa den formel som anges i bilaga IV.

2. För att säkerställa harmoniserade villkor för tillämpningen av punkt 1 b och c och bilaga IV ska kommissionen i enlighet med artikel 21a anta delegerade akter som fastställer lägstanivåer för kvalitetskrav och operativa krav för fastställande av erkända aktörer inom förberedelse för återanvändning och av erkända pantsystem, inklusive särskilda regler för insamling, kontroll och rapportering av uppgifter.

3. Genom undantag från punkt 1 får vikten av utgående avfall efter sortering rapporteras som vikten av det materialåtervunna förpackningsavfallet, under förutsättning att

a) sådant utgående avfall skickas till en slutlig materialåtervinningsprocess,

b) vikten av de material eller ämnen som inte genomgår en slutlig materialåtervinningsprocess och som bortskaffas eller utnyttjas för energiåtervinning understiger 10 % av den totala vikt som redovisas som materialåtervunnen.

4. Medlemsstaterna ska inrätta ett effektivt system för kvalitetskontroll och spårbarhet av förpackningsavfall för att säkerställa att villkoren i punkt 3 a och b är uppfyllda. Detta system kan bestå av elektroniska register inrättade i enlighet med artikel 35.4 i direktiv 2008/98/EG, tekniska specifikationer av kvalitetskraven för sorterat avfall eller någon motsvarande åtgärd för att säkerställa tillförlitligheten och exaktheten hos insamlade uppgifter om återvunnet avfall.

5. Vid beräkningen av om de mål som anges i artikel 6.1 f-i har uppnåtts får medlemsstaterna räkna in den materialåtervinning av metaller som sker i samband med förbränning, i förhållande till andelen förpackningsavfall som förbränns, under förutsättning att de återvunna metallerna uppfyller vissa kvalitetskrav. Medlemsstaterna ska använda den gemensamma metod som fastställts i enlighet med artikel 11a.6 i direktiv 2008/98/EG.

FTI:s synpunkter på förslaget: Punkt 2. Det är inte tydligt vad som är en erkänd aktör inom förberedelse och vad som definierar ett erkänt pantsystem. Begreppen behöver definieras för att bli verkningsfulla och inte tandlösa.

BILAGA IV

Beräkningsmetod för förberedelse för återanvändning av produkter och komponenter, för tillämpning av artikel 6.1 f–i

För att beräkna den justerade andelen avfall som materialåtervunnits eller förberetts för återanvändning i enlighet med artikel 6.1 f–i ska medlemsstaterna använda följande formel:

$$E = \frac{(A+R)*100}{(P+R)}$$

E = justerad andel avfall som materialåtervunnits eller återanvänts under ett visst år

A = vikten av förpackningsavfall som materialåtervunnits eller förberetts för återanvändning under ett visst år

R = vikten av produkter och komponenter som förberetts för återanvändning under ett visst år

P = vikten av förpackningsavfall som genererats under ett visst år

FTI:s synpunkter på förslaget: Formeln är inte tydlig och behöver noggrant definieras om den ska kunna användas. Detta gäller särskilt följande:

"A = vikten av kommunalt avfall som materialåtervunnits eller förberetts för återanvändning under ett visst år"

Genom att göra det valfritt för en medlemsstat om man mäter vikten av materialåtervunnit eller förberett för återanvändning så förlorar beräkningen sin betydelse. Eftersom det kommer bli oklart vilket värde en medlemsstat använt så blir alla jämförelser av resultatet irrelevanta.

"P = vikten av kommunalt avfall som genererats under ett visst år"

Begreppet *genererats* behöver definieras. I Sverige skulle vi tolka det som avfall som satts på marknaden men resterande medlemsstater skulle troligtvis välja en helt annan tolkning.

Med vänlig hälsning
FÖRPACKNINGS- OCH TIDNINGSINSAMLINGEN



Kent Carlsson