



Finansdepartementet
fi.remissvar@regeringskansliet.se

Promemorian Kompletterande bestämmelser om statligt stöd till företag för investeringar i ny kärnkraft

Fi2025/00825

Utgångspunkter

Konkurrensverket har i uppdrag att verka för en effektiv konkurrens i privat och offentlig verksamhet samt en effektiv offentlig upphandling till nytta för det allmänna. Yttrandet avgränsas till sådana aspekter som följer av Konkurrensverkets ansvarsområden. Yttrandet följer den struktur och de rubriker som används i promemorian.

Bakgrund

Regeringen har den 27 mars 2025 lämnat propositionen Finansiering och riskdelning vid investeringar i ny kärnkraft till riksdagen. Propositionen innehåller ett förslag till en ny lag om statligt stöd för investeringar i ny kärnkraft (prop. 2024/25:150).

I promemorian föreslås en ny förordning med kompletterande bestämmelser till lagen. Den föreslagna förordningen reglerar vilka uppgifter en ansökan om stöd för investeringar i nya kärnkraftsreaktorer ska innehålla. Förslagen innebär att en ansökan ska innehålla uppgifter om företaget, dess ledning och dess ägarförhållanden samt en projektplan. Projektplanen ska bl.a. innehålla uppgifter om planerad lokalisering, en översiktlig plan för genomförande och en bedömning av hur stor andel eget kapital ägarna beräknas investera i projektet.

De nya bestämmelserna föreslås träda i kraft den 1 augusti 2025, samma dag som den nya lagen.

Kompletterande uppgifter till projektplanen (3.3)

I promemorian föreslås att det sökande företaget på begäran av Regeringskansliet ska komplettera projektplanen med vissa uppgifter, däribland beräknad årlig elproduktion per reaktor. I skälen för förslaget framförs att "den beräknade årliga



elproduktionen ger ... en indikation på reaktorns referenskapacitet, som är en viktig komponent i ett finansiellt dubbelriktat differenskontrakt”.

Konkurrensverket vill påpeka att sökande företag, allt annat lika, kan ha incitament att överskatta beräknad årlig elproduktion i ansökan om de vet eller har anledning att tro att uppgiften ska användas till att sätta den initiala referenskapaciteten i differenskontraktet. En överskattning av beräknad årlig elproduktion höjer risken för överskattad referenskapacitet och därmed överkompensation som företaget kan använda för att skaffa sig konkurrensfördelar gentemot andra kraftproducenter. Verket anser därför att det är viktigt att incitament till överskattning av årlig elproduktion minimeras. Detta kan göras på flera sätt: ett alternativ är att inte begära in uppgiften, eller att säkerställa och kommunicera att den inte kommer att påverka hur referenskapaciteten sätts, exempelvis genom att i stället ta fram lämpliga schablonvärden för olika reaktortyper i förväg. Nackdelen med att inte inhämta uppgiften är dock att man potentiellt ignorerar relevant information, åtminstone under antagandet att uppskattningen är sanningsenlig (dvs. utan bias). Ett annat alternativ är att samla in uppgiften och använda den i framtagandet av referenskapaciteten, men samtidigt införa en incitamentsmekanism, exempelvis en villkorad återbetalningsskyldighet. En sådan skyldighet skulle aktiveras ifall det uppstår en signifikant negativ ackumulerad avvikelse av faktisk produktion från uppskattad produktion över den initiala femårsperioden (som är den period under vilken den initiala referenskapaciteten påverkar lösenpriset). Att inkludera flera års data har även fördelen att slumpfaktorer som påverkar produktionen under ett givet år kan förväntas jämnas ut varandra så att en eventuell fastställd avvikelse från uppskattad produktion med större säkerhet kan antas vara systematisk.

Detta yttrande har beslutats av generaldirektören. Föredragande har varit ekonområdet Mark Bernard.

Beslutsfattandet har dokumenterats digitalt och yttrandet saknar därför namnunderskrift.

Marie Östman