

Finansdepartementet

Er referens:
Dnr. Fi2023/02573

Via e-post till:
fi.remissvar@regeringskansliet.se

Kopia till:
jonatan.vesterman@regeringskansliet.se

Stockholm 20 december 2023

Europeiska kommissionens förslag till rådets direktiv om ett gemensamt ramverk för företagsbeskattning i Europa (Business in Europe: Framework för income taxation, BEFIT) – COM(2023) 532

Fastighetsägarna är en riksomfattande branschorganisation, som arbetar för en väl fungerande fastighetsmarknad med stort fokus på hållbarhet, stadsutveckling och trygghet. Fastighetsägarna har ca 13 000 medlemmar och dessa äger tillsammans ca 50 000 fastigheter för kontors-, handels-, industri-, samhälls- och bostadsändamål. Bland medlemmar som äger flerfamiljshus finns såväl privata som kommunägda fastighetsbolag och bostadsrättsföreningar.

Fastighetsägarna har fått rubricerade förslag från EU på remiss och avlämnar följande svar. Fastighetsägarna hänvisar också till svar avlämnat av Näringslivets skattedelegation, NSD samt svar inlämnat av Stockholms stad.

Sammanfattning

- Fastighetsägarna välkomnar åtgärder för att förbättra den inre marknadens funktion men anser att Sverige bör värna den nationella självbestämmanderätten när det gäller utformningen av inkomstskattesystemet. Inkomstskattesystemet speglar de behov och

önskemål som finns på det nationella planet för svenska företag. Inkomstskatt ska som utgångspunkt inte utgöra en del av EU:s kompetensområde.

- Det aktuella förslaget träffar såväl internationella som nationella koncerner med en omsättning på minst 750 miljoner euro. Motivet bakom en gemensam bolagsskattebas för stora koncerner är att detta gynnar den inre marknadens funktion. Fastighetsägarna anser att det är mycket tveksamt om förslaget såvitt avser nationella koncerner är förenligt med subsidiaritetsprincipen och proportionalitetsprincipen i EU-rätten i ljuset av den ökade komplexitet som förslaget kommer att medföra och att nationella koncerner inte verkar gränsöverskridande på EU:s inre marknad.

Kort om förslaget BEFIT

Europeiska kommissionen (kommissionen) har den 12 september 2023 presenterat ett förslag till direktiv om ett gemensamt ramverk för företagsbeskattning i Europa (Business in Europe: Framework for Income Taxation, BEFIT), COM(2023) 532 Final. Syftet med förslaget om BEFIT är främst att förbättra den inre marknadens funktionssätt genom att förenkla för företag som bedriver verksamhet över gränserna inom EU. Förenklingen består enligt kommissionen i att medlemsstaternas 27 olika företagsskattesystem i princip ersätts av ett enda gemensamt system för de företag som omfattas av regelverket.

De nya reglerna föreslås vara obligatoriska för nationella och multinationella koncerner verksamma i EU med en årlig omsättning i koncernen på minst 750 miljoner euro under minst två av de senaste fyra räkenskapsåren och vilka omfattas av rådets direktiv (EU) 2022/2523 av den 14 december 2022 om säkerställande av en global minimiskattenivå för multinationella koncerner och storskaliga nationella koncerner i unionen (det så kallade minimibeskattningsdirektivet). För mindre koncerner ska regelverket vara frivilligt att tillämpa.

Enligt förslaget ska en gemensam skattebas beräknas för de företag som omfattas, vilket kommer att möjliggöra förlustutjämning över gränserna. Direktivförslaget innehåller utöver materiella regler även ett administrativt regelverk. Förslaget innehåller också regler som syftar till att underlätta interna transaktioner inom koncerner. Förslaget är att BEFIT ska träda i kraft den 1 juli 2028.

BEFIT strider mot subsidiaritets- och proportionalitetsprincipen

Enligt EU-kommissionen är bolag i unionen i allt högre grad verksamma över gränserna på den inre marknaden, men det nuvarande skatteregelverket i unionen består av 27 olika bolagsskattesystem. Denna mångfald av regler leder till fragmentering och utgör ett allvarligt hinder för affärsverksamheten på den inre marknaden. Gränsöverskridande bolag har höga kostnader för att följa skattereglerna på den inre marknaden, eftersom de måste följa olika rättsliga regelverk. Skillnaderna mellan medlemsstaterna skapar dessutom mismatchningar som kan leda till dubbel utebliven beskattning och oavsiktliga skatteförmåner. Enligt kommissionen kan dessa problem, vilka är gemensamma för alla medlemsstater, inte hanteras effektivt genom nationella åtgärder. Eftersom

de i första hand är resultatet av olika skattesystem skulle nationella åtgärder som inte är samordnade få otillräckliga effekter. Enligt kommissionen är initiativet i linje med subsidiaritetsprincipen i artikel 5.3 i EUF-fördraget, med tanke på att målen inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna och att en gemensam strategi för alla medlemsstater skulle ha de största chanserna att uppnå de avsedda målen.

Enligt Fastighetsägarna finns säkert fördelar med en gemensam bolagsskattebas när koncerner bedriver en gränsöverskridande verksamhet inom EU. Däremot får EU-kommissionens argumentation rörande förenligheten med subsidiaritetsprincipen mindre styrka när det gäller BEFIT för större rent nationella koncerner eftersom de gränsöverskridande effekterna saknas. Istället kan detta skapa en diskrepans i beskattningsbördan mellan större respektive mindre koncerner på nationellt plan vilket vore olämpligt.

Enligt förslaget kommer BEFIT att omfatta stora koncerner (omsättning över 750 miljoner euro) oberoende av om verksamheten är gränsöverskridanden eller endast bedrivs på nationell nivå. BEFIT kommer att vara obligatoriskt för de koncerner som omfattas av tillämpningsområdet för den nyligen beslutade tilläggsskatten (den andra pelaren om global minimibesättning). Enligt kommissionen kommer en enhetlig tillämpning av BEFIT-reglerna på de koncerner som omfattas av den andra pelaren (minimibesättning) säkerställa samstämmighet med direktivet om den andra pelaren. Det kommer att göra det möjligt att utnyttja samverkan och hålla kostnaderna för genomförandet så låga som möjligt. Fastighetsägarna anser att inte heller detta argument står sig i förhållande till situationen för rent nationella koncerner.

Koncerner eller företag vars omsättning understiger beloppsgränsen kommer att följa den nationella bolagsbeskattningen i inkomstskattelagen. Detta skapar enligt Fastighetsägarna en olikformighet i beskattningen mellan stora och mindre koncerner och som kan leda till konkurrensnedvridning när verksamhet bedrivs på olika villkor.

Fastighetsägarna konstaterar att det saknas en analys av om BEFIT-förslaget innebär en ökad beskattning av bolag i större koncerner. Det finns en risk att så blir fallet.

Mot den bakgrunden ser Fastighetsägarna en risk i att utformningen av BEFIT-direktivet kan leda till att bolag som ingår i en större koncern som träffas av BEFIT kan bli hårdare beskattat än om bolaget beskattas enligt inkomstskattelagens bestämmelser.

Sammantaget anser Fastighetsägarna att Sverige i EU bör försvara EU-ländernas självbestämmanderätt när det gäller inkomstskattefrågor och inte ställa sig bakom BEFIT. Om Sverige ändå ställer sig positiv till att gå vidare måste en bred konsekvensanalys göras av hur ett system med två olika bolagsskatteordningar kan förenas och inte skapa konkurrensnedvridning mellan större och mindre koncerner och enskilda företag såväl på det internationella planet som på rent nationellt plan.