



Regeringskansliet
Miljö- och energidepartementet
103 33 STOCKHOLM
m.registrator@regeringskansliet.se
johan.fallenius@regeringskansliet.se

Yttrande över Naturvårdsverkets redovisning av regeringsuppdraget Prövning av miljöfarliga verksamheter och krav på bland annat upprättande av miljökonsekvensbeskrivning

Yttrande

Länsstyrelsen tillstyrker slutsatser och förslag i redovisningen men vill framhålla några delar som länsstyrelsen menar behöver förändras.

Summeringsregel behövs för att motverka fragmentisering av en verksamhet vilket kan leda till icke önskvärd provningsnivå.

Inom verksamhetsområde med olika verksamhetsutövare, som bedriver tillstånds- respektive icke tillståndspliktiga verksamheter, föreslås länsstyrelsen få möjlighet att vara tillsynsmyndighet för den icke tillståndspliktiga verksamheten.

Länsstyrelsen menar att de höjda avgifterna, via fördelningsnyckel, bör fördelas till de berörda myndigheterna.

Den särskilda avgiften för dispensansökan föreslås kunna rekvireras i efterhand av den berörda myndigheten.

Förslag utifrån punkterna 4.1-4.6, bilaga 1 IED

Gräns för ändrad klassning föreslås bli 20 000 ton. För verksamheter med produktion av olika organiska kemikalier kan flera olika verksamhetskoder gälla. En större kemisk industri, som i dag är klassad som A-verksamhet, kan hypotetisk tillverka flera kemikalier med olika verksamhetskoder. Om kapaciteten eller tillståndet innebär att ingen av kemikaliernas produktion överstiger 20 000 ton per år innebär det en omklassning till B-verksamhet även om den totala produktionen kraftigt överstiger 20 000 ton. Länsstyrelsen bedömer att det noga bör övervägas om denna klassning är önskvärd och lämplig. Stora krav ställs bland annat på miljöprövningsdelegationerna vid tillståndsprövning av sådana anläggningar

och syftet med uppdelning i A- och B-verksamheter motverkas genom "fragmentiseringen".

Länsstyrelsen föreslår att en summeringsregel införs, som förhindrar att prövningsnivån blir satt för låg. Seveso-lagstiftningen innehåller summeringsregler och länsstyrelsens uppfattning är att dessa regler fyller en stor och viktig funktion.

Berg- och naturgrustäkter

Länsstyrelsen vill peka på ett område som ibland vållar problem och har kopplingar till de frågeställningar som SBMI fört fram. I en tillståndspliktig täkt kan anmälningspliktiga verksamheter med annan verksamhetsutövare etablera sig exempelvis med krossning eller asfaltverk. Konsekvensen blir i de fall länsstyrelsen är tillsynsmyndighet att två tillsynsmyndigheter bedriver tillsyn inom det verksamhetsområde som omfattas av tillståndet. Samtidigt kan det uppstå tolkningsproblem om den gemensamma miljöpåverkan som kan uppstå. I de fall anmälda verksamhetstyper inte har ingått i lokaliseringsprövningen skulle en etablering kunna ske som troligtvis hade avslagits i tillståndsärendet om lokaliseringen av täkten var olämplig med de tillkommande verksamheterna.

För att förenkla och effektivisera arbetet med tillsyn och prövning av täktverksamheter föreslår länsstyrelsen att länsstyrelserna får möjlighet att vara tillsynsmyndighet för C-verksamhet med annan verksamhetsutövare än den som bedriver tillståndspliktig verksamhet inom verksamhetsområdet.

Avgifter för prövning och tillsyn

De föreslagna höjningarna av avgifterna måste komma de berörda myndigheterna till del. Om inte de berörda myndigheterna kompenseras för de tillkommande arbetsuppgifterna kommer handläggningstiderna att öka och rekrytering av kompetensförstärkning försvåras. För verksamhetsutövarna kommer de ökade avgifterna att betraktas som en skatt som innebär allmän förstärkning av statskassan.

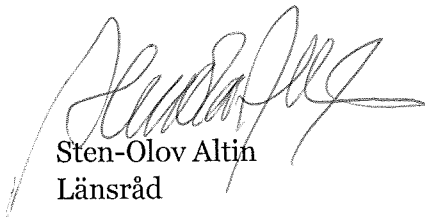
Den föreslagna avgiften för dispensansökningar är särskilt viktig att uppmärksamma. Dispensansökningarna är en tillkommande arbetsuppgift för miljöprövningsdelegationerna. Antalet dispenser kan för närvarande inte överblickas. Rimligtvis kommer de ojämnt fördelade med tanke på fyraårsregeln efter att BAT-slutsatser antagits. Beroende på vilka BAT-slutsatser som antas kan vissa miljöprövningsdelegationer få en kraftig arbetsbelastning medan andra inte påverkas. Avgiften måste därmed oavkortat gå till den länsstyrelse som handlägger dispensen. I

Sevesolagstiftningen finns ett bra fungerande system där ett engångsbelopp kan rekvireras när en verksamhet på den högre kravnivån tillståndsprövas.

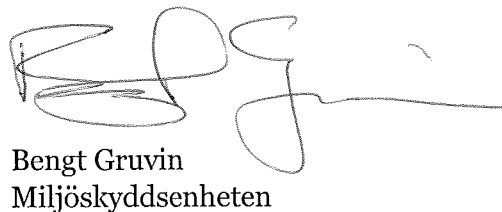
Länsstyrelsen föreslår att de höjda avgifterna tillkommer de berörda myndigheterna i enlighet med en fördelningsnyckel.

Länsstyrelsen föreslår att dispensprövande länsstyrelse kompenseras genom att ett i förväg bestämt belopp rekvireras i samband med prövningen. Upplägget bör efterlikna systemet för medelsrekvirering vid tillståndsprövning av verksamheter som omfattas av den högre kravnivån enligt Seveso-lagstiftningen.

I detta yttrande har länsrådet Sten-Olov Altin beslutat. Föredragande har varit miljöskunnige Bengt Gruvin. Deltagande i ärendets handläggning har varit enhetschef Alexandra Nilsson.



Sten-Olov Altin
Länsråd



Bengt Gruvin
Miljöskyddsenheten