

Politik och kommunikation

Infrastrukturdepartementet

1033 33 Stockholm  
E-post: [i.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:i.remissvar@regeringskansliet.se)  
Kopia till: [i.e.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:i.e.remissvar@regeringskansliet.se)

## Remiss av promemorian Rena och höginblandade biodrivmedel inkluderas i reduktionsplikten

Energiföretagen Sverige samlar och ger röst åt omkring 400 företag som producerar, distribuerar, säljer och lagrar energi. Vårt mål är att utifrån kunskap, en helhetssyn på energisystemet och i samverkan med vår omgivning, utveckla energibranschen – till nytta för alla.

### Sammanfattning

Energiföretagen Sverige avstyrker förslaget om att slopa skattebefrielsen för energiskatt och koldioxidskatt för flytande rena och höginblandade biodrivmedel fr.o.m. 2023. Vi anser att det är av stor principiell vikt att regeringen ansöker om en fortsatt energi- och koldioxidskattebefrielse för både biodrivmedel och biooljor för uppvärmning och att detta prövas utifrån de nya bättre förutsättningarna som ges av de nya statsstödsriktlinjerna som beslutades i december (CEEAG). En fortsatt skattebefrielse behöver också ha en långsiktig inriktning, åtminstone till 2030.

Den slojade skattebefrielsen för biooljor för uppvärmning fr.o.m. den 1 januari 2021 har inneburit en avstannad och kraftigt fördyrad utfasning av fossila bränslen i spetslast- och reservpannor som används de kallaste vinterdagarna samt som start- och stödbränsle. Biooljeskatten har dessvärre också lett till en ökad användning av fossila bränslen under 2021 och dessutom hållit tillbaka elproduktionen i kraftvärmens eftersom det ofta blivit billigare att köra kraftvärmeverken i direktvärmedrift än topplastpannor för värmeproduktion.

Utifrån regeringens elektrifieringsstrategi som presenterades den 3 februari där regeringen aviserade ett helhetsgrepp om fjärr- och kraftvärmens villkor anser vi också att det är mycket angeläget att regeringen nu ansöker om en skattebefrielse för biooljor för uppvärmningsändamål.

### Vi avstyrker förslaget om slopad skattebefrielse för biodrivmedel

Energiföretagen Sverige avstyrker förslaget om att skattebefrielsen för energiskatt och koldioxidskatt för flytande rena och höginblandade biodrivmedel slopas fr.o.m. 2023. Vi anser att frågan är av principiell betydelse med tanke på att EU:s statsstödsriktlinjer har tillämpats analogt för biodrivmedel respektive grödebaserade biooljor m.m. för uppvärmning. Vi anser därför att det är mycket angeläget att svenska regeringen verkligen uttömmar samtliga möjligheter

gentemot EU-kommissionen för att få till stånd skattebefrielse för både biodrivmedel samt motsvarande biooljor för uppvärmningsändamål som t.ex. RME. Vi anser också att en ansökan om skattebefrielse för biodrivmedel och biooljor för uppvärmning ges en långsiktig inriktning åtminstone till 2030 som i dag gäller för biogas.

### **De nya statsstödsriktlinjerna för klimat, miljöskydd och energi gör det möjligt att stödja grödebaserade biobränslen**

Den 21 december publicerade EU-kommissionen nya riktlinjer för statligt stöd till klimat, miljöskydd och energi, CEEAG, som träder i kraft under 2022. Till skillnad från de tidigare statsstödsriktlinjerna EEAG har det tidigare stoppdatumet för stöd till s.k. grödebaserade biooljor slopats. EU-kommissionären för konkurrens- och statsstödsfrågor Margerethe Vestager har också uttalat att hon är beredd att föra en vidare dialog kring förutsättningarna för en fortsatt skattebefrielse. I december 2021 tillskrev 31 svenska branschaktörer kommissionär Margrethe Vestager i frågan och fick i början av januari ett svar med följande formulering:

*"... the CEEAG do not prohibit support for food-based biofuels altogether, but leaves the possibility for Member States to justify limited support for such products. My services remain available to assist the national authorities in the design of a State aid compliant scheme for the future based on the new guidelines."*

Vi anser att det är av stor principiell vikt att regeringen ansöker om en fortsatt energi- och koldioxidskattebefrielse för både biodrivmedel och biooljor för uppvärmning och att detta prövas utifrån de nya bättre förutsättningarna som ges av de nya statsstödsriktlinjerna. I de nya statsstödsriktlinjerna (p. 130) uttalas att viktningen av positiva och negativa effekter av en stödåtgärd är en del av kommissionens bedömning om den kan anses förenlig och därmed godkännas. Vi anser att det är uppenbart att de positiva effekterna överväger att använda även grödebaserade biooljor framför fossil olja och att det därmed finns tillräckliga argument för att begära en fortsatt skattebefrielse. När det gäller uppvärmningsbränslen finns heller inte de särskilda bestämmelser som det refereras till i förnybartdirektivet gällande transportsektorn.

### **Förslaget till reviderat energiskattedirektiv kan inte användas som argument för slopad skattebefrielse**

Vi ifrågasätter hänvisningen i bakgrunden till det föreslagna reviderade energiskattedirektivet där det föreslås minimibeskattning även av biobränslen och biodrivmedel och att det skulle komma behöva införlivas av medlemsstaterna redan från och med den 1 januari 2023. Det är helt orealistiskt att tänka sig att förhandlingen om de mycket omfattande revideringarna i energiskattedirektivet skulle kunna slutföras under 2022 med tanke på att det kommer kräva enhällighet i ministerrådet om förslaget. Dessutom kommer det krävas omkring 2 år från det att ett reviderat energiskattedirektiv är överenskommet innan det kan genomföras i nationell energiskattelagstiftning. Vi anser inte att det föreslagna energiskattedirektivet kan användas som ett argument för att slopa

energiskattebefrielsen för biodrivmedlen, utan resultatet av denna förhandling behöver inväntas innan det går att hänvisa till detta direktivförslag. Vi är dessutom bekymrade över att denna skrivning indikerar att regeringen synes bejaka inriktningen om att generellt beskatta biobränslen, vilket vi avstyrker.

Vidare synes det finnas en betydande fiskal ansats med skatteförslaget då det beräknas generera ca 1,8 miljarder kronor per år i varaktigt ökade skatteintäkter.

### **Vi anser att regeringen måste begära skattebefrielse för bioolja även för uppvärmning**

Energiföretagen Sverige anser att det är angeläget att svenska regeringen också måste pröva möjligheterna fullt ut gentemot EU-kommissionen att energi- och koldioxidskattebefria motsvarande bioolja, där regeringen slopade skattebefrielsen den 1 januari 2021. Detta har inneburit att utfasningen av fossila bränslen i spetslast- och reservpannor som används de kallaste vinterdagarna samt som start- och stödbränsle fördröjats kraftigt och har avstannat. Med energi- och koldioxidskatt är bioolja som t.ex. RME nära dubbelt så dyr som fossil olja, vilket medför att det är mycket svårt att ekonomiskt motivera användning av sådan bioolja som uppvärmningsbränsle. Det har inneburit att det har skett en återgång till fossila bränslen och att fossilbränsleanvändningen under 2021 ökat påtagligt i fjärrvärmeproduktionen. Detta är stick i stäv med de uttalade klimat- och energipolitiska ambitionerna.

### **Bioljeskatten minskar elproduktionen i kraftvärmens och försenar och fördröjer utfasningen av fossil olja**

Därutöver innebär den införda bioljeskatten att kraftvärmeverken i väsentligt ökad omfattning har "backat" sin elproduktion, dvs. kört sina anläggningar i direktvärmedrift de kallaste vinterdagarna. Detta har skett på grund av det blivit för dyrt att köra spetslast- och reservpannor som en följd av bioljeskatten och att fjärrvärmeföretagen prioriterar värmeproduktion för att säkerställa fjärrvärmeleveranserna framför elproduktion.

I klimatfärdplanen för fossilfri uppvärmning som tagits fram inom ramen för Fossil Sverige åtar sig fjärrvärmebranschen att ha en fossilfri värmeproduktion till senast 2030. Många fjärrvärmeföretag har målsättningen att ha genomfört utfasningen redan till 2025. Men för att detta ska kunna ske behöver också skattepolitiken ge förutsättningar för en utfasning av fossila uppvärmningsbränslen genom att skattebefria de förnybara bränslena.

Eftersom det är ett mycket stort bestånd av spetslast- och reservpannor som behöver konverterats till förnybara bränslen är det inte ekonomiskt försvarbart att ägna sig åt den kapitalförstörelse som dagens bioljeskatt leder till när befintliga pannor inte längre kan användas. Det behöver också betonas att det rör sig om omkring halva pannbeståndet i fjärrvärmebranschen som berörs av bioljeskatten eftersom det finns en mycket stor installerad kapacitet som utgör topplast- och reservanläggningar som används de allra kallaste vinterdagarna eller vid teknisk otillgänglighet i andra anläggningar. Därutöver finns en mängd pannor i

både mindre industri, fastigheter och t.ex. asfaltsverk där biooljeskatten också hindrar en konvertering från och utfasning av fossil olja.

Biooljeskatten är också en av flera nya skatter de senaste åren som urholkat fjärr- och kraftvärmens konkurrenskraft på värmemarknaden. Skatten står uppenbart i strid med energiöverenskommelsens skrivningar om *"en konkurrenskraftig fjärrvärmesektor och minskad elanvändning i uppvärmningen är förutsättningar för att klara den förnybara el- och värmeförsörjningen under kalla vinterdagar."* I regeringens elektrifieringsstrategi som presenterades den 3 februari uttalas också att regeringen avser att ta ett helhetsgrepp om fjärr- och kraftvärmens långsiktiga roll i det framtida hållbara energisystemet genom bl.a. att ta fram en fjärr- och kraftvärmestrategi. Vi anser att frågan om slopad biooljeskatt behöver vara en prioriterad fråga för att skapa bättre förutsättningar för fjärrvärmens att fasa ut de sista fossila bränslena och för att öka utnyttjandet av kraftvärme de kallaste vinterdagarna. Med tanke på det ökande elbehovet och kapacitetsbristen i elnäten är det också mycket angeläget att skapa skattemässiga förutsättningar som snabbt möjliggör ökad elproduktion i befintliga kraftvärmeanläggningar i stället för att de körs i direktvärmedrift.



Åsa Pettersson

VD, Energiföretagen Sverige



Erik Thornström

Ansvarig skatter, styrmedel,  
energianvändning och resurseffektivitet