



Infrastrukturdepartementet
Finansdepartementet

i.remissvar@regeringskansliet.se
kopia i.e.remissvar@regeringskansliet.se.

Remiss av promemorian Rena och höginblandade biodrivmedel inkluderas i reduktionsplikten

Lantbrukarnas Riksförbund (LRF) tackar för möjligheten att bidra med våra synpunkter och delger härmed vårt yttrande angående Infrastrukturdepartementets ovan nämnda promemoria.

LRF har ca 140 000 medlemmar som bedriver ca 70 000 företag inom det gröna näringslivet¹. Våra medlemmar finns utspridda i hela landet. LRF medverkar till utveckling av företag och företagare med jord, skog, trädgård och landsbygdens miljö som bas, så att de kan förverkliga sina ambitioner om tillväxt, lönsamhet och attraktionskraft.

Sammanfattning

LRF tillstyrker inte förslagen som presenteras i denna promemoria, den presenterade lösningen bör enbart föreslås att genomföras när regeringen uttömt alla andra möjligheter till fortsatt skattebefrielse för höginblandade och rena biodrivmedel.

LRF uppmanar regeringen att skyndsamt ansöka om förlängd skattebefrielse för höginblandade och rena flytande biodrivmedel.

LRF anser även att regeringen bör genomlysna reduktionspliktssystemets funktionalitet och djupare utreda möjligheten för att öka användningen av rena och höginblandade biodrivmedel inom plikten samt hur inhemsk framställning av avancerade biodrivmedel baserad på restprodukter från jord- och skogsbruket kan möjliggöras innan detta förslag tas vidare.

LRF anser inte att förslaget bidrar till en långsiktig och stabil lösning för höginblandade och rena biodrivmedel på den svenska drivmedelsmarknaden. För att möjliggöra en omställning till fossilfrihet i lantbruket finns i dagsläget inte något reellt alternativ förutom biodrivmedel, det är därför nödvändigt att rena och höginblandade biodrivmedel finns kvar på marknaden till rimliga priser.

LRFs synpunkter

Det svenska lantbruket använder i storleksordningen 400 miljoner liter diesel, Våren 2020 presenterade lantbruksbranschen en färdplan inom ramen för det nationella initiativet Fossilfritt Sverige. Branschen antog bland annat utmaningen att stegvis gå över till fossilfria drivmedel fram till 2030 för att bidra till omställningen och minska växthusgasutsläppen från lantbruket.

För att möjliggöra en omställning till fossilfrihet finns i dagsläget inte något reellt alternativ förutom biodrivmedel. Utbudet av jord- och skogsbruksmaskiner som går på alternativa förnybara bränslen så som el, biogas eller vätgas är extremt begränsad och flertalet scenario och utredningar som presenterats under senare år bland annat utredningen Vägen mot fossiloberoende jordbruk¹ och utredningen I en värld som ställer om - Sverige utan fossila drivmedel 2040² visar att det på kort sikt inte finns arbetsmaskiner som drivs med alternativa förnybara bränslen. Då omsättningen av arbetsmaskiner med förbränningsmotor är långsam inom jord- och skogsbruket kommer behovet av flytande drivmedel finnas kvar under en längre tid inom lantbruket.

Fortsatt skattebefrielse

Biodrivmedel är idag den enskilt största bidragsfaktorn till minskade utsläpp inom transportsektorn i både Sverige och EU, det är också den enda möjligheten för lantbruket att i närtid göra ett kostnadseffektivt bränslebyte och därmed ställa om till fossilfrihet. Under många år har regeringen beviljat skattebefrielse för rena och höginblandade biodrivmedel efter godkännande från EU-kommissionen. Det är dock beklagligt att regeringen under dessa år inte lyckats söka en långsiktig lösning med kommissionen för att säkra och främja användningen av flytande biodrivmedel.

LRF uppfattar att det nu finns möjlighet att fortsatt ansöka om skattebefrielse i enlighet med de uppdaterade riktlinjerna för statligt stöd till klimat, miljöskydd och energi, som kommissionen presenterat. Statsstödsreglerna möjliggör för att stöd kan ges till biodrivmedel inom ramen för de begränsningar som anges i förnybartdirektivet ((EU) 2018/2001) varav LRF inte ser att det finns hinder för en fortsatt skattebefrielse av rena och höginblandade biodrivmedel i Sverige. LRF uppmanar regeringen att skyndsamt ansöka om förlängd skattebefrielse om minst 10 år framåt för höginblandade och rena flytande biodrivmedel.

Skatt på biodrivmedel

Regeringen föreslår att rena och höginblandade biodrivmedel inkluderas i reduktionsplikten, ett förslag som innebär att dessa drivmedel beläggs med energi- och koldioxidskatt motsvarande sina fossila motsvarigheter. Det innebär enligt

¹ SOU 2021:67

² SOU 2021:48



promemorians att E85 får betala samma skatt som bensin (för 2021 6,74 kr/l) och ED95, ren FAME och ren HVO får betala samma skatt som diesel (för 2021 4,74 kr/l).

Eftersom dessa biodrivmedel redan nu, helt skattebefriade, har mycket svårt att konkurrera ekonomiskt med konventionell bensin och diesel kommer de att få ännu svårare att konkurrera om de beläggs med höga skattesatser. Dagens priser på drivmedel är rekordhöga och lantbruket har svårt att täcka de kostnader som prisökningen medfört redan idag. Den merkostnad som skatten skulle resultera i kommer innebära att lantbrukets efterfråga på rena eller höginblandade biodrivmedel med stor sannolikhet försvinner helt och hållet då det inte finns marginaler i verksamheterna att hantera en sådan kraftig kostnadsökning. När priset på HVO närmar sig 30 kronor litern är det i stället troligt att fler lantbrukare dessvärre kommer att välja bort förnybara alternativ för den fossila dieseln.

Signalen som regeringen skickar till de företag och lantbrukare som gjort omställningen från fossila till förnybara drivmedel och som investerat i maskiner specifikt godkända för HVO eller FAME och redan tagit den extra kostnad som detta medfört, är att inte gå före – vilket är högst beklagligt. Helt i motsats till regeringens ambition om att Sverige ska bli fossilfritt och vara ett föregångsland.

LRF föreslår en justering av koldioxidskatten generellt bör ske när inblandningen av bioandelar ökar och utsläppen minskar. En successiv årlig sänkning av koldioxidskatten i takt med att kraven på att utsläppsminskningen ökar inom reduktionsplikten bör kunna dämpa kostnadsökningarna för användarna.

Inkludera höginblandande och rena biodrivmedel i reduktionsplikten

Förslaget som presenteras i denna promemoria bör enbart föreslås genomföras när regeringen uttömt alla andra möjligheter till fortsatt skattebefrielse för höginblandade och rena biodrivmedel. I dagsläget har regeringen inte visat på ett reellt hinder för en fortsatt skattebefrielse, regeringen har heller inte på ett adekvat sätt redovisat på vilket sätt den föreslagna lösningen ger långsiktighet och stabilitet för rena och höginblandade biodrivmedel. Förslaget pekar däremot på effekter så som instabilitet och risker för att rena och höginblandade biodrivmedel kan komma att försvinna från marknaden.

Rena och höginblandade biodrivmedel ger en idag en additionell klimatnytta utöver den utsläppsminskning som sker inom reduktionsplikten, denna nytta riskerar att försvinna om det visar sig att dessa biodrivmedel inte kan stå sig på marknaden och på inget sätt får en draghjälp inom reduktionsplikten. Konkurrenssituationen på marknaden skulle också försämrats avsevärt om detta förslag leder till att drivmedelsproducenter och leverantörer fokuserade enbart på biodrivmedel tvingas läggas ner. LRF ser inte att det är troligt att enskilda lantbrukare kommer att träffa frivilliga avtal om additionalitet med drivmedelsleverantörerna så som nämns som en möjlig lösning i promemorian.



Lantbruket består till stor del av mindre företag och möjligheten för företagen att ta den extra kostnaden är liten då branschens lönsamhet är ansträngd.

LRF saknar ett förslag som bidrar till en ökad användning rena och höginblandade biodrivmedel där nyttan med hållbara rena och höginblandade biodrivmedel värderas högre än de låginblandade drivmedel som inkluderas i plikten. LRF saknar även förslag på hur detta kan kombineras med en ökad inhemsk produktion av biodrivmedel. LRF vill se satsningar på ny produktionsteknik och incitament som tar tillvara potentialerna för en ökad tillförsel av biomassa från det svenska jord- och skogsbruket (ligning/cellulosa) till framställning av hållbara avancerade biodrivmedel.

Jenny Näslund
Energiexpert

Hilda Runsten
Enhetschef Miljö & Energi