

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE

2025-03-28 Dnr 2025/00233-3

Klimat- och näringslivsdepartementet
Endast per e-post.

Förordning om stöd till åtgärder för att minska utsläpp av vissa kväveföreningar i jordbruket

Er ref. KN2025/00104

Sammanfattning

Kommerskollegium bedömer att rubricerat förslag till förordning innehåller finansiella åtgärder som hänger samman med tekniska specifikationer och bör anmälas enligt anmälningsdirektivet (EU) 2015/1535.

Kommerskollegium bedömer vidare att förslaget inte behöver anmälas enligt direktiv 2006/123/EG eftersom det inte innehåller nya eller ändrade krav på tjänsteverksamhet.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberalisering av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter, (EU) 2015/1535.¹

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.² Tekniska föreskrifter kan även vara krav för digitala tjänster (informationssamhällets tjänster) t.ex. krav på den som tillhandahåller tjänsten, på tjänsten i sig eller på tjänstens mottagare.³

¹ En annan procedur är den i enlighet med Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

² Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (c), (d) och (f).

³ Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (e) och (f).

Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.⁴ Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas, om inte ett utrymme till nationella lösningar har utnyttjats.⁵

I promemorian föreslås en förordning om stöd till åtgärder för att minska utsläpp av vissa kväveföreningar från jordbruket. Stödet ska ges till investeringar i åtgärder som minskar utsläppen av ammoniak, t.ex. inköp av maskiner eller annan utrustning som ger lägre utsläpp av ammoniak vid lagring och spridning av gödsel. Stöd föreslås även få ges till åtgärder som syftar till ett mer effektivt utnyttjande av kväve, t.ex. investeringar i s.k. kvävesensorer som innebär att gödsel sprids på ett mer effektivt sätt.

Tekniska specifikationer eller andra krav som hänger samman med skattemässiga eller finansiella åtgärder som påverkar konsumtionen av produkterna genom att främja efterlevnaden av dessa tekniska specifikationer eller andra krav omfattas av anmälningsplikt.⁶

Möjligheten att få stöd hänger i detta fall samman med investeringar i t.ex. inköp av maskiner eller annan utrustning som ger lägre utsläpp av ammoniak och mer effektivt utnyttjande av kväve, t.ex. kvävesensorer, vilket enligt Kommerskollegiums bedömning utgör en teknisk specifikation. Förutsatt att syftet med regleringen är att påverka konsumtionen av produkterna genom att främja efterlevnaden av det tekniska kravet, omfattas förslaget av anmälningsplikt.

Av den remitterade promemorian framgår att stödet är att betrakta som statsstöd i enlighet med art 107 och 108 FEUF. Kommissionen har uttryckt att anmälningsdirektivet inte omfattar skattemässiga eller finansiella åtgärder som omfattas av statsstödsreglerna i fördraget.⁷ Kommissionen har dock även gett uttryck för uppfattningen att statsstödsregler som innehåller finansiella åtgärder i enlighet med anmälningsdirektivet ska anmälas, även om de berörda åtgärderna utgör statsstöd i enlighet med art 107.1 FEUF.⁸ Kommerskollegium rekommenderar därför en anmälan av transparenskäl. Anmälan sker genom att Regeringskansliet uppdrar åt kollegiet att anmäla förslaget till kommissionen.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant

⁴ EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

⁵ EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

⁶ Anmälningsdirektivet art. 1 (f.) iii

⁷ Europeiska Kommissionens handledning för ett informationsförfarande beträffande tekniska standarder och föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster, s. 31

⁸ Kommissionens riktlinjer för fastställande och anmälan av skattemässiga eller finansiella åtgärder vid tillämpning av direktiv 98/34/EG, s. 5

förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.⁹

Kommerskollegium bedömer att förslaget inte innehåller nya eller ändrade krav på tjänsteverksamhet och att det därför inte behöver anmälas enligt tjänstedirektivet.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg efter föredragning av utredaren Martin Söderman. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Vanessa Zanetti deltagit.

Stockholm som ovan

Christofer Berg
Enhetschef

Martin Söderman
Utredare

⁹ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.