

**Bruttolista/Arbetsplan med förenklingsåtgärder
från Finansdepartementet och myndigheter 2008-2009**

2009-06-03

Offentlig upphandling

4.1 Nya åtgärder som tillkommit sedan handlingsplanen 2007

Departementspromemoria med ny lagstiftning på upphandlingsområdet

Syfte: Ny och förenklad lagstiftning.

Beskrivning: Ett arbete pågår med att ta fram en departementspromemoria med ny lagstiftning i lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU) och lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster (LUF). Ds:n innehåller bl.a. förslag på regelförenklingar av lagstiftningen. Arbetet med att ta fram ny lagstiftning sammanfaller med Regeringskansliets arbete med regelförenklingar samt Konkurrensverkets Åtgärder för bättre konkurrens - delrapport II, som innehåller förslag på förenklingar av 15 kap. i LOU och LUF, som reglerar upphandlingar som inte omfattas av EG-direktiven. Förslagen i Ds:n innehåller i korthet följande.

- Förenklingar av lagstiftningen av bestämmelser som omfattas av EG-direktiven och som även genomförs för bestämmelser i 15 kap.
- Förenklingar av bestämmelser i övrigt i 15 kap.

Tidsplan: remiss under våren 2009, planerat ikraftträdande halvårsskiftet 2010.

Nationellt upphandlingsstöd

Syfte: Upphandlingsstödet ska bidra till förenklingar i upphandlingsförfarandet och ge vägledning i hur upphandlingsprocessen kan genomföras.

Beskrivning: Regeringen gav i november 2008 Kammarkollegiet i uppdrag att inrätta ett nationellt upphandlingsstöd för upphandlande myndigheter, enheter och leverantörer samt att ta fram en plattform för e-upphandling. Arbetet ska ske i samverkan med berörda intressenter och innebär att utveckla hjälpmedel, metoder och system för en effektivare offentlig upphandling, exempelvis genom att ta fram modellförfrågningsunderlag.

Hur åtgärden påverkar företagens administrativa kostnader: Insatserna syftar till att etablera en effektivare upphandlingsprocess, göra processen mer företagsanpassad och till att minska företagens administrativa kostnader.

Förväntade effekter i övrigt för företagen samt övriga effekter Satsningen på mer enhetliga förfrågningsunderlag syftar till att förenkla processerna för att fler små och medelstora företag ska ha möjlighet att delta i de offentliga upphandlingarna.

Tidplan: Uppdraget att inrätta ett nationellt upphandlingsstöd ingår numera i Kammarkollegiets regleringsbrev för 2009. En redovisning av uppdraget kommer att ske i årsredovisningen för 2009. Upphandlingsstödet är ett stadigvarande inslag i Kammarkollegiets verksamhet.

Särskild studie av förenklingsmöjligheter i offentlig upphandling

Beskrivning: Expertrådet för Studier i Offentlig ekonomi (ESO), en myndighet under Finansdepartementet, arbetar med analysunderlag inför framtida finanspolitiska och samhällsekonomiska utmaningar. En konsult har fått i uppdrag av ESO att undersöka ”Kan den offentliga upphandlingen förenklas”? I uppdraget ingår bl.a. att titta på vinsterna i upphandlingen och kostnaderna för att genomföra en upphandling.

Tidplan: En rapport förväntas vara klar under året.

4.2 Åtgärder som genomförs 2009 och därefter

Förslag på åtgärder som regeringen avser att utreda vidare

Konkurrensverkets allmänna råd för tillämpningen av förordningen (2006:260) om antidiskrimineringsvillkor i upphandlingskontrakt

Syfte: Att göra en utvärdering av förordningen för att undersöka om syftet med bestämmelserna har uppnåtts, hur dessa har påverkat små och medelstora företags möjligheter att lämna anbud samt hur bestämmelserna förhåller sig till regeringens arbete med regelförenkling.

Beskrivning: I förordningen (2006:260) om antidiskrimineringsvillkor i upphandlingskontrakt finns, i syfte att öka medvetenheten om och efterlevnaden av lagarna mot diskriminering, bestämmelser om särskilda kontraktsvillkor.

Tidsplan: Konkurrensverkets utvärdering är klar. Den fortsatta hanteringen av ärendet bereds för närvarande inom regeringskansliet.

Ökade informationssatsningar

Syfte: Att öka kunskapen om regelverket för att förbättra upphandlingarna och underlätta tillämpningen. Informationssatsningen bör även omfatta hur man deltar i upphandlingar i EU för att på det sättet stimulera gränsöverskridande upphandlingar.

Beskrivning: Ta fram informationsmaterial av vilket visst material ska vara särskilt riktat till upphandlande enheter respektive leverantörer. Se över inom vilka områden allmänna råd är lämpligt att ta fram. Informationen bör omfatta upphandlingar såväl över som under tröskelvärdena. Det bör särskilt tydliggöras var och hur upphandlingarna hittas, såväl de nationella som de internationella.

Tidsplan: Detta förslag kan tas om hand av genom ett uppdrag till Konkurrensverket eller inom ramen för det upphandlingsstöd som Kammarkollegiet fått i uppdrag att inrätta.

Enhetliga underlag

Syfte: Att förändra förfrågningsunderlagen så att de är väl utformade och att kraven är anpassade till den aktuella upphandlingen och att förbättra annonserna.

Förfrågningsunderlagen och annonserna skulle delvis kunna utformas på enhetligt sätt, vilket skulle underlätta för leverantörerna och därigenom minska den administrativa bördan.

Beskrivning: Se över utformningen av förfrågningsunderlag och annonser om upphandlingar och även utreda om de kan utformas på ett delvis enhetligt sätt.

Tidsplan: Detta förslag kan tas om hand inom ramen för det upphandlingsstöd som inrättas på Kammarkollegiet.

Nuteks Internettjänst Företagarguiden

Syfte: Att underlätta för små och medelstora företag att delta i offentliga upphandlingar genom bl.a. tillgång till interaktivt stöd.

Beskrivning: Nutek föreslår att tillämpningsområdet av företagarguiden utökas till att omfatta även offentlig upphandling.

Tidsplan: Den 15 oktober presenterade Nutek en förstudie om hur guiden kan kompletteras med information om offentlig upphandling. Möjligen kan en del av förslaget innehåll omhändertaras genom Kammarkollegiets utveckling av en e-upphandlingsplattform (se ovan under Upphandlingsstöd m.m. inrättas på Kammarkollegiet)

Förslagen i Upphandlingsutredningens slutbetänkande "Nya upphandlingsregler 2" (SOU 2006:28)

Översyn av 15 kap. i de nya upphandlingslagarna

Syfte: Att förenkla reglerna för upphandlingar under tröskelvärdena i 15 kap. i de nya lagarna för att underlätta för leverantörer att delta i upphandlingar.

Beskrivning: En översyn ska göras i samband med att slutbetänkandet tas omhand.

Tidsplan: Ett förslag om förenklade regler i bl.a. 15 kap. LOU och LUF ingår i den Ds som skall sändas på remiss under våren 2009.

Se över beloppsgränsen för direktupphandling

Syfte: Att skapa förutsägbarhet och tydlighet om direktupphandlingars tillämpning.

Beskrivning: Upphandlingsutredningen föreslår i slutbetänkandet fasta beloppsgränser för direktupphandling. Bestämmelsen i lagen (1992:1528) om offentlig upphandling om ”lågt värde” innebär tolkningssvårigheter både för upphandlande enheter och leverantörer. .

Tidsplan: Ett förslag beträffande beloppsgräns för direktupphandling ingår i den Ds som skall sändas på remiss under våren 2009.

Viktning av kriterier

Syfte: Att kriterierna som ska läggas till grund för valet av anbud får anges i fallande prioritetsordning. Leverantörerna måste kunna förstå hur värderingen kommer att ske och den upphandlande myndigheten skall kunna göra en korrekt värdering av anbuden.

Beskrivning: Upphandlingsutredningen föreslår i slutbetänkandet (SOU 2006:28) att upphandlande myndighet eller upphandlande enhet bör ange kriterierna i fallande prioritetsordning när det är fråga om upphandling under tröskelvärdena och av B-tjänster när direktupphandlingsförfarande inte tillämpas. .

Tidsplan: Upphandlingsutredningens förslag i slutbetänkandet (SOU 2006:28) har remissbehandlats och ett förslag kommer förmodligen att tas in i den lagrådsremiss som ska behandla förslagen i Ds:n.