

**Bruttolista/Arbetsplan med förenklingsåtgärder  
från Finansdepartementet och myndigheter 2008-2009**

2009-06-03

## Skatte- och tullområdet

### 4.1 Nya åtgärder som tillkommit sedan handlingsplanen 2007

#### 4.1.1 Åtgärder som minskar de administrativa kostnaderna

##### 1. Slopas återkommande teknisk kontroll av kassaregister

**Syfte:** Att ta bort en bestämmelse i lagen (2007:592) om kassaregister m.m. som bedöms som onödig.

**Beskrivning:** Enligt 13 § lagen (2007:592) om kassaregister m.m. ska kassaregister genomgå återkommande teknisk kontroll minst en gång per år. Kontrollen ska göras av ett ackrediterat organ. Skatteverket har vid utarbetandet av sina föreskrifter om krav på kassaregister m.m. valt en teknisk lösning med en kontrollenhet som medför att bara Skatteverket kan göra meningsfulla kontroller av relevant utrustning. Bestämmelsen bedöms därför sakna värde för skattekontrollen. Av denna anledning föreslås att kravet på återkommande teknisk kontroll av kassaregister slopas.

**Förväntade effekter:** Ändringen beräknas bespara företagen minst en halv miljard kronor per år, eller ca 1 000 kronor per år och kassaregister. Därutöver tillkommer en tidsbesparing då företagen inte längre behöver ombesörja denna återkommande tekniska kontroll. Detta ger en tillkommande kostnadsbesparande effekt.

**Tidsplan:** Enligt planen ska proposition lämnas i februari–mars 2009.

##### 2. Utökade möjligheter till omedelbart avdrag för inventarier av mindre värde

**Syfte:** Att förenkla och öka förutsebarheten främst för de mindre företagen.

**Beskrivning:** I lagstiftningen kommer att anges att inventarier med anskaffningsvärde mindre än ett halvt basbelopp alltid får dras av omedelbart.

**Förväntade effekter:** Främst de mindre företagen får kraftigt utökade möjligheter att göra omedelbart avdrag för anskaffning av inventarier. Detta kommer att minska den administrativa kostnaden för dessa företag. Tidsåtgången för lämnande av avskrivningsuppgifter har minskats. Då förändringen är störst för enskilda näringsidkare och handelsbolag har dessa även fått en större minskning av tidsåtgången. Effekten uppskattas via Malin till ca 2 mnkr.

**Tidsplan:** De nya reglerna bedöms kunna träda i kraft tidigast den 1 juli 2009 och tillämpas på beskattningsår som påbörjas efter den 31 december 2008.

##### 3. Ändrat innehåll i kontrolluppgiften om betalningar till och från utlandet

**Syfte:** Minska den administrativa bördan för dem som lämnar kontrolluppgifter om betalningar till och från utlandet.

**Beskrivning:** I kontrolluppgiften om betalningar från utlandet behöver uppgift inte längre lämnas om vad betalningen avser. Uppgift om betalningens belopp ska fortsättningsvis inte anges i svenska kronor utan i använd valuta. Förutom betalningens belopp i använd valuta ska numera även betalningsdatum och valutakod anges i kontrolluppgiften. Detta gäller både betalningar till och från utlandet.

**Förväntad effekt:** Ändringarna innebär en regelförenkling för dem som lämnar kontrolluppgifter om betalningar till och från utlandet. Det tidsödande manuella förfarandet med att kontakta kunderna för att försöka ta reda på vad betalningar från

utlandet avser försvinner. Det manuella förfarandet kan ersättas med ett automatiserat förfarande, vilket medför stora besparingar i administrationskostnader. Uppgiftslämnaren behöver inte heller omräkna betalningens belopp i utländsk valuta till svenska kronor.

**Tidsplan:** De nya reglerna trädde ikraft den 1 januari 2009.

#### *4. Minskat uppgiftslämnande om periodiseringsfonder*

**Syfte:** Avsättningar till periodiseringsfonder ska återföras i den ordning de gjorts, dvs. den äldsta först.

**Beskrivning:** Avdrag för avsättning till periodiseringsfond ska återföras till beskattning senast det sjätte året efter det taxeringsår som avdraget hänför sig till. Det finns inte någon reglering av i vilken ordning avsättningarna ska återföras när den enskilde har flera fonder. Förslaget innebär att avsättningarna ska återföras i den ordning de har gjorts, dvs. den äldsta ska återföras först.

**Förväntad effekt:** Den administrativa bördan minskar genom att färre uppgifter behöver lämnas och eftersom företagen inte behöver hålla ordning på fonder som måste återföras och i vilken ordning återföring ska göras.

**Tidsplan:** Ändringarna har trätt i kraft den 1 januari 2009.

#### *5. Koncernbidrag till lagerbolag möjliggörs*

**Syfte:** Att minska de administrativa kostnaderna för företagen i samband med omstruktureringar.

**Beskrivning:** Enligt rättspraxis är det med nuvarande skatteregler inte möjligt att lämna koncernbidrag till ett så kallat lagerbolag som förvärvas under året, dvs. ett vilande aktiebolag som inte har bedrivit någon verksamhet före förvärvet. Den föreslagna förenklingen innebär att det ska vara möjligt att lämna koncernbidrag i en sådan situation.

**Förväntad effekt:** Minskade administrativa kostnader för företagen i samband med omstruktureringar.

**Tidsplan:** De nya reglerna trädde i kraft den 1 januari 2009.

#### *6. Skalbolagsdeklarationer*

**Syfte:** Förenklad hantering av säkerhet i samband med skalbolagsdeklaration för fysiska personer.

**Beskrivning:** Regelverket krävde säkerhet när en fysisk person avyttrar en andel i ett skalbolag och skalbolagsdeklaration inlämnas. Regeln var absolut och kravet på säkerhet föranledde kostnader och ökat administrativt arbete för såväl den enskilde som för Skatteverket. Förenklingen innebär en anpassning till de regler som gäller för juridiska personer och betyder att säkerhet vid skalbolagsdeklaration ska ställas endast om Skatteverket begär detta.

**Förväntad effekt:** Minskade administrativa kostnader och kostnadsbesparingar för såväl näringsidkaren som för Skatteverket.

**Tidsplan:** De nya reglerna trädde i kraft den 1 januari 2009.

### *7. Höjt schablonbelopp i förenklingsregeln för ägare av fåmansföretag*

**Syfte:** Att göra det enklare för ägare av mindre fåmansföretag att tillämpa de i övrigt komplicerade reglerna för beskattning av utdelning och kapitalvinst. Att förenkla för Skatteverket vad gäller hanteringen av dessa delägares deklARATIONER.

**Beskrivning:** Reglerna om utdelning och kapitalvinst för ägare av fåmansföretag är komplicerade. De är särskilt administrativt betungande för företagare som har litet kapital och ett fåtal anställda. Av bl.a. denna anledning har det från och med beskattningsåret 2006 införts en förenklingsregel. Denna innebar ursprungligen att ett schablonbelopp på ett och ett halvt inkomstbasbelopp alltid skulle kunna tas ut som kapitalbeskattad inkomst med en skattesats på 20 procent. När förenklingsregeln infördes den 1 januari 2006 bedömdes att uppemot 60 procent av samtliga ägare till kvalificerade skulle föredra denna regel framför det mer komplicerade "normala regelverket". Efter förslag i budgetpropositionen för 2007 har schablonbeloppet höjts till två inkomstbasbelopp. Ändringen gäller från ingången av 2007. I budgetpropositionen för 2009 gjordes bedömningen att schablonbeloppet borde höjas till två och ett halvt inkomstbasbelopp från ingången av 2009 i syfte att ytterligare stimulera nyföretagande och förenkla för ägarna av de mindre fåmansföretagen. Ett sådant förslag har lämnats i en proposition under hösten 2008.

**Förväntade effekter:** Minskad administration för delägare i fåmansföretag samt frigjorda resurser hos Skatteverket.

**Tidsplan:** De nya reglerna gäller från och med den 1 januari 2009.

### *8. Uttagsbeskattning avseende vissa fastighetstjänster*

**Syfte:** Minskade administrativa kostnader.

**Beskrivning:** En fastighetsägare som handlar upp fastighetstjänster får betala mervärdesskatt på tjänsterna. Mervärdesskatten är inte avdragsgill om inte fastigheten omfattas av frivillig skattskyldighet. Fastighetsägaren får därför i dessa fall en kostnad för mervärdesskatten. När tjänsterna i stället utförs i egen regi uppkommer inte motsvarande kostnad. I syfte att uppnå konkurrensneutralitet i valet mellan att upphandla tjänster och utföra tjänster i egen regi ska därför uttagsbeskattning ske i vissa fall när en fastighetsägare utför arbeten i egen regi på en egen fastighet. En förutsättning för uttagsbeskattning är att lönekostnaderna för tjänsterna under beskattningsåret överstiger 150 000 kronor. Den aktuella lönegränsen har varit densamma sedan regleringen infördes genom skattereformen 1990/1991. En höjning av lönegränsen till 300 000 kronor leder till en administrativ förenkling för berörda företag. **Förväntad effekt:** Minskad administrativ börda för näringslivet.

**Tidsplan:** Ändringarna trädde i kraft den 1 januari 2009.

### *9. Möjlighet till överföring av skogskonto och skogsskadekonto införs*

**Syfte:** Att underlätta generationsskiften.

**Beskrivning:** Förslaget innebär att det ska vara möjligt att överföra skogskonton och skogsskadekonton i samband med generationsskiften.

**Förväntad effekt:** Förslaget kommer att leda till en viss ökad administrativ börda. Samtidigt bör det emellertid stimulera till generationsskiften, vilka enligt branschen för närvarande hämmas av avsaknaden av en möjlighet till överföring av aktuella konton, och ha positiva effekter för den fortsatta verksamheten hos övertagande företagare.

**Tidsplan:** De nya reglerna trädde i kraft den 1 januari 2009.

## 4.2 Åtgärder som genomförs 2009 och därefter

### 4.2.1 Åtgärder som minskar de administrativa kostnaderna

#### 1. Skatteförfarandentredningen, Fi 2005:10

**Syfte:** Att förtydliga och förenkla lagstiftningen på det skatteadministrativa området.

**Beskrivning:** Regleringen på det skatteadministrativa området är i dag spridd på olika författningar, vilket medfört att regleringen är onödigt komplicerad och att bestämmelser överlappar varandra samtidigt som det är vanligt med korsreferenser mellan olika författningar. En viktig uppgift för utredaren är därför att tydliggöra och förenkla lagstiftningen på det skatteadministrativa området.

**Förväntade effekter:** En enklare och mer sammanhållen lagstiftning.

**Tidsplan:** Uppdraget ska slutredovisas senast den 31 maj 2009.

#### 2. Avskaffande av den generella kontrolluppgiftsskyldigheten rörande tillgångar och skulder

**Syfte:** I och med att förmögenhetsskatten har avskaffats har även den generella kontrolluppgiftsskyldigheten rörande tillgångar och skulder, dvs. uppgifter som behövs för att fastställa underlaget för taxering till statlig förmögenhetsskatt, avskaffats.

**Beskrivning:** Den generella kontrolluppgiftsskyldigheten rörande tillgångar och skulder avskaffas.

**Förväntad effekt:** En minskad kontrolluppgiftsskyldighet för främst de finansiella företagen medför en minskad administrativ börda.

**Tidsplan:** Avskaffad inkomståret 2008. De nya reglerna trädde ikraft den 1 januari 2009.

#### 3. Slopade verksamhetskrav vid andelsbyten av kvalificerade andelar

**Syfte:** Ta bort regler som inte längre behövs för att motverka skatteundandragande.

**Beskrivning:** Det s.k. verksamhetsvillkoret för framskjuten beskattning vid andelsbyten gäller om säljaren omedelbart efter avyttringen ensam eller tillsammans med närstående, direkt eller indirekt, äger andelar i det köpande företaget med minst 25 procent av röstetalet för samtliga andelar i företaget. I sådana fall ska det köpande företags näringsverksamhet till huvudsaklig del bestå av rörelse eller direkt eller indirekt innehav av andelar i dotterföretag som till huvudsaklig del bedriver rörelse för att kapitalvinsten ska skjutas fram. Kapitalvinsten som uppkom vid andelsbytet ska tas upp som intäkt om verksamhetsvillkoret inte längre är uppfyllt. Detta gäller till och med tjugonde året efter året för andelsbytet. Bestämmelserna trädde i kraft den 1 januari 1999. Reglerna motiverades med att reglerna med att uppskovsmöjligheten vid andelsbyten skulle kunna utnyttjas för skatteundandragande om inte motverkande regler infördes. Reglerna bedöms, efter de ändringar som skett i skattereglerna sedan 1999, inte längre nödvändiga för att motverka skatteundandragande.

**Förväntade effekter:** Regelsystemet i samband med andelsbyten av kvalificerade andelar blir mindre komplicerat genom att några komplicerade regler tas bort. De borttagna reglerna torde dock så gott som alltid ha undvikts av de skattskyldiga i dag.

**Tidsplan:** Reglerna tas bort från och med den 1 januari 2009.

#### *4. F-skattsedel*

**Syfte:** Underlätta företagandet.

**Beskrivning:** Näringsverksamhetsbegreppet i inkomstskattelagen har utvidgats. Syftet är att det ska bli enklare att starta näringsverksamhet och få F-skatt.

**Förväntad effekt:** Lättare att få F-skatt och ökat företagande.

**Tidsplan:** Lagändringen har trätt i kraft vid årsskiftet 2008/2009.

### **4.2.2 Övriga åtgärder som innebär en förändring i företagets vardag**

#### **4.2.3 Åtgärder som ökar de administrativa kostnaderna**

##### *1. Ett enklare system för skattereduktion för hushållsarbete*

**Syfte:** Underlätta för köpare av hushållsarbete.

**Beskrivning:** Den som köper hushållsarbete kan i dag få skattereduktion motsvarande hälften av arbetskostnaden. Reduktionsförfarandet medför dock att köparen, om inte s.k. jämkning begärs, får ligga ute med de pengar som vederbörande sedan tillgodoräknas i skattereduktion. I prop. 2008/09:77 föreslås ett nytt system för skattereduktion för hushållsarbete. Beträffande köp av hushållsarbete från företag innebär förslaget att köparen för att få skattereduktion ska komma överens med företaget om att betalning endast ska göras med hälften av den angivna arbetskostnaden. Detta bör underlätta för köparen som också får del av lättnaden direkt. Företaget å sin sida får begära utbetalning från Skatteverket med den del av arbetskostnaden som köparen inte har betalat.

**Förväntad effekt:** Ökar företagets administrativa börda men kan antas leda till en större marknad för hushållsarbete.

**Tidsplan:** Föreslås träda i kraft den 1 juli 2009.

##### *2. Skattereduktion för ROT-arbete*

**Syfte:** Minska svartarbetet och stimulera arbetsutbudet.

**Beskrivning:** Regeringen har i proposition 2008/09:97 aviserat att det bör införas en skattereduktion för s.k. ROT-arbeten, dvs. reparation, underhåll samt om- och tillbyggnad av småhus, bostadsrätter och ägarlägenheter och att det bör ske genom att systemet med skattereduktion för hushållsarbete utvidgas till att omfatta även nyss nämnda arbeten. Vad som ovan har angivits om skattereduktionen för hushållsarbete gäller således även beträffande denna reduktion.

**Förväntad effekt:** Ökar företagets administrativa börda men kan antas leda till en större marknad för ROT-arbeten.

**Tidsplan:** Föreslås träda i kraft i juni 2009.

### **4.3 Åtgärder som genomförts fram till och med 2008**

#### **4.3.1 Åtgärder som minskar de administrativa kostnaderna**

##### *1. Ändrade regler för CFC-beskattning*

**Syfte:** Införa ytterligare en möjlighet till undantag från CFC-beskattning.

**Beskrivning:** En möjlighet till undantag från CFC-beskattning införs i inkomstskattelagen (1999:1229). Ändringen föranleds av EG-domstolens dom i mål C-196/04 (Cadbury Schweppes plc). Förslaget innebär en möjlighet för delägare i lågbeskattade företag som är hemmahörande inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES) att i vissa fall undantas från CFC-beskattning. Förväntad effekt: Ändringen medför att möjligheterna att undgå CFC-beskattning utvidgas när det gäller etableringar inom EES. Eftersom det är delägaren som ska visa att den nya kompletteringsregeln är tillämplig innebär detta en viss ökad administrativ börda för de berörda. Med beaktande av att den nya kompletteringsregeln endast aktualiseras i förhållande till företag som är föremål för CFC-beskattning ska dock denna börda ställas mot den administrativa börda som undviks genom att CFC-beskattning över huvud taget inte aktualiseras. Slutresultatet torde därför närmast bli en minskning av den administrativa belastningen.

**Tidsplan:** Regeringen har lämnat en proposition under hösten 2007. Lagstiftningen har trätt i kraft den 1 januari 2008 och tillämpas på beskattningsår som börjar efter den 31 december 2007.

## *2. Genomförande av e-tull*

**Syfte:** Ett systemskifte till elektroniska tullförfaranden.

**Beskrivning:** Det tas på EU-nivå fram gemensamma lösningar för elektroniska tullförfaranden, som t.ex. import- och exportkontrollsystem.

**Förväntad effekt:** Minskad administrativ börda för såväl näringsliv som tullmyndigheter. Snabbare och smidigare tullhantering. Bättre kontrollverktyg.

**Tidsplan:** Arbetet genomförs enligt en flerårsplan som i nuläget sträcker sig fram till och med 2013. **Kommentar:** Av tidplanen får man intrycket att detta inte är en avslutad, utan en pågående åtgärd?

## *3. Ändringar i nuvarande tullkodexen*

**Syfte:** Att redan innan den nya tullkodexen kommit på plats införa bestämmelser som förenklar för handeln samtidigt som säkerhetsaspekter tas in i tullagstiftningen.

**Beskrivning:** Bestämmelser införs om att en summarisk deklARATION om förestående import respektive export av varor ska lämnas in till tullmyndigheten. Vidare införs ett gemensamt EG-system för hur företag kan erhålla status som "godkänd ekonomisk aktör" samt en gemensam ram för riskhantering.

**Förväntad effekt:** Idén att ha ett system för godkännande av ekonomiska aktörer som önskar erhålla vissa förenklingar är inte ny för svensk del. Tullverket har redan infört Servicetrappan. Avsikten är att förenkla tullprocedurerna för företagen och därigenom sänka handelströsklarna. Några medlemsstater har liknande system. Ett gemensamt EG-system för att erhålla status som "godkänd ekonomisk aktör" leder dock till att företag kan dra nytta av denna status inom hela EU och bidrar till att skapa en miljö där företag verkar på lika villkor. Införandet av föransmälan leder i stället till ökad administrativ börda, se nedan.

**Tidsplan:** Börjar tillämpas 2009-2010. **Kommentar:** Av tidplanen får man intrycket att detta inte är en avslutad, utan en pågående åtgärd?

## *4. Kvartalsredovisning av mervärdesskatt*

**Syfte:** Minskade administrativa kostnader för små och medelstora företag.

**Beskrivning:** Redovisningsperioden för mervärdesskatt är normalt en månad. För de mindre företagen kan detta innebära en ansträngd likviditetssituation och också förhållandevis höga hanteringskostnader. I prop. 2007/08:25 Förlängd redovisningsperiod och vissa andra mervärdesskattefrågor har regeringen därför föreslagit att redovisningsperioden för mervärdesskatt ska förlängas till tre månader för företag med en omsättning som uppgår till högst 40 miljoner kronor per år.

**Förväntad effekt:** Minskade administrativa kostnader och förbättrad likviditet.

Skatteverket har tillsammans med Verket för Näringslivsutveckling (NUTEK) beräknat att förslaget kan förväntas minska den administrativa bördan med 85–218 miljoner kronor för de mindre företagen som berörs av det.

**Tidsplan:** De nya reglerna trädde i kraft den 1 januari 2008.

#### *5. Höjt schablonbelopp i förenklingsregeln för ägare av fåmansföretag*

**Syfte:** Att göra det enklare för ägare av mindre fåmansföretag att tillämpa de i övrigt komplicerade reglerna för beskattning av utdelning och kapitalvinst. Att förenkla för Skatteverket vad gäller hanteringen av dessa delägars deklARATIONER.

**Beskrivning:** Reglerna om utdelning och kapitalvinst för ägare av fåmansföretag är i många avseenden komplicerade. För företagare med litet kapital och låg lönesumma har därför införts en förenklingsregel som i princip innebär att ett schablonbelopp alltid ska kunna tas ut som kapitalbeskattad inkomst med en skattesats på 20 procent. När schablonregeln infördes den 1 januari 2006 bedömdes att uppemot 60 procent av samtliga ägare till kvalificerade skulle föredra denna regel framför det mer komplicerade ”normala regelverket”. Regeringen föreslog i budgetpropositionen för 2007 att nivån i förenklingsregeln höjs till två inkomstbasbelopp (89 000 kronor).

**Förväntad effekt:** Minskad administration för delägare i fåmansföretag samt frigjorda resurser hos Skatteverket. Den administrativa effekten motverkas dock av att det även skett förbättringar i löneunderlagsregeln bl.a. genom att det avdrag som begränsar den lönesumma som ligger till grund för beräkning av lönebaserat utrymme tas bort. Det har alltså även blivit mer förmånligt för ägare till fåmansföretag med låga lönesummor att använda sig av det mer komplicerade regelverket.

**Tidsplan:** De nya reglerna gäller från och med den 1 januari 2007.

#### *6. Förenklade skatteregler med anledning av ny redovisningslagstiftning (prop. 2005/06:174)*

**Syfte:** Att göra det möjligt för enskilda näringsidkare som upprättar ett förenklat årsbokslut att lägga ett sådant bokslut till grund för inkomstbeskattningen utan några ytterligare justeringar.

**Beskrivning:** Vissa av inkomstskattelagens grundläggande periodiseringsbestämmelser samt reglerna om lager, pågående arbeten och inventarier anpassas till Bokföringsnämndens regelverk för enskilda näringsidkare.

**Förväntad effekt:** Enskilda näringsidkare kommer fullt ut att kunna tillämpa Bokföringsnämndens förenklade regelverk.

**Tidsplan:** De nya reglerna gäller fr.o.m. den 1 januari 2007.

#### *7. Förenklade förmånsregler för miljöbilar*

**Syfte:** Att göra det enklare för arbetsgivare att räkna ut förmånsvärdet för miljöbilar. Att förenkla för Skatteverket vad gäller hanteringen av dessa förmånsvärden.



**Beskrivning:** Den s.k. justeringsregeln för vissa typer av förmånsbilar, dvs. bilar som är utrustade med teknik för drift helt eller delvis med elektricitet eller med andra mer miljöanpassade drivmedel än bensin och dieselolja (miljöbilar), har ersatts av en nedsättningsregel. Detta innebär att arbetsgivarna inte längre behöver ansöka hos Skatteverket om justering av förmånsvärdet för dessa bilar utan själva kan beräkna detta. I förtydligande syfte har beträffande bilar som körs på alkoholblandat bränsle, även fastställts att nedsättningen enbart omfattar sådana bilar som är utrustade med en teknik för drift med en bränsleblandning som till övervägande del består av alkohol.

**Förväntad effekt:** Minskad administration för arbetsgivare samt frigjorda resurser hos Skatteverket.

**Tidsplan:** De nya reglerna gäller från och med den 1 januari 2007.

#### *8. Slopade statlig fastighetsskatt på bostäder*

**Syfte:** Att ersätta den statliga fastighetsskatten på bostäder med en kommunal fastighetsavgift.

**Beskrivning:** Förslagen innebär att den statliga fastighetsskatten på bostäder ersätts med en kommunal fastighetsavgift. (Samtidigt föreslås vissa förändringar av reglerna om kapitalvinstbeskattningen för privatbostäder i syfte att finansiera reformen.)

Fastighetsskatt betalades tidigare i relation till ägarens faktiska innehavstid under ett beskattningsår. Skatteverket saknade därvid möjlighet att i deklarationen förtrycka korrekta underlag för fastighetsskatt för fastigheter som ägts av en skattskyldig under endast en del av beskattningsåret. Den skattskyldige behövde därför själv beräkna och lägga till sitt underlag på deklarationen. Nutek har under år 2004–2005 mätt de administrativa kostnaderna för ett antal skattelagar. I rapporten 2007:19 har inkomstskattelagen och angränsande lagar mätts. I rapporten har Nutek bl.a. konstaterat att företag som handlar med och/eller äger en stor mängd fastigheter behöver göra kompletterande beräkningar eller korrigeringar av de förtryckta uppgifterna avseende fastighetsskatt på grund av anskaffningar och avyttringar under beskattningsåret. Även brutna räkenskapsår försvårar beräkningen av fastighetsskatten. Nutek konstaterar i rapporten att uppgiftslämnandet som är hänförligt till redovisningen av fastighetsskatt är det mest bördefulla informationskravet i inkomstbeskattningen för det enskilda företaget. I och med införandet av kommunal fastighetsavgift ändrades beräkningen och debiteringen så att fastighetsskatt och fastighetsavgift ska betalas för helt kalenderår av den som är ägare till fastigheten vid ingången av kalenderåret.

**Förväntad effekt:** Möjliggör förtryckning av underlag för fastighetsskatt/fastighetsavgift även när en fastighet överlåtits, vilket minskar den administrativa bördan för företag som handlar med fastigheter. Den har även minskat genom slopandet av ett antal specialregler för fastighetsskatt samt genom att beräkningarna blir enklare genom avgiftens fasta belopp (1 200 respektive 6 000 kronor).

**Tidsplan:** 1 januari 2008.

#### *9. Förenklade regler för beskattning av sjöinkomst*

**Syfte:** Att möjliggöra för och förenkla hanteringen av sjöinkomst från fartyg som inte är registrerade i Sverige.

**Beskrivning:** Förslagen innebär att reglerna för beskattning av sjöinkomst görs tillämpliga på inkomst från EES-registrerade fartyg. Vidare permanentas de regler som år 2000 infördes för beskattning av arbete på fartyg som registrerats i en annan nordisk stat.

Reglerna var temporära när de infördes och har förlängts årligen sedan dess. Eftersom det inte är självklart att arbetsgivarens hemvist och fartygets flaggstat är desamma påverkas även svenska arbetsgivare av förändringarna.

**Förväntad effekt:** Ökad förutsebarhet och ett utökat tillämpningsområde av reglerna förväntas förenkla hanteringen av ersättning till sjömän. Förslagen bedöms således påverka den administrativa bördan för företag i en positiv riktning.

**Tidsplan:** 15 december 2007.

#### *10. Slopade nedsättning av arbetsgivaravgifter för enmansföretag som anställer*

**Syfte:** Nedsättningen – som var tillfällig – bedömdes ha begränsad effekt och ersattes därför av nya satsningar som får mer långsiktig effekt och är mer träffsäkra än nedsättningen för enmansföretag som anställer.

**Beskrivning:** Reglerna innebar att ett enmansföretag under tolv månader kunde få sänka arbetsgivaravgifter på ersättning som utgavs till den första person som anställdes i företaget utöver enmansföretagaren själv. Nedsättningen innebar att endast ålderspensionsavgift betalades på ersättningen. Reglerna infördes den 1 juni 2006 och var avsedda att gälla till och med den 31 december 2007. Regeringen slopade reglerna den 1 januari 2007.

**Förväntad effekt:** Mindre administrativ förenkling eftersom ett särskilt avgiftsunderlag för den först anställda inte längre behöver redovisas i skattedeklarationen.

**Tidsplan:** 1 januari 2007.

#### *11. Slopade särskild löneskatt för personer födda 1938 eller senare*

**Syfte:** Underlätta för företag att behålla och nyanställa äldre medarbetare.

**Beskrivning:** I Sverige finns en potentiell efterfrågan och ett potentiellt utbud av äldre arbetskraft som bör tas tillvara. För att göra det mer attraktivt för företagen att behålla och nyanställa äldre medarbetare har den särskilda löneskatten på arbetsinkomster och inkomster av aktiv näringsverksamhet slopats för personer som fyllt 65 år och är födda 1938 eller senare. Härigenom uppmuntras arbetsgivare i än högre grad att ta till vara de äldres erfarenhet och kunskap, liksom även äldre som vill fortsätta arbetet i det egna företaget.

**Förväntad effekt:** Minskade administrativa kostnader för arbetsgivare i och med att de slipper redovisa särskild löneskatt.

**Tidsplan:** De nya reglerna gäller från och med den 1 januari 2007.

#### *12. Slopade särskilt avdrag vid beräkning av arbetsgivaravgifter och egenavgifter*

**Syfte:** Att bidra till finansieringen av andra åtgärder som bättre bidrar till att stimulera sysselsättningen. Det generella särskilda avdraget ansågs vara ineffektivt utifrån syftet att stimulera nyanställningar och ersattes därför av mer träffsäkra satsningar.

**Beskrivning:** Under år 2006 medgavs ett särskilt avdrag vid beräkning av arbetsgivaravgifter med 5 % av avgiftsunderlaget, dock högst 3 090 kronor per månad. Motsvarande avdrag medgavs vid beräkning av egenavgifter men var då begränsat till högst 9 000 kronor per år. Reglerna upphävdes från och med 2007. För att inte effekten skulle bli för kännbar för mindre företag avvecklas emellertid avdraget successivt genom att avdraget halveras under 2007 för att vara helt slopat från 2008.

**Förväntad effekt:** Mindre administrativ förenkling eftersom avdraget inte behöver redovisas och därmed en beräkning undviks.

**Tidsplan:** 1 januari 2007.

### *13. Borttagande av särskild skattesats för transporter i skidliftar*

**Syfte:** Förenklade regler.

**Beskrivning:** Den 1 januari 2007 togs den särskilda bestämmelsen om skattesats (12%) för transporter i skidliftar bort. Transport i skidliftar beskattas numera till skattesatsen (6%) för persontransporter eller för utnyttjande av idrottsanläggning. Borttagandet medför en förenkling för företagen eftersom en specialregel har tagits bort.

**Förväntad effekt:** Minskade administrativa kostnader genom att en specialregel har tagits bort.

**Tidsplan:** Lagen trädde i kraft 1 januari 2007.

### *14. Utökad möjlighet till kontantredovisning*

**Syfte:** Minskad administrativ börda och förbättrad likviditet.

**Beskrivning:** Den 1 januari 2007 infördes utökade möjligheter till kontantredovisning för skattskyldiga vars sammanlagda årsomsättning inte överstiger 3 miljoner kronor och som inte är skyldiga att upprätta årsredovisning. Kontantredovisning innebär att den skattskyldige redovisar utgående mervärdesskatt först under den redovisningsperiod när han har fått betalt. Redovisning av mervärdesskatt på obetalda fakturor ska dock alltid ske vid beskattningsårets utgång. Den utökade möjligheten till kontantredovisning av mervärdesskatten innebär en förenklad mervärdesskattehantering främst för mindre företag.

**Förväntad effekt:** Minskad administrativ börda och förbättrad likviditet.

**Tidsplan:** Lagen trädde i kraft 1 januari 2007.

### *15. Slopade särskild löneskatt för personer födda före 1938*

**Syfte:** Underlätta för företag att behålla och nyanställa äldre medarbetare.

**Beskrivning:** I Sverige finns en potentiell efterfrågan och ett potentiellt utbud av äldre arbetskraft som bör tas till vara. För att göra det mer attraktivt för företagen att behålla och nyanställa äldre medarbetare slopades den 1 januari 2007 den särskilda löneskatten på arbetsinkomster och inkomster av aktiv näringsverksamhet för personer som fyllt 65 år och är födda 1938 eller senare. Härigenom uppmuntras arbetsgivare i än högre grad att ta till vara de äldres erfarenhet och kunskap, liksom även äldre som vill fortsätta arbetet i det egna företaget. Regeringen avser att gå vidare genom att avskaffa den särskilda löneskatten även för personer som är födda före 1938.

**Förväntad effekt:** Minskade administrativa kostnader för arbetsgivare i och med att de slipper redovisa särskild löneskatt.

**Tidsplan:** De nya reglerna trädde i kraft den 1 januari 2008.

### *16. Förtydligande av flertalet regler i mervärdesskattelagen*

**Syfte:** Förtydligande av regelverket och större överensstämmelse med EG-rätten.

**Beskrivning:** Den svenska mervärdesskattelagen bygger i allt väsentligt på bakomliggande EG-rätt. Regeringen har under oktober 2007 lämnat en proposition där det föreslås ändringar i mervärdesskattelagen för att uppnå större överenskommenhet med EG-rätten och för att förtydliga nuvarande regelverk i syfte att förenkla tillämpningen för de skattskyldiga och för Skatteverket. Ändringarna bygger delvis på förslag från näringslivet

och Skatteverket som har uppmärksammat olika tolkningsproblem. De nya reglerna föreslås träda i kraft den 1 januari 2008. De ändringar som föreslås berör:

1. Felaktigt mervärdesskattebelopp på faktura
  2. Uttagsbeskattning
  3. Definition av begreppet marknadsvärde
  4. Mervärdesskatt vid under- och överpristransaktioner (Beskrivs separat i rubrik nedan.)
  5. Förvärv av nytt transportmedel inom EU
  6. Kommuns vidareuthyrning av fastighet till annan myndighet
  7. Definition av begreppet samlarföremål
  8. Införande av en konkurrensregel för offentligrättsliga organ
  9. Export av personbilar och motorcyklar
  10. Export vid hämtköp
  11. Slopade avdragsbegränsning för viss verksamhet inom kultursektorn
  12. Vinstmarginalbeskattning i samband med omsättning av nya transportmedel
  13. Rätt till återbetalning vid omsättning av finansiella tjänster till person etablerad utanför EU
  14. Justering av reglerna för återbetalning av mervärdesskatt till diplomater
  15. Innehållet i kreditfaktura (Beskrivs i separat rubrik nedan.)
  16. Redovisning av mervärdesskatt vid omsättning av bygg- och anläggningstjänster (Beskrivs i separat rubrik nedan.)
  17. Krav på faktura vid omvänd skattskyldighet
  18. Frihet från skatt vid återimport av vara
- Förväntad effekt:** Tydligare regelverk och större överensstämmelse med EG-rätten.  
**Tidsplan:** Ändringarna trädde i kraft den 1 januari 2008.

#### *17. Förenkling av reglerna för kreditfakturer*

**Syfte:** Förenklat regelverk och minskade administrativa kostnader.

**Beskrivning:** Enligt nuvarande regler i mervärdesskattelagen är det ett krav att mervärdesskatten enligt originalfakturan ska anges på en kreditfaktura. Kravet medför administrativa kostnader för företagen samtidigt som det är av begränsat värde ur kontrollsynpunkt. Regeringen har under oktober 2007 lämnat en proposition där det föreslås att kravet avskaffas. Ändringen medför minskad administrativ börda för näringslivet.

**Förväntad effekt:** Minskad administrativ börda för näringslivet.

**Tidsplan:** Ändringarna trädde i kraft den 1 januari 2008 (prop. 2007/08:25).

#### *18. Nya regler för redovisning av mervärdesskatt vid omsättning av bygg- och anläggningstjänster*

**Syfte:** Avskaffande av en särreglering på begäran av flera branschorganisationer.

**Beskrivning:** Enligt nuvarande regelverk kan bygg- och anläggningstjänster faktureras i förskott och a conto utan mervärdesskatt. Flera branschorganisationer har begärt att särregleringen ska slopas. I syfte att tillgodose branschorganisationerna och att uppnå överensstämmelse med de bakomliggande reglerna i EG-rätten har regeringen i oktober 2007 i en proposition föreslagit att särreglerna för redovisningstidpunkten för bygg- och anläggningstjänster ska slopas. **Förväntad effekt:** I praktiken medför förslaget en viss

förenkling eftersom en särregel försvinner. Förslaget medför finansiella konsekvenser för företagen beroende på var i byggkedjan det aktuella företaget befinner sig.

**Tidsplan:** Ändringarna trädde i kraft den 1 januari 2008.

#### *19. Förenklad momshantering av vissa avgifter på elområdet*

**Syfte:** Förenklad momshantering på elområdet.

**Beskrivning:** En ändring av förordningen (1995:1296) om vissa avgifter på elområdet bereds inom Regeringskansliet (N-dep). Ändringen har initierats efter begäran av näringslivet.

**Förväntad effekt:** Ändringen får till följd att momshanteringen för elleverantörerna och dess kunder som är näringsidkare blir enklare. Den minskade administrativa bördan förväntas motsvara 10 miljoner kr. **Tidsplan:** Förordningsändringen trädde i kraft 1 januari 2008.

#### *20. Justering av den omvända skattskyldigheten för byggsektorn*

**Syfte:** Upphäva anknytningen till SNI avseende vilka tjänster som ska omfattas av den omvända skattskyldigheten.

**Beskrivning:** Vid införandet av den omvända skattskyldigheten knöts skattskyldigheten till SNI-koderna. Eftersom SNI förändrades med tiden blev det svårt att veta om en tjänst omfattades av den omvända skattskyldigheten eller inte. Vidare framfördes kritik av Sveriges Byggindustrier, Svenskt Näringsliv och Företagarna om att anknytningen till SNI ledde till en omfattande administrativ börda för företagen.

**Förväntad effekt:** Minskade administrativa kostnader för företagen i samband med bestämmandet av om en tjänst omfattas av omvänd skattskyldighet eller inte.

**Tidsplan:** Lagen trädde i kraft den 1 januari 2008.

### **4.3.2 Övriga åtgärder som innebär en förändring i företagens vardag**

#### **4.3.3 Åtgärder som ökar de administrativa kostnaderna**

##### *1. Ny EG-förordning om tullkontroll av kontanta medel och följdändringar i tullagen*

**Syfte:** Skydda den inre marknaden, motverka penningtvätt och därigenom terrorism och organiserad brottslighet.

**Beskrivning:** Genom EG-förordningen införs en anmälningsskyldighet för den som vid resa in i eller ut ur EU medför minst 10 000 euro i kontanta medel. Anmälan ska ske skriftligt eller elektroniskt. För kontroll av att anmälningsskyldigheten fullgjorts får Tullverket undersöka transportmedel och bagage, såsom resväskor och portföljer, samt handväskor och liknande som medförs av resande vid inresa till eller utresa från EG:s tullområde, samt, om det finns anledning att anta att en person inte har fullgjort sin anmälningsskyldighet, utföra kroppsvsitation. Om anmälningsskyldigheten enligt EG-förordningen inte har uppfyllts får Tullverket kvarhålla kontanta medel om det behövs för att genomföra en kontroll. Den som bryter mot anmälningsskyldigheten i EG-förordningen ska dömas enligt tullagen för tullförseelse.

**Förväntad effekt:** De nya reglerna kan förväntas innebära en ökad administrativ börda för företag som fraktar kontanta medel över gränsen Sverige-Norge.

**Tidsplan:** Trädde i kraft 15 juni 2007.

## *2. Ny lag och förordning om kassaregister*

**Syfte:** Att skydda seriösa företagare från illojal konkurrens från mindre seriösa företagare och öka legitimiteten för skattesystemet.

**Beskrivning:** I kontantbranscherna, som främst finns inom detaljhandeln men även inom t.ex. restaurangbranschen, finns problem med skatteundandragande. Utredningar visar att det förekommer tämligen omfattande manipulationer av kassaregister på marknaden. De bestämmelser som införs innebär en skyldighet att registrera all försäljning och annan användning i ett certifierat kassaregister, kombinerad med särskilda kontrollbefogenheter för Skatteverket. Kassaregistret ska på ett tillförlitligt sätt visa alla registreringar som har gjorts samt programmeringar och inställningar. Den verksamhet som ska omfattas av kravet på kassaregister är näringsidkare som säljer varor eller tjänster mot kontant betalning, med undantag bl.a. för torg- och marknadshandel. Regelbunden kontroll ska göras av kassaregistren. Lagstiftningsärendet har noggrant vägts mot intresset av att minska företagets administrativa kostnader. Vad gäller konsekvenserna för små företag och ökade kostnader för att köpa in kassaregister, bedöms reglerna ändå gynna det stora flertalet små företag, då regelverket kommer att motverka illojal konkurrens från företag som skaffar sig konkurrensfördelar genom att inte betala skatter och avgifter i enlighet med gällande regler.

**Förväntad effekt:** Den illojala konkurrensen inom kontantbranschen bekämpas och möjligheten till kontroll av omsättningen i kontantbranscherna förbättras. Förbättrade konkurrensvillkor för företagarna är en viktig effekt av förslaget. De administrativa kostnaderna som förslaget medför är huvudsakligen av engångskaraktär.

**Tidsplan:** Träder i kraft i huvudsak den 1 januari 2010, delvis redan den 1 januari 2008.

## *3. Ändringar i nuvarande tullkodexen*

**Syfte:** Att redan innan den nya tullkodexen kommit på plats införa bestämmelser som förenklar för handeln samtidigt som säkerhetsaspekter tas in i tullagstiftningen.

**Beskrivning:** Bestämmelser införs om att en summarisk deklaration om förestående import respektive export av varor ska lämnas in till tullmyndigheten. Vidare införs ett gemensamt EG-system för hur företag kan erhålla status som "godkänd ekonomisk aktör" samt en gemensam ram för riskhantering.

**Förväntad effekt:** Som framgår ovan kan införandet av "godkänd ekonomisk aktör" förväntas på sikt ge viss minskning av administrativ börda. Däremot är det helt klart så att införandet av deklaration innan det att import eller export äger rum innebär en ökad administrativ börda. Tullverket arbetar dock, bl.a. inom ramen för arbetet med e-tull, mycket aktivt med att ta fram så bra lösningar som möjligt.

**Tidsplan:** Börjar tillämpas 2009-2010.

## *4. Införande av lag om skatt på trafikförsäkringspremier*

**Syfte:** En del av finansieringen av jobbskatteavdrag m.m. samt att styra mot ett mer trafiksäkert beteende.

**Beskrivning:** En skatt på trafikförsäkringspremier som betalas in av försäkringsbolagen.

**Förväntad effekt:** Ökad börda för berörda försäkringsföretag. Antalet företag som meddelar trafikförsäkringar är dock begränsat.

**Tidsplan:** Lagen trädde i kraft den 1 juli 2007.

### *5. Återinförande av trängselskatt i Stockholm*

**Syfte:** Begränsa trängseln i Stockholm och finansiera vägbyggen.

**Beskrivning:** Skatt på resor in till och ut från Stockholm vissa tider.

**Förväntad effekt:** Företagen får en kostnad till att hantera i sina system.

**Tidsplan:** Trädde i kraft den 1 juli 2007.

### *6. Omvänd skattskyldighet inom byggsektorn*

**Syfte:** Motverka undandragande av mervärdesskatt inom byggsektorn.

**Beskrivning:** Den 1 juli 2007 infördes regler om omvänd skattskyldighet för mervärdesskatt inom byggsektorn. Reglerna innebär att det för vissa byggtjänster är köparen som blir skattskyldig, dvs. redovisnings- och betalningskyldig. De nya reglerna syftar till att motverka undandragande av mervärdesskatt inom byggsektorn. Omvänd skattskyldighet innebär en avvikelse från huvudregeln att det är den som levererar en vara eller tillhandahåller en tjänst som är skattskyldig för mervärdesskatt. Den som omsätter de aktuella byggtjänsterna måste ta ställning till om omvänd skattskyldighet ska tillämpas i det enskilda fallet och i så fall redovisa omsättning på särskilt sätt i deklarationen. Detta innebär en viss ökad administrativ börda för berörda företag.

**Förväntad effekt:** En förväntad positiv effekt av reglerna om omvänd skattskyldighet är att det blir svårare för ohederliga och brottsliga företag att konkurrera ut företag som fullgör sina skyldigheter i fråga om redovisning och betalning av mervärdesskatt. Främst de mindre seriösa företagen torde därför gynnas av att skatteundandragandet försvåras genom införandet av omvänd skattskyldighet.

**Tidsplan:** Lagen trädde i kraft den 1 juli 2007.

### *7. Skattereduktion för förmån av hushållsarbete*

**Syfte:** Att skapa neutralitet mellan den som har utgifter för hushållsarbete och den som får motsvarande arbete som förmån av sin arbetsgivare. Syftet med skattereduktion är bl.a. att omvandla svart arbete till vitt arbete samt att möjliggöra för kvinnor och män att öka sin tid på arbetsmarknaden. Fler korttidsutbildade ska komma in på arbetsmarknaden och såväl kvinnor som män ska kunna kombinera familjeliv och arbetsliv på lika villkor.

**Beskrivning:** En skattereduktion införs för fysiska personer som får en skattepliktig löneförmån i form av hushållsarbete från sin arbetsgivare. Underlaget för skattereduktion är den skattepliktiga förmånen av hushållsarbetet som kommit den som begär reduktionen till del under beskattningsåret. Vid beräkningen av skatteavdrag ska arbetsgivaren inte beakta sådan förmån. Arbetsgivaren är skyldig att på kontrolluppgift redovisa underlaget för skattereduktion. Detta underlag kommer att förtryckas på den skattskyldiges självdeklaration.

**Förväntad effekt:** Förslaget ökar den administrativa bördan för arbetsgivarna eftersom de måste lämna en särskild kontrolluppgift avseende hur stor del av förmånen som utgör underlag för skattereduktion. Införandet av bestämmelser om skattereduktion kommer dock att öka sysselsättningen.

**Tidsplan:** De nya reglerna har trätt i kraft den 1 januari 2008

### *8. Tillfälligt ändrade regler vid försäljning av kvalificerade andelar i fåmansföretag*

**Syfte:** Lösa den övergångsproblem som uppkom när hälftendelningen av kapitalvinster togs bort då 3:12-reglerna reformerades från ingången av 2006. Dåvarande regeringen införde inga regler för att lösa denna problematik.

**Beskrivning:** De s.k. 3:12-reglerna reformerades från ingången av 2006. En del av reformen innebar att den s.k. hälftindelningen i inkomstlagen kapital och tjänst som tidigare gällt vid försäljning av kvalificerade andelar i fåmansföretag togs bort. Efter förslag i en proposition under hösten 2007 (prop. 2007/08:19) har hälftindelningen återinförts övergångsvis under åren 2008 och 2009. På den skattskyldiges begäran ska hälftindelningen även tillämpas på andelsavyttringar som gjorts under 2007. Samtidigt infördes särskilda regler för att förebygga skatteplanering genom interna andelsförsäljningar och liknande förfaranden.

**Förväntade effekter:** Ägare av kvalificerade andelar i fåmansföretag som säljer andelar under åren 2007–2009 kommer att få en utökad uppgiftsskyldighet.

**Tidsplan:** Reglerna gäller från och med den 1 januari 2008 och tillämpas på avyttringar under 2007–2009.

#### *9. Kraftfullare sänkning av socialavgifterna för unga*

**Syfte:** Att skapa en varaktigt högre sysselsättning och att underlätta för unga att komma in på arbetsmarknaden.

**Beskrivning:** Från och med den 1 juli 2007 sänktes arbetsgivaravgifterna (inklusive den allmänna löneavgiften) för personer som vid årets ingång har fyllt 18 men inte 25 år från 32,42 procent till 21,30 procent. Egenavgifterna (inklusive den allmänna löneavgiften) för dessa åldersgrupper sänktes på motsvarande sätt från 30,71 procent till 20,45 procent. Regeringen har nu i ett andra steg föreslagit att nedsättningen ska göras kraftfullare. Det nya förslaget innebär att nedsättningen kommer att omfatta alla som vid årets ingång inte har fyllt 26 år. Dessutom kommer avgifterna att sänkas ytterligare till 15,49 procent respektive 15,07 procent.

**Förväntade effekter:** Det andra steget bedöms inte öka den administrativa bördan mer än försumbart. Det är endast för de arbetsgivare som behöver tillämpa den särskilda begränsningsregeln i bestämmelserna om särskilt avdrag för stödområde A som får en marginellt ökad kostnad. För de som betalar egenavgifter sker det inte någon ökning av de administrativa kostnaderna.

**Tidsplan:** De nya reglerna trädde i kraft den 1 januari 2009.

#### *10. Ränteavdragsbegränsningar i företagssektorn*

**Syfte:** Reglerna om ränteavdragsbegränsningar är avsedda att träffa skatteplanering med ränteavdrag inom en intressegemenskap (s.k. räntesnurror) utan att affärsmässigt bedriven verksamhet ska förhindras. Regeringen har bedömt att sådan skatteplanering utgör ett allvarligt problem och att den ger upphov till skattebortfall i mångmiljardklassen.

**Beskrivning:** Reglerna begränsar möjligheten att göra ränteavdrag vid internt finansierade förvärv av delägaraktier från ett företag inom intressegemenskapen. Detta innebär att reglerna inte påverkar den majoritet av företag som inte ingår i en intressegemenskap. Reglerna är avsedda att enbart träffa skatteupplägg genom ränteavdrag och affärsmässigt bedriven verksamhet ska i så stor utsträckning som möjligt inte försvåras. Därför finns två undantagsregler. Enligt det första undantaget får avdrag göras för ränteutgifter om den inkomst som motsvarar utgiften skulle ha beskattats med minst tio procent enligt lagstiftningen i den stat där det företag som faktiskt har rätt till utgiften hör hemma, om företaget bara skulle ha haft den inkomsten. Oavsett hur inkomsten har beskattats får avdrag göras för ränteutgifterna - enligt det andra undantaget - om såväl förvärvet som



den skuld som ligger till grund för ränteutgifterna huvudsakligen är affärsmässigt motiverad.

**Förväntad effekt:** Reglerna om ränteavdragsbegränsningar bedöms medföra ett visst administrativt merarbete för företagen. Merarbetet får dock betraktas som begränsat. Det måste även vägas mot vikten av att komma till rätta med effekterna av de interna skatteplaneringsförfaranden genom ränteavdrag inom en intressegemenskap som Skatteverket har identifierat och som reglerna är avsedda att motverka.

**Tidsplan:** Reglerna trädde i kraft den 1 januari 2009.

#### *11. Nya skatteregler för pensionsförsäkring*

**Syfte:** Ser till att de särskilda reglerna för beskattning av pensionssparande utvidgas till att omfatta försäkringar meddelade inom hela EES samtidigt som de inte öppnar för annat sparande än sådant som faktiskt sker i pensioneringssyfte.

**Beskrivning:** Det tidigare kravet på att en pensionsförsäkring ska vara meddelad av ett försäkringsbolag etablerat i Sverige ändras så att försäkringen i stället ska vara meddelad av ett försäkringsbolag inom EES. Möjligheten att utan skattekonsekvenser föra över värdet i en försäkring till en annan försäkring öppnas igen vid ikraftträdandet. Värdet i en pensionsförsäkring kan därmed föras över från ett svenskt försäkringsbolag till ett försäkringsbolag inom EES.

**Förväntade effekter:** Syftet att inte öppna de särskilda reglerna för pensionssparande för annat sparande leder till en omfattande kontroll av sparandet. Kontrollen innebär att försäkringsbolagen ska lämna kontrolluppgifter om överföringar av kapital, om värdet i försäkringarna, om överföringar av värden mellan försäkringar, om utgående belopp och om omständigheter som kan föranleda avskattning. Utländska bolag ska via ett skriftligt åtagande åta sig att lämna kontrolluppgifter enligt svensk rätt. Skatteverket har lagt ner mycket arbete på att bygga upp ett datasystem som ska hantera alla uppgifter som lämnas i kontrolluppgifterna. Allt som har med dessa kontrolluppgifter att göra hanteras av en särskild enhet vid Skatteverket i Malmö. Möjligheten att överföra kapital mellan försäkringar har också gett upphov till en omfattande administration hos försäkringsbolagen. Åtgärden bedöms kraftigt öka administrationen inom företagen.

**Tidsplan:** De nya reglerna har trätt i kraft den 1 maj 2008.

#### *12. Återbetalningsregler för jordbruket skogsbruket och vattenbruket*

**Syfte:** Stärka det svenska jordbrukets konkurrenskraft.

**Beskrivning:** Gränserna för återbetalning till jordbruket, skogsbruket och vattenbruket av skatt på bränslen respektive skatt på el sänks från 1 000 kronor till 500 kronor. Om gränserna är uppnådda medges återbetalning med hela beloppet.

**Förväntad effekt:** Den administrativa bördan ökar genom att ytterligare företag tillkommer i återbetalningssystemen.

**Tidsplan:** De nya reglerna trädde i kraft den 1 januari 2008.

#### *13. Införande av en regel i syfte att motverka undandragande av mervärdesskatt vid under- och överpristransaktioner*

**Syfte:** Motverka undandragande av mervärdesskatt vid under- och överpristransaktioner.

**Beskrivning:** Regeringsrätten och EG-domstolen har i ett mål konstaterat att reglerna i mervärdesskattelagen beträffande uttagsbeskattning av transaktioner till underpris inte är förenliga med EG-rätten och därför inte ska tillämpas. Den metod som enligt EG-rätten

står till buds för att motverka mervärdesskatteundandragande genom att transaktioner under- respektive överprissätts är att i vissa situationer använda marknadsvärdet som beskattningsunderlag. I syfte att motverka skatteundandragande genom under- respektive överpristransaktioner har regeringen i oktober 2007 i en proposition föreslagit att beskattningsunderlaget vid vissa transaktioner mellan närstående parter under särskilda omständigheter ska beräknas med utgångspunkten från marknadsvärdet i stället för ersättningen.

**Förväntad effekt:** Förhindrande av undandragande av mervärdesskatt vid under- och överpristransaktioner. I de situationer där reglerna blir tillämpliga medför de viss ökning av företagens administration och kostnader för hantering av mervärdesskatten.

**Tidsplan:** De nya reglerna trädde i kraft den 1 januari 2008 (prop 2007/08:25).

## **5 Åtgärder på EU-området**

### **5.1 Undantag för små och medelstora företag i EG-regelverk**

#### **5.2 Förenkling av EU-regler**

*1. En ny tullkodex (EG-förordning som reglerar tullförfarandena och en ny tullag)*

**Syfte:** Modernisering av tullförfarandena bl.a. genom ökat användande av IT. Ger den rättsliga grunden för införande av e-tull. Förenklingar genom upprepning i djungeln av olika förfaranden.

**Beskrivning:** Bestämmelser på EU-nivå om alla tullförfaranden. Kompletterande bestämmelser i svensk tullag.

**Förväntad effekt:** Förenklade förfaranden för den seriösa handeln. Bättre kontrollverktyg för att värna inre marknaden.

**Tidsplan:** Den nya tullkodexen har antagits. Nu pågår arbetet med tillämpningsföreskrifterna. Det förutses att det nya regelverket kan börja tillämpas tidigast 2010–2011.

## Finansmarknadsområdet

### *3.2 Förslag från näringslivet som departementet avser att arbeta vidare med*

Följande förslag från branschorganisationerna avses följas upp:

- att reducera tillsynen över enskilda företag i en finansiell företagsgrupp (avser bl.a. kapitaltäckning och stora exponeringar),
- att begränsa skyldigheten för kreditinstitut att lämna uppdragsavtal till Finansinspektionen,
- att begränsa kravet på särskild redovisning av egendom som förvärvas för att skydda en fordran,
- att se över regleringen om kreditinstituts tillhandahållande av tjänster till en jävskrets.

### *4.1 Nya åtgärder som tillkommit sedan handlingsplanen 2007*

#### 4.1.1 Åtgärder som minskar de administrativa kostnaderna

##### *Undantag vid s.k. flaggning*

**Syfte:** I visst mindre avseende förenkla skyldigheten för moderföretag till fondbolag att anmäla ändringar i större aktieinnehav i noterade bolag.

**Beskrivning:** I lagen (1991:980) om handel med finansiella instrument finns bestämmelser om att ändringar i större aktieinnehav i noterade bolag måste anmälas (s.k. flaggningsskyldighet). Ett moderföretag ska vid bedömningen om flaggning ska ske som regel räkna med dotterföretags innehav. Om dotterföretaget är ett fondbolag ska dock, genom den föreslagna lagändringen, inte innehav i en förvaltd specialfond behöva medräknas.

**Hur åtgärden påverkar företagets administrativa kostnader:** Total kostnad för företagets flaggningar uppgår enligt Nuteks mätningar till drygt 5 mnkr. En bedömning är att kostnaderna minskas marginellt till följd av att färre flaggningar behöver göras.

Förväntade effekter i övrigt för företagen samt övriga effekter: Beräkningar av innehav i av dotterföretag förvaltda specialfonder behöver inte göras när moderföretagets aktieinnehav förändras.

**Tidplan:** Lagändringen föreslås i en beslutad lagrådsremiss träda i kraft den 1 juli 2009.

#### 4.1.2 Övriga åtgärder som innebär en förändring i företagets vardag

##### *Konsoliderade föreskrifter för försäkringsbolag och kreditinstitut*

**Syfte:** Åstadkomma en förenkling av regelverkens struktur och överskådlighet.

**Beskrivning:** En konsolidering görs av regelverket på försäkrings- och kreditinstitutsområdet. I dag gäller cirka 75 föreskrifter och allmänna råd inom finansområdet. En kritik som ofta framförs är att regelverket är svåröverskådligt. Ett arbete har därför påbörjats inom Finansinspektionen med att samla författningskrav i en huvudförfattning för respektive område. Framför allt på försäkringsområdet finns alltså ett flertal författningar, varav vissa varit i kraft under en längre tid. Några av dessa har reviderats under 2007 och 2008. Det bedöms dock att en fortsatt översyn av de äldre författningarna bäst görs i samband med att ett samlat grepp tas om regelverket. Översynen är beroende av att finansdepartementets utredningsförslag om förändringar i associationsrätten för försäkringsföretag genomförs. Samma behov av en strukturereform finns för reglerna för kreditinstitut.

**Hur åtgärden påverkar företagets administrativa kostnader:** –

**Förväntade effekter i övrigt för företagen samt övriga effekter:** En förenkling av regelverkets struktur gör att företagen får en tydligare bild av vilka regler som berör deras verksamhet, vilket bedöms underlätta den praktiska tillämpningen av reglerna.

**Tidplan:** Finansinspektionen avser att påbörja en konsolidering av regelverket på försäkrings- och kreditinstitutsområdena under 2009. En översyn av författningarna på försäkringsområdet kan dock påbörjas först i samband med att utredningsförslaget om ny associationsrätt för försäkringsföretag genomförs.

#### ***Nytt rapporteringssystem***

**Syfte:** Effektivisering av Finansinspektionens rapporteringssystem.

**Beskrivning:** I kontakter med branschen har det framkommit synpunkter på att företagen anser att Finansinspektionens rapporteringssystem är ineffektivt. Det skapar vissa problem och inte minst frustration i samband med rapporteringen. Det finns därför stora önskemål från branschen att se över systemet. Det rapporteringssystem som används är cirka åtta år gammalt. Det innebär att äldre teknik används och att det finns begränsningar i dels hur Finansinspektionen kan bygga rapporter, dels hur företagen kan rapportera in uppgifter. En förstudien kring ett nytt rapporteringssystem har avslutats och en huvudstudie har inletts. Den beräknas vara färdig under 2010.

**Hur åtgärden påverkar företagets administrativa kostnader:** Torde minska kostnaderna om mindre tid behöver läggas på rapporteringen.

**Förväntade effekter i övrigt för företagen samt övriga effekter:** Rapporteringen förenklas och upplevs som mer effektiv, vilket sparar tid och resurser för företagen.

**Tidplan:** När ett nytt rapporteringssystem kan införas är beroende av utfallet av analysen. Huvudstudien beräknas vara färdig under 2010.

#### ***Minska kravet på särskild redovisning av egendom som förvärfvas för att skydda en fordran***

**Syfte:** Om möjligt lindra kravet för kreditinstitut att lämna en årlig redovisning av förvärv av egendom för att skydda en fordran.

**Beskrivning:** Förvärv av egendom för att skydda en fordran ska enligt gällande bestämmelser i lagen (2004:297) om bank- och finansieringsrörelse dels anmälas till Finansinspektionen, dels varje år redovisas. Det är ett önskemål från branschen att redovisningskravet tas bort. Det ska därför undersökas om detta kan lindras.

**Hur åtgärden påverkar företagets administrativa kostnader:** Antalet redovisningar är försumbart och kostnaderna uppgår därför enligt Nuteks mätning till 0 kr. Det går därför inte att beräkna hur en eventuell minskning av redovisningskraven påverkar kostnaderna.

**Förväntade effekter i övrigt för företagen samt övriga effekter:** Minskade redovisningskrav skulle förenkla hanteringen för de företag som berörs.

**Tidplan:** En översyn av det aktuella kravet kan inledas tidigast 2010. Det är inte sannolikt att en eventuell lagändring kan träda i kraft före utgången av nämnda år.

#### ***Se över regleringen om kreditinstituts tillhandahållande av tjänster till en jävskrets***

**Syfte:** Om möjligt ytterligare tydliggöra vilka personer som ingår i den jävskrets som omfattas av restriktioner för kreditinstitut när det gäller tillhandahållande av tjänster.

**Beskrivning:** Från branschen har påtalats att det är svårt att veta exakt vilka personer som avses i bestämmelserna i lagen (2004:297) om bank- och finansieringsrörelse om restriktioner för kreditinstitut när det gäller tillhandahållande av tjänster till den s.k. jävskretsen. Det ska undersökas om, och på vilket sätt, det går att förtydliga vilka personer som ingår i jävskretsen.

**Hur åtgärden påverkar företagets administrativa kostnader:** Kostnaderna för att administrera ärenden om avtal med personer i en jävskrets uppgår enligt Nuteks mätningar till totalt ca 600 tkr. Dessa kostnader torde minska marginellt om regleringen förtydligas.

**Förväntade effekter i övrigt för företagen samt övriga effekter:** Skulle förenkla hanteringen i kreditinstituten av frågor som rör tillhandahållande av tjänster till jävskretsen .  
**Tidplan:** En översyn av det aktuella kravet kan inledas tidigast 2010. Det är inte sannolikt att en eventuell lagändring kan träda i kraft före utgången av nämnda år.

## 4.2 Åtgärder som genomförs 2009 och därefter

### 4.2.1 Åtgärder som minskar de administrativa kostnaderna

#### *Utvidga möjligheterna till koncernintern finansiering m.m.*

**Syfte:** Underlätta möjligheterna för företag i en icke finansiell koncern att tillhandahålla kunder till andra företag inom koncernen finansiering av varor och tjänster. Minskad regelbörda för företag som indirekt lånar upp medel från allmänheten för sin kreditgivningsverksamhet genom att de inte ska behöva ha tillstånd för verksamheten eller omfattas av den näringsrättsliga regleringen för kreditinstitut.

**Beskrivning:** Införa permanenta bestämmelser i lagen (2004:297) om bank- och finansieringsrörelse som undantar säljstödande verksamhet inom en koncern från regleringen i den lagen. Definitionen av tillståndspliktig finansieringsrörelse i samma lag ändras så att finansiering av kreditgivningsverksamhet som sker indirekt från allmänheten inte omfattas. Detta innebär att sådan verksamhet inte kräver tillstånd eller omfattas av regleringen i lagen om bank- och finansieringsrörelse.

**Hur åtgärden påverkar företagets administrativa kostnader:** Förslaget bedöms minska de administrativa kostnaderna för sådana företag som indirekt lånar upp medel för sin verksamhet.

**Förväntade effekter i övrigt för företagen samt övriga effekter:** Ökad frihet för företag att organisera finansieringsverksamhet inom en koncern. Vidare torde färre företag behöva tillstånd och stå under tillsyn.

**Tidplan:** En lagrådsremiss beslutades den 19 februari 2009. Lagändringarna avses träda i kraft den 1 juli 2009.

#### *Undantag vid s.k. flaggning*

(Förslaget finns även redovisat som en ny åtgärd som tillkommit sedan handlingsplanen 2007.)

**Syfte:** I visst mindre avseende förenkla skyldigheten för moderföretag till fondbolag att anmäla ändringar i större aktieinnehav i noterade bolag.

**Beskrivning:** I lagen (1991:980) om handel med finansiella instrument finns bestämmelser om att ändringar i större aktieinnehav i noterade bolag måste anmälas (s.k. flaggningsskyldighet). Ett moderföretag ska vid bedömningen om flaggning ska ske som regel räkna med dotterföretags innehav. Om dotterföretaget är ett fondbolag ska dock, genom den föreslagna lagändringen, inte innehav i en förvaltd specialfond behöva medräknas.

**Hur åtgärden påverkar företagets administrativa kostnader:** Total kostnad för företagets flaggningar uppgår enligt Nuteks mätningar till drygt 5 mnkr. En bedömning är att kostnaderna minskas marginellt till följd av att färre flaggningar behöver göras.

**Förväntade effekter i övrigt för företagen samt övriga effekter:** Beräkningar av innehav i av dotterföretag förvaltda specialfonder behöver inte göras när moderföretagets aktieinnehav förändras.

**Tidplan:** Lagändringen föreslås i en beslutad lagrådsremiss träda i kraft den 1 juli 2009.

### ***Reducera tillsynen över enskilda finansiella företag i en finansiell företagsgrupp***

**Syfte:** Om möjligt reducera tillsynen över enskilda företag som ingår i en finansiell företagsgrupp genom att kapitaltäckningskrav och begränsningar för stora exponeringar ska iakttas på gruppnivå enbart.

**Beskrivning:** Det ska utredas om det är lämpligt att begränsa de i lag uppställda kraven på kapitaltäckning och begränsningarna av stora exponeringar så att de behöver iakttas på gruppnivå enbart. Ett alternativ, som övervägs av Finansinspektionen, är att minska på kraven för enskilda företag i en finansiell företagsgrupp genom att rapporteringen av förhållandena i de aktuella avseendena inte behöver ske fullt lika ofta som i dag.

**Hur åtgärden påverkar företagens administrativa kostnader:** Om rapporterings- skyldigheten begränsas minskar företagens administrativa kostnader. Någon beräkning av hur stor minskningen skulle kunna bli låter sig f.n. inte göras. De totala kostnaderna för rapportering enligt lagen (2006:1371) om kapitaltäckning och stora exponeringar uppgår enligt Nuteks mätningar till ca 27 mnkr. En minskning med några procentenheter är tänkbar.

**Förväntade effekter i övrigt för företagen samt övriga effekter:** En ökad frihet att bestämma hur kapitalet inom en finansiell grupp ska fördelas.

**Tidplan:** En översyn av det aktuella kravet kan inledas tidigast 2010. Det är inte sannolikt att en eventuell lagändring kan träda i kraft före utgången av nämnda år.

### ***Upphäva eller ändra den s.k. banksmittobestämmelsen i lagen om bank- och finansieringsrörelse***

**Syfte:** Om möjligt begränsa att företag som inte är kreditinstitut och som ingår i en finansiell företagsgrupp träffas av vissa regler som gäller för kreditinstitut.

**Beskrivning:** Det ska utredas om det är lämpligt att upphäva eller ändra den s.k. banksmittobestämmelsen i lagen (2004:297) om bank- och finansieringsrörelse som innebär att vissa krav som gäller för kreditinstitut enligt den lagen ska tillämpas också på andra företag än kreditinstitut som ingår i en finansiell företagsgrupp.

**Hur åtgärden påverkar företagens administrativa kostnader:** De administrativa kostnaderna bedöms minska för de företag som med gällande ordning träffas av de krav som följer av banksmittobestämmelserna. Någon beräkning av kostnadsminskningen har dock inte kunnat göras.

**Förväntade effekter i övrigt för företagen samt övriga effekter:** Begränsar antalet regler som är tillämpliga på företag som inte är kreditinstitut men som ingår i samma företagsgrupp som ett kreditinstitut. Åtgärden skulle således även allmänt sett innebära en förenkling av regelverket.

**Tidplan:** En översyn av det aktuella kravet kan inledas tidigast 2010. Det är inte sannolikt att en eventuell lagändring kan träda i kraft före utgången av nämnda år.

### ***Begränsa skyldigheten för kreditinstitut att lämna in alla uppdragsavtal till Finansinspektionen enligt lagen om bank- och finansieringsrörelse***

**Syfte:** Om möjligt begränsa skyldigheten för kreditinstitut att ge in uppdragsavtal till Finansinspektionen.

**Beskrivning:** Det ska utredas om det är lämpligt att upphäva eller ändra bestämmelsen i lagen (2004:297) om bank- och finansieringsrörelse som innebär en skyldighet för kreditinstitut att ge in samliga uppdragsavtal till Finansinspektionen. Det är ett önskemål från branschen att denna skyldighet begränsas.

**Hur åtgärden påverkar företagens administrativa kostnader:** Enligt Nuteks mätning uppgår den totala kostnaden för att ge in uppdragsavtal enligt 6 kap. 7 § lagen om bank- och finansieringsrörelse till 4 886 kr. En begränsning av skyldigheten får således marginell påverkan på företagens administrativa kostnader.

### **Förväntade effekter i övrigt för företagen samt övriga effekter: –**

**Tidplan:** En översyn av det aktuella kravet kan inledas tidigast 2010. Det är inte sannolikt att en eventuell lagändring kan träda i kraft före utgången av nämnda år.

#### 4.2.2 Övriga åtgärder som innebär en förändring i företagens vardag

##### *Nytt rapporteringssystem*

(Förslaget finns även redovisat som en ny åtgärd som tillkommit sedan handlingsplanen 2007.)

**Syfte:** Analysera möjligheterna att effektivisera Finansinspektionens rapporteringssystem.

**Beskrivning:** I kontakter med branschen har det framkommit synpunkter på att företagen anser att Finansinspektionens rapporteringssystem är ineffektivt. Det skapar vissa problem och inte minst frustration i samband med rapporteringen. Det finns därför stora önskemål från branschen att se över systemet. Det rapporteringssystem som används är cirka åtta år gammalt. Det innebär att äldre teknik används och att det finns begränsningar i dels hur Finansinspektionen kan bygga rapporter, dels hur företagen kan rapportera in uppgifter. En förstudien kring ett nytt rapporteringssystem har avslutats och en huvudstudie har inletts. Den beräknas vara färdig under 2010.

**Hur åtgärden påverkar företagets administrativa kostnader:** Torde minska kostnaderna om mindre tid behöver läggas på rapporteringen.

**Förväntade effekter i övrigt för företagen samt övriga effekter:** Rapporteringen förenklas och upplevs som mer effektiv, vilket sparar tid och resurser för företagen.

**Tidplan:** När ett nytt rapporteringssystem kan införas är beroende av utfallet av analysen. Huvudstudien beräknas vara färdig under 2010.

##### *Ny associationsrätt för försäkringsföretag*

**Syfte:** En författningsteknisk översyn ska leda till en gemensam modern och användarvänlig försäkringslagstiftning, som är konkurrensneutral med avseende på vilken associationsform som verksamheten bedrivs i. Syftet är också att mindre företag, i vilka skyddsbehovet är sänkt, ska kunna undantas från onödigt tyngande bestämmelser.

**Beskrivning:** Försäkringsaktiebolag och ömsesidiga försäkringsbolag regleras såväl näringsrättsligt som associationsrättsligt genom försäkringsrörelselagen (1982:713). Understödsföreningar regleras näringsrättsligt genom lagen (1972:262) om understödsföreningar och associationsrättsligt genom samma lag i kombination med 1951 års föreningslag som, trots att den är upphävd i övrigt, fortfarande gäller för understödsföreningar. Den nya försäkringsrörelselagen ska vara tillämplig på alla svenska försäkringsföretag. Reformen baseras på Försäkringsföretagsutredningens förslag i dess slutbetänkande Ny associationsrätt för försäkringsföretag (SOU 2006:55). Avvikelser från det allmänna associationsrättsliga regelverket föreslås få förekomma bara om de är motiverade av försäkringsföretagens speciella verksamhet, skyddet för försäkringstagarna eller andra försäkringsberättigade på grund av försäkringsavtalet, eller av företagsformens särart. I den nya försäkringsrörelselagen förväntas, utöver den redan i dag gällande rörelseregleringen för försäkringsbolagen, även ingå en moderniserad rörelsereglering för försäkringsföreningarna. För mindre företag förväntas undantagsbestämmelser. Genom ett dispensförfarande ska sådana företag – inom ramen för vad EG-rätten tillåter – kunna undantas från onödigt tyngande bestämmelser av såväl näringsrättsligt som associationsrättsligt art.

**Hur åtgärden påverkar företagets administrativa kostnader:** Förslagen väntas minska företagets administrativa kostnader, men något belopp kan för närvarande inte anges.

**Förväntade effekter i övrigt för företagen samt övriga effekter:** Mellan 450 och 500 försäkringsbolag samt 80 understödsföreningar kommer att beröras av reformen. Under en

övergångsperiod kommer reformen att ge försäkringsföretagen vissa ytterligare merkostnader, såsom kostnader för ändring av bolagsordningar och stadgar, interna utbildningsinsatser och information. På längre sikt innebär reformen att företagen ges ett regelverk som är avpassat för modern försäkringsverksamhet med förbättrade förutsättningar för att utveckla verksamheten. Dispensförfarandet kommer att underlätta för mindre företag att driva försäkringsverksamhet.

**Tidplan:** Fortsatt översyn under 2009. Någon tidplan för genomförandet kan för närvarande inte anges.

### ***Konsoliderade föreskrifter för försäkringsbolag och kreditinstitut***

(Förslaget finns även redovisat som en ny åtgärd som tillkommit sedan handlingsplanen 2007.)

**Syfte:** Åstadkomma en förenkling av regelverkens struktur och överskådlighet.

**Beskrivning:** En konsolidering görs av Finansinspektionens regelverk på försäkrings- och kreditinstitutsområdena. I dag gäller cirka 75 föreskrifter och allmänna råd inom finansområdet. En kritik som ofta framförs är att regelverket är svåröverskådligt. Ett arbete har därför påbörjats med att samla författningskrav i en huvudförfattning för respektive område. Framför allt på försäkringsområdet finns alltför många flertal författningar, varav vissa varit i kraft under en längre tid. Några av dessa har reviderats under 2007 och 2008. Det bedöms dock att en fortsatt översyn av de äldre författningarna bäst görs i samband med att ett samlat grepp tas om regelverket. Översynen är beroende av att finansdepartementets utredningsförslag om förändringar i associationsrätten för försäkringsföretag genomförs. Samma behov av en strukturreform finns för reglerna för kreditinstitut.

**Hur åtgärden påverkar företagets administrativa kostnader:–**

**Förväntade effekter i övrigt för företagen samt övriga effekter:** En förenkling av regelverkets struktur gör att företagen får en tydligare bild av vilka regler som berör deras verksamhet.

**Tidplan:** Finansinspektionen avser att påbörja en konsolidering av regelverket på försäkrings- och kreditinstitutsområdena under 2009. En översyn av författningarna på försäkringsområdet kan dock påbörjas först i samband med att utredningsförslaget om ny associationsrätt för försäkringsföretag genomförs.

### ***Förenklade redovisningsregler***

**Syfte:** Justitiedepartementet har tillsatt en utredning (Ytterligare förenklingar av redovisningsreglerna Ju 2007:07) med syfte att utreda om ytterligare förenklingar av redovisningsreglerna kan göras. Vissa frågor har bäring på de finansiella företagen.

**Beskrivning:** I samband med att förenklingar föreslås i årsredovisningslagen (1995:1554) kan det även bli aktuellt att överväga förenklingar i lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag samt lagen (1995:1560) om årsredovisning i försäkringsföretag. Exempelvis har utredningen i sitt delbetänkande lämnat förslag till förenklingar vad gäller tilläggsupplysningar i årsredovisningen.

**Hur åtgärden påverkar företagets administrativa kostnader:** Förslagen väntas minska företagets administrativa kostnader, men något belopp kan för närvarande inte anges.

**Förväntade effekter i övrigt för företagen samt övriga effekter:** Förslagen väntas begränsa antalet regler som är tillämpliga på företag som är skyldiga att upprätta årsredovisning.

**Tidplan:** Förenklingsutredningen har lämnat ett delbetänkande i juni 2008. En proposition som behandlar delbetänkandet planeras före utgången av 2009. Utredningen ska redovisa sitt slutbetänkande i juni 2009.



***Minska kravet på särskild redovisning av egendom som förvärvas för att skydda en fordran***  
(Förslaget finns även redovisat som en ny åtgärd som tillkommit sedan handlingsplanen 2007.)

**Syfte:** Om möjligt lindra kravet för kreditinstitut att lämna en årlig redovisning av förvärv av egendom för att skydda en fordran.

**Beskrivning:** Förvärv av egendom för att skydda en fordran ska enligt gällande bestämmelser i lagen (2004:297) om bank- och finansieringsrörelse dels anmälas till Finansinspektionen, dels varje år redovisas. Det är ett önskemål från branschen att redovisningskravet tas bort. Det ska därför undersökas om detta kan lindras.

**Hur åtgärden påverkar företagets administrativa kostnader:** Antalet redovisningar är försumbart och kostnaderna uppgår därför enligt Nuteks mätning till 0 kr. Det går därför inte att beräkna hur en eventuell minskning av redovisningskraven påverkar kostnaderna.

**Förväntade effekter i övrigt för företagen samt övriga effekter:** Minskade redovisningskrav skulle förenkla hanteringen för de företag som berörs.

**Tidplan:** En översyn av det aktuella kravet kan inledas tidigast 2010. Det är inte sannolikt att en eventuell lagändring kan träda i kraft före utgången av nämnda år.

***Se över regleringen om kreditinstituts tillhandahållande av tjänster till en jävskrets***  
(Förslaget finns även redovisat som en ny åtgärd som tillkommit sedan handlingsplanen 2007.)

**Syfte:** Om möjligt ytterligare tydliggöra vilka personer som ingår i den jävskrets som omfattas av restriktioner för kreditinstitut när det gäller tillhandahållande av tjänster.

**Beskrivning:** Från branschen har påtalats att det är svårt att veta exakt vilka personer som avses i bestämmelserna i lagen (2004:297) om bank- och finansieringsrörelse om restriktioner för kreditinstitut när det gäller tillhandahållande av tjänster till den s.k. jävskretsen. Det ska undersökas om, och på vilket sätt, det går att förtydliga vilka personer som ingår i jävskretsen.

**Hur åtgärden påverkar företagets administrativa kostnader:** Kostnaderna för att administrera ärenden om avtal med personer i en jävskrets uppgår enligt Nuteks mätningar till totalt ca 600 tkr. Dessa kostnader torde minska marginellt om regleringen förtydligas.

**Förväntade effekter i övrigt för företagen samt övriga effekter:** Skulle förenkla hanteringen i kreditinstituten av frågor som rör tillhandahållande av tjänster till jävskretsen.

**Tidplan:** En översyn av det aktuella kravet kan inledas tidigast 2010. Det är inte sannolikt att en eventuell lagändring kan träda i kraft före utgången av nämnda år.

***Förenkling av de associationsrättsliga reglerna för medlemsbanker***

**Syfte:** Att modernisera och förenkla regelverket för medlemsbanker.

**Beskrivning:** Regeringen beslutade den 29 maj 2008 om direktiven En modernare lag om ekonomiska föreningar. Enligt direktiven ska utredaren (Föreningslagsutredningen, 2008:10) se över lagen (1987:667) om ekonomiska föreningar i syfte att förenkla för ekonomiska föreningar att driva sin verksamhet och att underlätta etablering av nya föreningar. Utredaren ska också lägga fram förslag om avveckling av lagen (1995:1570) om medlemsbanker för att i stället låta medlemsbankerna inmönstras i lagen (2004:297) om bank- och finansieringsrörelse och omfattas av de allmänna associationsrättsliga bestämmelserna i lagen om ekonomiska föreningar (dir. 2008:70).

**Hur åtgärden påverkar företagets administrativa kostnader:** Förenklingsaspekten kommer att tillmätas stor vikt i arbetet. Det kan antas att de administrativa kostnaderna kommer att minska. Någon närmare uppskattning av omfattningen låter sig inte göras i detta skede.

**Förväntade effekter i övrigt för företagen samt övriga effekter:** Inriktningen på arbetet är att skapa ett modernt och konkurrenskraftigt regelverk för föreningar.

**Tidplan:** Utredaren ska i ett delbetänkande senast den 1 april 2009 redovisa resultatet av sina överväganden om ändring av stadgarna, föreningsstämman och andra förenklingsåtgärder som avser administrativa bördor. Övriga delar av uppdraget ska redovisas senast den 1 november 2010.

#### ***Förenkling av de associationsrättsliga reglerna för sparbanker***

**Syfte:** Att modernisera och förenkla regelverket för sparbanker.

**Beskrivning:** Det ska göras en översyn av sparbankslagen (1987:619) för att utvärdera förenklingsutrymmet.

**Hur åtgärden påverkar företagets administrativa kostnader:** Syftet är att minska företagets administrativa kostnader.

**Förväntade effekter i övrigt för företagen samt övriga effekter:** Okända för närvarande.

**Tidplan:** Avsikten är att beakta de ändringar som kan komma att föreslås i lagen om medlemsbanker och i aktiebolagslagen (2005:551). Översynen kan sättas i gång tidigast när förslag avseende dessa lagar finns tillgängliga.

#### ***Förenkling av regler i förordningen om bank- och finansieringsrörelse***

**Syfte:** Att modernisera och förenkla de associationsrättsliga bestämmelser för kreditinstitut som finns i förordning.

**Beskrivning:** Det ska utredas om det finns utrymme att modernisera och förenkla de associationsrättsliga bestämmelserna i förordningen (2004:329) om bank- och finansieringsrörelse.

**Hur åtgärden påverkar företagets administrativa kostnader:** Syftet är att minska företagets administrativa kostnader, men något belopp kan för närvarande inte anges.

**Förväntade effekter i övrigt för företagen samt övriga effekter:** Okända för närvarande.

**Tidplan:** Tidplanen är avhängig den översyn av de associationsrättsliga lagarna som planeras.

### **4.3 Åtgärder som genomförts fram till och med 2008**

#### **4.3.1 Åtgärder som minskar de administrativa kostnaderna**

##### ***Minskad rapportering till Finansinspektionen***

**Syfte:** Förenkla företagets inrapportering till Finansinspektionen av kvantitativa uppgifter.

**Beskrivning:** Under våren 2008 har Finansinspektionen arbetat vidare med den översyn av rapporteringsföreskrifter som påbörjades under 2007. Inspektionen har utvärderat om den periodiska rapporteringen av kvantitativa uppgifter är lämplig med hänsyn till å ena sidan nyttan i tillsynen och statistikframställningen, och å andra sidan kostnaderna för de finansiella företagen. Resultatet är att cirka 30 procent av den totala rapporteringen för kreditinstitut, försäkringsbolag och värdepappersbolag har tagits bort. Utöver att minska antalet inrapporterade uppgifter har inspektionen också främst för de mindre företagen sett över periodiciteten i rapporteringen, för att ytterligare förenkla för dessa företag. Inspektionen har vidare satt som mål att löpande förbättra anvisningarna till rapporteringsblanketterna, för att ytterligare förenkla för de rapporterade företagen.

**Hur åtgärden påverkar företagets administrativa kostnader:** Det bedöms att de förändrade rapporteringskraven innebär att den administrativa bördan minskas med cirka 10 mnkr, eller cirka 30 procent av de totala rapporteringskostnaderna som de berörda företagen uppger i Nuteks mätning.

**Förväntade effekter i övrigt för företagen samt övriga effekter:** En stor del av företagen uppfattar rapporteringen som krånglig och tidskrävande, inte minst då den ofta sammanfaller

med exempelvis bokslutsperioder och andra hektiska perioder av året. Det bedöms därför att rapporteringsminskningen innebär en betydande förenkling i företagets vardag.

#### ***Elektronisk ingivning till Bolagsverket***

**Syfte:** Möjliggöra för finansiella företag att ge in redovisningshandlingar m.m. till Bolagsverket elektroniskt.

**Beskrivning:** Det blir möjligt för företag som omfattas av lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag (ÅRKL) och lagen (1995:1560) om årsredovisning i försäkringsföretag (ÅRFL) att ge in redovisningshandlingar till Bolagsverket elektroniskt. Vidare ska vissa handlingar som följer av sparbankslagen (1987:619), lagen (1995:1570) om medlemsbanker och försäkringsrörelselagen (1982:713) få upprättas som elektroniska dokument. Genom förordningsändringar görs det även möjligt för sparbanker, medlemsbanker och försäkringsbolag att till Bolagsverket ge in anmälningar för registrering och ansökningar elektroniskt.

**Hur åtgärden påverkar företagets administrativa kostnader:** Mellan 450 och 500 försäkringsaktiebolag, två medlemsbanker samt närmare 70 sparbanker kommer att beröras av reformen. Den förenklade dokument- och ärendehantering förväntas leda till minskade kostnader för dessa företag. ÅRKL och ÅRFL har inte mätts i Nuteks kostnadsmätningar varför någon närmare estimering av besparingarna inte kunnat göras.

**Förväntade effekter i övrigt för företagen samt övriga effekter:** För de berörda företagen kommer det nya elektroniska ingivningsförfarandet att medföra administrativa lättnader. Den omständliga proceduren, med underskrifter på dokument i pappersform och användande av ordinarie postgång, förenklas. På sikt väntas det elektroniska ingivningsförfarandet leda till att Bolagsverkets arbete med handläggningen av ärenden effektiviseras och förenklas och därmed leda till lägre kostnader.

**Tidplan:** I kraft den 1 mars 2008.

#### ***Lagring av fysiska avräkningsnotor***

**Syfte:** Avskaffa det krav på lagring av fysiska avräkningsnotor som finns i Finansinspektionens föreskrifter (2002:7) om uppföranderegler på värdepappersmarknaden.

**Beskrivning:** Ändring av föreskrifter.

**Hur åtgärden påverkar företagets administrativa kostnader:** Minskningen kan inte uppskattas (kravet är inte uppmätt).

**Förväntade effekter i övrigt för företagen samt övriga effekter:** -

**Tidplan:** I kraft den 1 november 2007.

### 4.3.2 Övriga åtgärder som innebär en förändring i företagets vardag

#### ***Förbättrad service till finansiella företag***

**Syfte:** Förbättra Finansinspektionens service till företagen vid handläggning av tillstånds- och anmälningsärenden.

**Beskrivning:** Finansinspektionen har under flera år drivit ett arbete för att förbättra servicen till de finansiella företagen. Redan 2004 infördes ett serviceåtagande där det för alla vanligt förekommande ärenden fastställdes en övre gräns för hur lång handläggningstiden får vara. Sedan detta serviceåtagande infördes har handläggningstiden för ett antal ärendetyper sänkts ytterligare. Även de genomsnittliga handläggningstiderna har minskat avsevärt. För att förenkla en tillståndsansökan ges företagen vägledning på myndighetens hemsida. För tillståndsärenden undersöks kontinuerligt hur företagen upplever handläggning, handläggningstider och informationsgivning.

**Hur åtgärden påverkar företagets administrativa kostnader:** -

**Förväntade effekter i övrigt för företagen samt övriga effekter:** Lättillgänglig vägledning beträffande tillståndsansökan och kortare handläggningstider sparar tid och pengar för företagen. De senaste undersökningarna visar att företagen generellt sett är nöjda med hur Finansinspektionen handlägger ärenden.

#### ***Hantering av förlagsinsatser i medlemsbanker***

**Syfte:** Att underlätta för medlemsbanker att anskaffa kapital och förenkla hanteringen av förlagsinsatser.

**Beskrivning:** Det har beslutats om ändringar i lagen om medlemsbanker. Ändringarna avser hanteringen av kapitaltillskott i form av s.k. förlagsinsatser i medlemsbanker (prop. 2006/07:112). Utfärdandet av ett skriftligt förlagsandelsbevis för varje förlagsinsats får ersättas med en registrering hos en central värdepappersförvarare.

**Hur åtgärden påverkar företagens administrativa kostnader:**

**Förväntade effekter i övrigt för företagen samt övriga effekter:** Kostnaderna för hanteringen av förlagsinsatser kan väntas minska. Regeländringen kan väntas ha positiva effekter när det gäller möjligheterna till kapitalanskaffning i medlemsbanker.

**Tidplan:** I kraft den 1 mars 2008.

#### ***Klargörande reglering angående värdepappersfondernas placeringar***

**Syfte:** Tydliggöra för fondbolag vilka tillgångar fondmedel får placeras i. Förenkla för fondbolagen genom att i svensk rätt närmare ansluta till bestämmelserna och ordalydelsen i det s.k. UCITS-direktivet (EG-direktiv om fondföretag).

**Beskrivning:** I ett EG-direktiv (direktivet om tillåtna tillgångar, 2007/16/EG) klargörs vilka tillgångar medlen i en värdepappersfond får placeras i. Det innebär en harmonisering på området, vilket underlättar för de företag som har verksamhet i andra medlemsstater. Efter önskemål från branschen görs i lagen (2004:46) om investeringsfonder också ändringar för att bestämmelserna om fondernas placeringstillgångar närmare ska ansluta till UCITS-direktivet. Vidare införs en möjlighet till undantag från exponeringsreglerna som medges i det direktivet.

**Hur åtgärden påverkar företagens administrativa kostnader: -**

**Förväntade effekter i övrigt för företagen samt övriga effekter:** Klargörande av vilka tillgångar fondmedel får placeras i innebär vissa förenklingar i fondförvaltningen och den ökade harmoniseringen av regleringen inom EU underlättar verksamhet i andra medlemsstater. Utnyttjande av möjlighet till undantag från vissa krav underlättar förvaltningen och ger ökad konkurrensneutralitet mellan svenska fonder och fonder i andra medlemsstater.

**Tidplan:** I kraft den 23 juli 2008.

## **5 Åtgärder på EU-området**

### ***5.1 Undantag för små och medelstora företag i EG-regelverk***

### ***5.2 Förenkling av EU-regler***

#### ***Regelförenkling inom EU på redovisningsområdet***

**Syfte:** Förenkla redovisningsreglerna för europeiska företag.

**Beskrivning:** En handlingsplan har antagits och kommissionen publicerade 2007 ett meddelande om ett förenklat företagsklimat på områdena bolagsrätt, redovisning och revision. Meddelandet är ett led i förenklingsarbetet på EU-nivå. Vissa av de förslag som nämns inom redovisningsområdet kommer sannolikt även få effekt för de finansiella företagen.

**Hur åtgärden påverkar företagens administrativa kostnader:** Förslagen väntas minska företagens administrativa kostnader, men något belopp kan för närvarande inte anges.

**Förväntade effekter i övrigt för företagen samt övriga effekter: -**

**Tidplan:** Kommissionens förslag till förenklingar i de bolagsrättsliga direktiven förhandlas för närvarande i rådet. Arbetet med att genomföra den nya EG-regleringen i svensk rätt kommer att ledas av Justitiedepartementet.

## Statistik

### ***3.2 Förslag från näringslivet som SCB avser att arbeta vidare med***

I föregående underlag som lämnades 2007 redovisades förslag som framkommit i intervjuerna vid mätningen av företagens administrativa kostnad och vilka åtgärder som SCB bedömde möjliga att vidta. I många fall fanns önskemål om förändringar av tidpunkter vilka är svåra att påverka då de ofta styrs av EU-förordningar. Förslag avseende instruktioner, beskrivning av syfte och liknande genomförs kontinuerligt.

### ***4.1 Nya åtgärder som tillkommit sedan handlingsplanen 2007***

#### **4.1.1 Åtgärder som minskar de administrativa kostnaderna**

Under 2008 har SCB genomfört en prövning av samtliga statistikprodukter där privata näringsidkare är skyldiga att lämna uppgifter. Prövningen avsåg möjligheter till förenklingar genom minskade urval, minskat innehåll och/eller minskad frekvens eller andra förenklingsåtgärder. Resultatet av denna prövning har redovisats till Finansdepartementet den 31 oktober.

Prövningen av statistikprodukterna har gått vidare i ett andra steg med uppgift att ta fram förenklingsförslag som ger en minskad uppgiftslämnarkostnad på 25 % i varje enskild undersökning. Åtgärder som skulle krävas för att nå målet har redovisats samt beskrivning av konsekvenser för kvaliteten i statistiken och för olika användare. Eventuella behov av förändringar i EU-förordningar har lyfts fram.

Tio av tjugoåtta statistikprodukter har redovisat minskat urval som en eventuell förenklingsåtgärd. Tio av statistikprodukterna föreslår åtgärder som innebär förändring av innehållet. Tolv av statistikprodukterna har lägre frekvens som en åtgärd för att minska företagens administrativa kostnad för undersökningen.

Ansvariga för nationalräkenskaperna har därefter gjort en samlad bedömning av åtgärderna och delat in förslagen i oacceptabla åtgärder som skulle påverka kvaliteten i nationalräkenskaperna alltför mycket, åtgärder som kräver mer utredning innan en definitiv bedömning kan göras samt åtgärder som utifrån nationalräkenskapernas behov är acceptabla. Bedömningen av NR resulterade i att sjutton av fyrtiofem föreslagna åtgärder klassificerades som oacceptabla, sju förslag kan eventuellt accepteras efter ytterligare utredning och tjugo förslag bedöms som acceptabla utifrån nationalräkenskapernas behov.

SCB avser att gå vidare med dessa förslag och så snart som möjligt genomföra de förslag som inte påverkar kvaliteten i alltför hög grad eller är beroende av ändringar i EU-förordningar, utreda en del av förslagen vidare och avvakta med åtgärder som i dagsläget inte bedöms genomförbara utan alltför stora konsekvenser för statistiken och dess användare.

#### **4.1.2 Övriga åtgärder som innebär en förändring i företagets vardag**

Merparten av SCB:s undersökningar som är berörda av regelförenklingsarbetet är urvalsundersökningar. En minskning av urvalen, dvs. antalet deltagande företag påverkar direkt den totala kostnaden för företagens uppgiftslämnande, men det påverkar däremot inte de företag som ingår i urvalet. Det kan innebära att belastningen på enskilda företag fortsatt

kan vara lika stor, trots att den totala kostnaden för företagen minskar. Ett sätt att minska belastningen på företag som deltar i undersökningar är att begränsa antalet undersökningar per företag och år. Ett sätt att göra detta är att sprida uppgiftslämnandet på flera. Det påverkar inte den totala kostnaden, men det påverkar i hög grad enskilda företag. Konjunkturlönestatistiken och sysselsättningsstatistiken som samlas in per månad och kvartal har hittills till en del varit positivt samordnade vad gäller urvalen. Under 2009 kommer detta att ses över och urvalen kommer troligen att övergå till att bli negativt samordnade från 2010. Det innebär att framförallt de mindre företagen inte kommer att behöva lämna uppgifter i båda undersökningarna.

## 4.2 Åtgärder som genomförs 2009 och därefter

### 4.2.1 Åtgärder som minskar de administrativa kostnaderna

Förenklingsförslag som framkommit i ovan nämnda prövning och tidigare redovisade åtgärder ger ytterligare minskningar 2009 på 60,5 mnkr eller en sammanlagd minskning jämfört med 2006 på knappt 24 %.

Den största förändringen avser uppgifterna om varuhandeln inom EU, Intrastat-undersökningen, där sänkta krav på täckning av införsel från 97 till 95 procent kommer att gälla fr o m 2009. Det innebär att ca 3 000 färre företag behöver rapportera uppgifter och 500 färre företag behöver bara rapportera exportuppgifter. Effekterna gäller främst mindre företag.

I undersökningen Näringslivets investeringar kommer uppgifter om kostnader för FoU och marknadsföring att utgå. Förändringen innebär en minskning av företagens kostnader på ca 200 tkr.

I Konjunkturstatistik för industrin föreslås minskningar av innehållet vad gäller produktion, ordergång/orderstock för vissa branscher, kapacitetsutnyttjande för företag med mindre än 50 anställda samt produktionsvolymerna för vissa branscher.

För Yrkesregistret finns förslag att minska aktualiteten i uppgifterna genom att övergå från roterande urval med aktualitet på fem år till en aktualitet på 6-7 år alternativt 7-8 år. Det senare alternativet skulle innebära en minskning från 47000 till 38000 företag per år som behöver rapportera yrkesuppgifter. Omräknat i administrativa kostnader för företagen innebär det, enligt beräkningar i Malin-databasen, en minskning med ca 150 tkr.

Registerbaserad arbetsmarknadsstatistik bygger på kontrolluppgifter som företagen lämnat till Skatteverket. SCB använder dessa uppgifter men behöver i vissa fall komplettera Skatteverkets uppgifter med uppgift om arbetsställe från företag där sådan uppgift saknas. Ett förenklingsförslag är att övergå till en mer selektiv komplettering och koncentrera uppgifterna till individernas huvudsakliga sysselsättning och arbetsställe. Detta skulle göra att antalet kontrolluppgifter där komplettering behövs minskar med drygt 20 %. Effekten för företagen beräknas bli en minskning av kostnaden med 350 tkr.

I Intäkts- och kostnadsundersökningen för flerbostadshus bedöms det vara möjligt att minska antalet taxeringsenheter i undersökningen med 150-200. Det beräknas minska företagens kostnader för undersökningen med 6 %.

#### 4.2.2 Övriga åtgärder som innebär en förändring i företagets vardag

SCB arbetar vidare med möjligheterna att minska tidsåtgången genom att ta emot data direkt från företagets system där XBRL fortfarande bedöms som en framkomlig väg. En utredning visar att många av de uppgifter som idag efterfrågas i undersökningen företagets ekonomi skulle kunna hämtas direkt ur redovisningssystemen, under förutsättning av BAS-kontoplanen används på ett standardiserat sätt och att uppgifterna kan tas ut i XBRL-format. Det skulle minska omfattningen betydligt av undersökningen. Intresset från företagen att använda XBRL och från systemleverantörerna att bygga in denna möjlighet i redovisningssystemen är dock hittills mycket ljumt. Knappt 50 av 300 000 företag lämnar sin årsredovisning i XBRL-format till Bolagsverket. Andra länder har kommit betydligt längre och man har nått längst i länder där det finns tydliga krav på företagen att leverera årsredovisningen i XBRL-format.

### 4.3 Åtgärder som genomförts fram till och med 2008

#### 4.3.1 Åtgärder som minskar de administrativa kostnaderna

Genomförda åtgärder 2008 beräknas minska företagets administrativa kostnader med 675 tkr vilket innebär en sammanlagd förändring från nollbasåret 2006 på 0,9 %.

Förändringen 2008 avser bl a förändrat innehåll i undersökningen Företagens ekonomi där uppgifter om kundfördelning på verksamheter tagits bort för flertalet branscher. Aktietablån är borttagen och variabelbenämningarna har anpassats till det språkbruk som gäller för branschen. Förändringarna minskar kostnaderna med ca 280 tkr.

En annan förändring gäller omsättningsstatistiken för tjänstesektorn där antalet företag i urvalet minskats med ca 300 eller 10 %. Förändring gäller små företag med mindre än 200 tkr i omsättning.

I Intäkts- och kostnadsundersökningen för flerbostadshus har fem ekonomiska variabler avseende räntor, avskrivningar och lån tagits bort som ger en beräknad minskning på ca 150 tkr.

#### 4.3.2 Övriga åtgärder som innebär en förändring i företagets vardag

En funktion kallad Företagens uppgiftslämnartjänst inrättades 2007. Uppgiftslämnartjänsten tar hand om ärenden där företag känner sig särskilt belastade av många samtidiga undersökningar. Tillfälliga lättnader prövas och erbjuds där så är möjligt. Alla ärenden loggas och följs upp två gånger per år. Syftet med uppföljningen är att hitta problem som gäller många företag och se på möjligheterna till förenklingar för alla företag eller viss typ av företag. Bördan för det enskilda företaget framgår av det s.k. Uppgiftslämnarregistret vid SCB. Uppgiftslämnarregistret används även för analys av belastningen på olika typer av företag och av olika undersökningar för att synliggöra områden där insatser är särskilt angelägna.

## 5 Åtgärder på EU-området

### 5.1 Undantag för små och medelstora företag i EG-regelverk

Inom statistikområdet är möjligheterna att undanta små och medelstora företag inte särskilt stora på grund av kraven på täckning och redovisningsnivåer i kombination med det svenska näringslivets struktur. Minskade urval påverkar dock främst de mindre företagen.



## ***5.2 Förenkling av EU-regler***

Se ovan under punkt 4.2.1 avseende Intrastat.

SCB gör bedömningen att det finns möjlighet till ytterligare förenkling av Intrastat-rapporteringen. Även täckningen av utförseln skulle kunna sänkas till ca 96 %. Detta kan dock inte genomföras med nuvarande EU-regler. Förändringen skulle innebära ytterligare sänkning av den administrativa kostnaden för företagen. Förslaget har framförts av SCB men accepteras inte av Eurostat med hänvisning till en framtida övergång till ett single-flow system, som innebär rapportering enbart av utförsel. Eurostat menar att inför en sådan övergång behöver detaljeringsnivån och kvaliteten i uppgifterna avseende utförsel bibehållas.

SCB ser framtida möjligheter att övergå till single-flow rapportering, men detta kräver ytterligare utredning av orsaker till nuvarande asymmetrier i rapporteringen mellan införsel och utförsel, där orsakerna fortfarande är oklara. Det förekommer även problem med sen rapportering från vissa länder som måste åtgärdas innan single-flow rapportering kan införas.

## Offentlig upphandling

### 4.1 Nya åtgärder som tillkommit sedan handlingsplanen 2007

#### *Departementspromemoria med ny lagstiftning på upphandlingsområdet*

**Syfte:** Ny och förenklad lagstiftning.

**Beskrivning:** Ett arbete pågår med att ta fram en departementspromemoria med ny lagstiftning i lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU) och lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster (LUF). Ds:n innehåller bl.a. förslag på regelförenklingar av lagstiftningen. Arbetet med att ta fram ny lagstiftning sammanfaller med Regeringskansliets arbete med regelförenklingar samt Konkurrensverkets Åtgärder för bättre konkurrens - delrapport II, som innehåller förslag på förenklingar av 15 kap. i LOU och LUF, som reglerar upphandlingar som inte omfattas av EG-direktiven. Förslagen i Ds:n innehåller i korthet följande.

- Förenklingar av lagstiftningen av bestämmelser som omfattas av EG-direktiven och som även genomförs för bestämmelser i 15 kap.
- Förenklingar av bestämmelser i övrigt i 15 kap.

**Tidsplan:** remiss under våren 2009, planerat ikraftträdande halvårsskiftet 2010.

#### *Nationellt upphandlingsstöd*

**Syfte:** Upphandlingsstödet ska bidra till förenklingar i upphandlingsförfarandet och ge vägledning i hur upphandlingsprocessen kan genomföras.

**Beskrivning:** Regeringen gav i november 2008 Kammarkollegiet i uppdrag att inrätta ett nationellt upphandlingsstöd för upphandlande myndigheter, enheter och leverantörer samt att ta fram en plattform för e-upphandling. Arbetet ska ske i samverkan med berörda intressenter och innebär att utveckla hjälpmedel, metoder och system för en effektivare offentlig upphandling, exempelvis genom att ta fram modellförfrågningsunderlag.

**Hur åtgärden påverkar företagens administrativa kostnader:** Insatserna syftar till att etablera en effektivare upphandlingsprocess, göra processen mer företagsanpassad och till att minska företagets administrativa kostnader.

**Förväntade effekter i övrigt för företagen samt övriga effekter** Satsningen på mer enhetliga förfrågningsunderlag syftar till att förenkla processerna för att fler små och medelstora företag ska ha möjlighet att delta i de offentliga upphandlingarna.

**Tidplan:** Uppdraget att inrätta ett nationellt upphandlingsstöd ingår numera i Kammarkollegiets regleringsbrev för 2009. En redovisning av uppdraget kommer att ske i årsredovisningen för 2009. Upphandlingsstödet är ett stadigvarande inslag i Kammarkollegiets verksamhet.

#### *Särskild studie av förenklingsmöjligheter i offentlig upphandling*

**Beskrivning:** Expertrådet för Studier i Offentlig ekonomi (ESO), en myndighet under Finansdepartementet, arbetar med analysunderlag inför framtida finanspolitiska och samhällsekonomiska utmaningar. En konsult har fått i uppdrag av ESO att undersöka ”Kan den offentliga upphandlingen förenklas”? I uppdraget ingår bl.a. att titta på vinsterna i upphandlingen och kostnaderna för att genomföra en upphandling.

**Tidplan:** En rapport förväntas vara klar under året.

## 4.2 Åtgärder som genomförs 2009 och därefter

Förslag på åtgärder som regeringen avser att utreda vidare

### ***Konkurrensverkets allmänna råd för tillämpningen av förordningen (2006:260) om antidiskrimineringsvillkor i upphandlingskontrakt***

**Syfte:** Att göra en utvärdering av förordningen för att undersöka om syftet med bestämmelserna har uppnåtts, hur dessa har påverkat små och medelstora företags möjligheter att lämna anbud samt hur bestämmelserna förhåller sig till regeringens arbete med regelförenkling.

**Beskrivning:** I förordningen (2006:260) om antidiskrimineringsvillkor i upphandlingskontrakt finns, i syfte att öka medvetenheten om och efterlevnaden av lagarna mot diskriminering, bestämmelser om särskilda kontraktsvillkor.

**Tidsplan:** Konkurrensverkets utvärdering är klar. Den fortsatta hanteringen av ärendet bereds för närvarande inom regeringskansliet.

### ***Ökade informationssatsningar***

**Syfte:** Att öka kunskapen om regelverket för att förbättra upphandlingarna och underlätta tillämpningen. Informationssatsningen bör även omfatta hur man deltar i upphandlingar i EU för att på det sättet stimulera gränsöverskridande upphandlingar.

**Beskrivning:** Ta fram informationsmaterial av vilket visst material ska vara särskilt riktat till upphandlande enheter respektive leverantörer. Se över inom vilka områden allmänna råd är lämpligt att ta fram. Informationen bör omfatta upphandlingar såväl över som under tröskelvärdena. Det bör särskilt tydliggöras var och hur upphandlingarna hittas, såväl de nationella som de internationella.

**Tidsplan:** Detta förslag kan tas om hand av genom ett uppdrag till Konkurrensverket eller inom ramen för det upphandlingsstöd som Kammarkollegiet fått i uppdrag att inrätta.

### ***Enhetliga underlag***

**Syfte:** Att förändra förfrågningsunderlagen så att de är väl utformade och att kraven är anpassade till den aktuella upphandlingen och att förbättra annonserna.

Förfrågningsunderlagen och annonserna skulle delvis kunna utformas på enhetligt sätt, vilket skulle underlätta för leverantörerna och därigenom minska den administrativa bördan.

**Beskrivning:** Se över utformningen av förfrågningsunderlag och annonser om upphandlingar och även utreda om de kan utformas på ett delvis enhetligt sätt.

**Tidsplan:** Detta förslag kan tas om hand inom ramen för det upphandlingsstöd som inrättas på Kammarkollegiet.

### ***Nuteks Internettjänst Företagarguiden***

**Syfte:** Att underlätta för små och medelstora företag att delta i offentliga upphandlingar genom bl.a. tillgång till interaktivt stöd.

**Beskrivning:** Nutek föreslår att tillämpningsområdet av företagarguiden utökas till att omfatta även offentlig upphandling.

**Tidsplan:** Den 15 oktober presenterade Nutek en förstudie om hur guiden kan kompletteras med information om offentlig upphandling. Möjligen kan en del av förslaget innehåll omhändertaras genom Kammarkollegiets utveckling av en e-upphandlingsplattform (se ovan under Upphandlingsstöd m.m. inrättas på Kammarkollegiet)

Förslagen i Upphandlingsutredningens slutbetänkande "Nya upphandlingsregler 2" (SOU 2006:28)

### ***Översyn av 15 kap. i de nya upphandlingslagarna***

**Syfte:** Att förenkla reglerna för upphandlingar under tröskelvärdena i 15 kap. i de nya lagarna för att underlätta för leverantörer att delta i upphandlingar.

**Beskrivning:** En översyn ska göras i samband med att slutbetänkandet tas omhand.

**Tidsplan:** Ett förslag om förenklade regler i bl.a. 15 kap. LOU och LUF ingår i den Ds som skall sändas på remiss under våren 2009.

### ***Se över beloppsgränsen för direktupphandling***

**Syfte:** Att skapa förutsägbarhet och tydlighet om direktupphandlingars tillämpning.

**Beskrivning:** Upphandlingsutredningen föreslår i slutbetänkandet fasta beloppsgränser för direktupphandling. Bestämmelsen i lagen (1992:1528) om offentlig upphandling om ”lågt värde” innebär tolkningssvårigheter både för upphandlande enheter och leverantörer. .

**Tidsplan:** Ett förslag beträffande beloppsgräns för direktupphandling ingår i den Ds som skall sändas på remiss under våren 2009.

### ***Viktning av kriterier***

**Syfte:** Att kriterierna som ska läggas till grund för valet av anbud får anges i fallande prioritetsordning. Leverantörerna måste kunna förstå hur värderingen kommer att ske och den upphandlande myndigheten skall kunna göra en korrekt värdering av anbuden.

**Beskrivning:** Upphandlingsutredningen föreslår i slutbetänkandet (SOU 2006:28) att upphandlande myndighet eller upphandlande enhet bör ange kriterierna i fallande prioritetsordning när det är fråga om upphandling under tröskelvärdena och av B-tjänster när direktupphandlingsförfarande inte tillämpas. .

**Tidsplan:** Upphandlingsutredningens förslag i slutbetänkandet (SOU 2006:28) har remissbehandlats och ett förslag kommer förmodligen att tas in i den lagrådsremiss som ska behandla förslagen i Ds:n.