

Remissvar avseende förslaget om slopad skattenedsättning för diesel i gruvindustriell verksamhet (Fi2019/00431/S2)

Cementa AB är ett av Sveriges största byggmaterialföretag. Cementa tillverkar och marknadsför cement samt erbjuder kunskap om användning av cementbaserade produkter. Tillverkningen sker i Slite, Skövde och i Degerhamn – tre platser där det finns god tillgång på det för cementtillverkning viktiga råmaterialet kalksten.

Cementa lämnar följande synpunkter på remissen avseende förslaget om slopad skattenedsättning för diesel i gruvindustriell verksamhet (Fi2019/00431/S2). Cementa stödjer också de ståndpunkter som Svemin, den nationella branschföreningen för gruvor, mineral- och metallproducenter i Sverige, redovisar i sitt remissvar.

Cementa avslår regeringens förslag om slopad skattenedsättning för diesel i gruvindustriell verksamhet. Cementa anser att förslaget kommer att leda till kostnadsökningar utan någon betydande klimateffekt som regeringen motiverar förslaget med. Dessutom ser Cementa mycket kritiskt på att regeringen lägger fram ett förslag om slopad skattenedsättning för diesel i gruvindustriell verksamhet som går betydligt längre än förslag som tidigare har utretts av Naturvårdsverket. Regeringens föreliggande förslag, tillsammans med andra skatteförslag, kommer att drabba gruvindustriella verksamheter på landsbygden med betydande kostnadsökningar vilket står i direkt kontrast till regeringens ambitioner om att främja arbetstillfällen på landsbygden.

Den föreslagna förändringen i skattelagstiftning avseende gruvdiesel behöver också värderas i samband med andra skatteförslag som regeringen föreslår i och med januariöverenskommelsen. Detta gäller i synnerhet förslaget om att införa en avfallsförbränningsskatt. Den sammanlagda effekten av dessa förslag motverkar kraftigt cementindustrins förutsättning för en konkurrenskraftig klimatomställning.

Ökade kostnader utan klimateffekt

För Cementa innebär förslaget ökade kostnader på nära 4 miljoner kronor om året. Detta kommer negativt påverka lönsamheten hos Cementas verksamheter i Skövde och på Gotland.

Regeringen anser att förslaget om slopad skattenedsättning för diesel i gruvindustriell verksamhet kommer att "påskynda övergången till eldrift" för tunga maskiner och fordon. Det finns tydliga invändningar mot att en sådan effekt skulle fås direkt i och med den föreslagna slopade skattenedsättningen. Dels eftersom byte av transportlösning kräver genomarbetade beslutsunderlag som tar tid i anspråk och dels för att alternativ som inte är beroende av diesel och som fungerar i storskalig drift saknas i dagsläget. Detta gäller i synnerhet lastmoment och transport i våra kalkstenstäkter. Det innebär att förslaget under en längre tid inte kommer att leda till en övergång till andra lösningar som inte kräver diesel utan enbart kommer att leda till sämre lönsamhet för Cementa. En försämrad lönsamhet som gör det svårare att motivera investeringar med reell miljönytta.

Cementa vill bidra i klimatomställningen och arbetar aktivt för målet om koldioxidneutralitet till 2030. I april 2018 presenterade Cementa sin klimatfärdplan till regeringen. I färdplanen identifierar Cementa konkreta åtgärder för klimatsomställningen, i vilka ingår ökad användning av biodrivmedel och elektrifiering av interna transporter och arbetsmaskiner. Det pågår redan ett kontinuerligt arbete med att effektivisera och reducera transporter och utsläpp. Samtidigt påpekar färdplanen att cementindustrin står inför utmaningar då utbyte av fordon görs endast 2-3 gånger fram till 2030 och tillgången framöver till förnyelsebara och hållbara drivmedel är oklar samt att elektrifierade fordon ännu

inte kommersiellt tillgängliga. Dessa investeringsfaktorer är viktiga att beakta när skattelagstiftningen utformas.

Cementa påpekar i sin klimattfärdplan att staten kommer att behöva spela en aktiv roll i industrins klimatomställning. Statens roll omfattar bland annat att utforma styrmedel som främjar, och inte hindrar, industrins pågående klimatarbete. Regeringens föreliggande förslag i sin nuvarande form främjar inte övergången till biodrivmedel eller elektrifierade lösningar utan kommer att leda till ökade kostnader som fördröjar industrins klimatomställning.

Omedelbar slopning av skattenedsättning är inte lösningen

Cementas avslår regeringens förslag om att i ett slag fullt slopa skattenedsättningen för diesel i gruvindustriell verksamhet från och med den 1 augusti 2019. Ett omedelbart slopande av skattenedsättningen ger inte marknadsaktörer tid för att kunna ställa om till de nya skattereglerna, framför allt givet att tillgången till biodrivmedel är begränsad och utvecklingen av denna marknad är högst osäker samt att elektrifierade lösningar inte finns kommersiellt tillgängliga.

Naturvårdsverket har tidigare utrett frågan om slopad skattenedsättning för koldioxidskatten för diesel i gruvindustriell verksamhet (se rapport "Arbetsmaskiners klimat- och luftutsläpp" från april 2018). I rapporten föreslog Naturvårdsverket att skattenedsättningen för koldioxidskatten skulle avskaffas stegvis (se sida 85).

Cementa delar Svemins förslag avseende tidpunkt för ikraftträdande samt tidsplan för utfasning som är i linje med Naturvårdsverkets utredning av utfasning av koldioxidskatteundantaget. Cementa anser att utfasningen av koldioxidskatten mellan 2020-2025 är mer rimlig och ligger i linje med Cementas klimattfärdplan för övergång till biobaserade drivmedel och eldrift i sina verksamheter.

Slopad nedsättning på energiskatten

Regeringen har också gått betydligt längre i sitt förslag än vad Naturvårdsverket hade utrett. Regeringen föreslår att skattenedsättningen för energiskatten också ska slopas för diesel som används i gruvindustriell verksamhet. Förslaget om slopad nedsättning av energiskatten har inte utretts tidigare av Naturvårdsverket eller någon annan expertmyndighet. I regeringens skäl för förslaget finns det inte heller någon motivering för varför skattenedsättningen av energiskatten också bör slopas. Förslaget förväntas inte medföra några energibesparande effekter som skulle motivera att skattenedsättning tas bort.

Regeringen anger i sin konsekvensanalys av förslaget att utfasningen inte väntas medföra några betydande kostnadsökningar för de berörda företagen. Detta får anses vara en tveksam och dåligt utredd slutsats. Förslaget bör även betraktas i sin helhet jämfört med andra skattesatser inom EU. Cementa delar Svemins analys av skattenivåer i EU:s energiskattedirektiv som visar att minimiskattenivån uppgår till 221 kr/m³ medan gruvdieselens skattenivå i Sverige motsvarar 1571 kr/m³. Det är cirka 630 % högre än minimiskattenivån.

Cementa delar Svemins bedömning att förslaget är orimligt både vad gäller omfattning, tidpunkt för ikraftträdande och tid för utfasning. Flera antaganden som ligger till grund för förslaget saknar en grundlig analys av hur syftet med förslaget rimligen skulle kunna uppnås. Cementa anser i linje med Svemins förslag att en rimlig start för utfasningen av energiskatten är 2022 och slutår 2030.

Effekt av förslaget i kombination med andra skatteförslag

Det föreliggande förslaget behöver också betraktas i ett bredare sammanhang gällande förslag till förändrad skattelagstiftning i närtid. I och med januariöverenskommelsen har regeringen aviserat om en avfallsförbränningsskatt som riskerar att leda till betydande kostnadsökningar för CEMENTA. Tillsammans med förslaget om slopning av skattenedsättning på gruvdiesel kan det innebära kostnadsökningar på omkring 30 miljoner kronor per år för CEMENTA. Detta är kostnader som inte bärs av CEMENTAs konkurrenter i andra länder och därmed försvåras en vidareföring av kostnader till kund avsevärt. Det är också förslag som drastiskt förändrar konkurrensmässiga förutsättningar utan att rimlig tid ges för förändringar i verksamheten.

Både en avfallsförbränningsskatt och förslaget om slopad skattenedsättning för gruvdiesel kommer att drabba gruvindustriella verksamheter på landsbygden med kostnadsökningar. Kostnadsökningar för gruvindustriella verksamheter står i direkt kontrast till regeringens ambition om att skapa arbetstillfällen på landsbygden. Dessa kostnadsökningar försämrar företagens konkurrenskraft vilket i sin tur påverkar förutsättningar att kunna investera i verksamheter som erbjuder trygga arbetstillfällen.

Vid eventuella frågor får ni gärna kontakta Karin Comstedt Webb.
(karin.comstedt.webb@heidelbergcement.com).



Magnus Ohlsson
vd – CEMENTA AB