

2023-05-15
KN2023/01077

Klimat- och näringslivsdepartementet

Galatea Galene Vindpark AB
c/o Madeleine Edqvist, Therese
Strömshed och Anna Ekström Ståhl,
Mannheimer Swartling Advokatbyrå
AB, madeleine.edqvist@msa.se,
therese.stromshed@msa.se och
anna.ekstrom.stahl@msa.se

Ansökan om tillstånd enligt lagen (1992:1140) om Sveriges ekonomiska zon för uppförande och drift av vindkraftparken Galatea-Galene

Regeringens beslut

Regeringen ger med stöd av 5 § lagen (1992:1140) om Sveriges ekonomiska zon Galatea Galene Vindpark AB, org.nr. 559347–9420, tillstånd till uppförande och drift av en gruppstation för vindkraft med högst 21 vindkraftverk med tillhörande transformatorstationer och därmed sammanhängande anläggningar i Kattegatt, delområde Galene, inom Sveriges ekonomiska zon.

Området avgränsas av hörnpunkterna A–H, vars koordinater enligt referenssystem SWEREF 99 TM är följande.

Punkt	Östlig koordinat	Nordlig koordinat
A	306039,69	6332317,57
B	308052,00	6330867,00
C	311478,36	6326570,12
D	310209,23	6326362,31
E	308531,09	6324280,43
F	307570,97	6322471,20
G	306454,60	6322506,78
H	304058,03	6330821,28

Vindkraftverkens totalhöjd får vara maximalt 340 meter över medelvattennivån.

De byggnations- och anläggningsåtgärder som krävs för verksamheten ska ha vidtagits senast tio år från detta beslut. Tillståndet förfaller för de delar av verksamheten som inte har utförts vid denna tidpunkt.

Tillståndet gäller i 40 år från den dag verksamhetsutövaren anmäler till Länsstyrelsen i Hallands län att verksamheten eller en del av denna har tagits i drift.

Regeringen godkänner miljökonsekvensbeskrivningen.

Regeringen avslår ansökan i den del som avser delområdet Galatea.

För tillståndet gäller följande villkor.

Allmänt

1. Om inte annat följer av övriga villkor så ska verksamheten utformas och bedrivas i huvudsak i enlighet med vad sökanden har angett i ansökan och i övrigt åtagit sig i ärendet.

Samråd om slutlig utformning

2. Inför den slutliga utformningen av vindkraftparken ska verksamhetsutövaren samråda med Försvarmakten om vindkraftverkens höjder, positioner och antal. Försvarmakten ska godkänna vindkraftsverkens höjder och positioner.

Anläggningsarbeten

3. Vindkraftverk med tillhörande fundament och erosionsskydd får inte placeras på eller inom en radie om 50 meter från hästmusselbankar, maerl och haploopssamhällen. Vindkraftverk med tillhörande fundament och erosionsskydd får inte placeras på eller inom en radie om 200 meter från bubbelrev.

Sjöfart och flygtrafik

4. Verksamhetsutövaren ska minst tre månader innan anläggningsarbetena påbörjas samt när arbetena avslutas informera Försvarets radioanstalt, Försvarmakten, Kustbevakningen, Länsstyrelsen i Hallands län, Sjöfartsverket och Transportstyrelsen om detta.

Försvarets radioanstalt, Försvarmakten, Kustbevakningen, Länsstyrelsen i Hallands län, Sjöfartsverket och Transportstyrelsen ska under anläggningstiden informeras fortlöpande om arbetenas fortskridande. Formerna för hur och med vilken periodicitet informationen ska lämnas under anläggningsskedet ska redovisas i kontrollprogrammet.

5. Verksamhetsutövaren ska i god tid innan anläggningsarbeten påbörjas samråda med Sjöfartsverket och Transportstyrelsen om de åtgärder som krävs till skydd mot störningar för sjöfarten. Verksamhetsutövaren ska bekosta eventuella skyddsåtgärder.

Sjöfartsverket och Transportstyrelsen ska informeras senast sex veckor, eller den kortare tid som den respektive myndigheten medger, innan arbeten på platsen påbörjas. Information om arbetenas omfattning, tidplan samt kontaktvägar till ansvarig enhet eller arbetsledning för arbetet ska lämnas. Sjöfartsverket och Transportstyrelsen ska vidare informeras när arbetena har avslutats.

I samband med att anläggningsåtgärder vidtas ska verksamhetsutövaren följa de anvisningar som lämnas av Sjöfartsverket så att fartygstrafiken till och från projektområdet inte äventyrar passerande fartygs säkerhet.

6. Enskilda vindkraftverk och transformatorstation i vindkraftparken ska ha ett minsta avstånd till T-rutten om 1,4 nautisk mil. Länsstyrelsen i Hallands län får besluta om ett kortare säkerhetsavstånd mellan närmast positionerade vindkraftverk eller transformatorstation och T-rutten, om en uppdaterad nautisk riskanalys visar att sjösäkerheten kan upprätthållas även med ett kortare säkerhetsavstånd. Länsstyrelsen ska inhämta Sjöfartsverkets och Transportstyrelsens synpunkter innan ett kortare säkerhetsavstånd godkänns.
7. Vid var tid gällande regler om hindermarkering ska följas. Vindkraftverk och mätmaster ska förses med hindermarkering enligt Sjöfartsverkets och Transportstyrelsens anvisningar. Senast 30 dagar innan fundament för vindkraftverk eller mätmast installeras ska anmälan om exakt läge och höjd för vindkraftverket respektive mätmasten ges in till Länsstyrelsen i Hallands län, Sjöfartsverket och Transportstyrelsen. Information om arbetenas omfattning, tidplan samt kontaktvägar till ansvarig enhet eller arbetsledning för arbetet ska lämnas. Sjöfartsverket och Transportstyrelsen ska vidare informeras när arbetena har avslutats.

Vidare ska en flyghinderanmälan enligt luftfartsförordningen (2010:770) lämnas in till Försvarmakten.

8. Under anläggningsfasen ska området övervakas från ledningscentral. Verksamhetsutövaren ska särskilt övervaka en temporär skyddszon om minst 500 meter från installationsfartyg när anläggnings- och underhållsarbete med installationsfartyg utförs. Fartyg som riskerar att navigera fel i förhållande till vindkraftparken ska varnas. Om Sjöfartsverket eller Transportstyrelsen bedömer att det finns ett sådant behov ska fortsatt övervakning ske under driftfasen.

Avfall och oljeanvändning

9. Behållare och anläggningsdelar som innehåller olja ska så långt som möjligt förses med läckageskydd. Läckageskyddet ska ha kapacitet att samla upp hela oljevolymen.

Avfall som uppstår i verksamheten, såväl fast som flytande, ska tas om hand, källsorteras och transporteras till land för hantering.

Fladdermöss och fåglar

10. Vindkraftverken ska förses med detektions- och driftregleringsutrustning. Under perioden fr.o.m. den 15 juli t.o.m. den 15 september ska vindkraftverken driftregleras genom att vingarna hålls stillastående eller med rotor ställd i idlat läge från solnedgång till soluppgång, förutsatt att medelvindhastigheten under 10 minuter i rotorhöjd är lägre än 6 meter per sekund och temperaturen samtidigt är högre än 14 grader Celsius. Vid kraftigt regn eller dimma behöver dock vindkraftverken inte driftregleras på ett sådant sätt.

För att undvika betydande risk för kollision med vår- och höstmigrerande fladdermöss ska berörda vindkraftverk driftregleras under perioden för vår- och höstmigration under undersökningsperioden enligt vad som närmare anges i undersökningsprogrammet.

11. Vindkraftverken ska tillfälligt driftregleras genom att vingarna hålls stillastående eller med rotor ställd i idlat läge vid stort antal migrerande rovfåglar över berörda vindkraftverk när det samtidigt finns en förhöjd risk för fågelkollisioner vid vindkraftverken.

Marinarkeologi

12. Verksamhetsutövaren ska bekosta arkeologisk utredning enligt 2 kap. 11 § kulturmiljölagen (1988:950) med marinarkeologisk kompetent personal. Om fornlämning kommer att påverkas ska dessa undersökas enligt 2 kap. 12–13 §§ kulturmiljölagen innan arbetena påbörjas. Begäran om utredning ställs till Länsstyrelsen i Hallands län.

Om tidigare okända marinarkeologiska objekt identifieras inom området, ska dessa så långt möjligt undvikas vid etablering av vindkraftparken.

Oexploderad ammunition

13. Vid eventuellt behov av röjning av minor eller annan icke-exploderad ammunition ska samråd ske med Försvarmakten, Kustbevakningen och Länsstyrelsen i Hallands län. Verksamhetsutövaren ska tillsammans med dessa myndigheter ta fram lämpliga skyddsåtgärder för att undvika eller reducera potentiell påverkan på fisk, sjöfågel och marina däggdjur.

Yrkesfiske

14. Verksamhetsutövaren ska föra en dialog med yrkesfiskets producentorganisationer och, om intresse finns hos organisationerna, verka för att tillsammans med dessa upprätta och bibehålla en samverkansplan i syfte att möjliggöra samexistens med fortsatt och framtida demersalt yrkesfiske i vindkraftparken. Samverkansplanen ska bland annat behandla frågor om vindkraftparkens utformning.
15. Verksamhetsutövaren ska, intill ett belopp av högst två miljoner kronor i 2022 års prisnivå, finansiera undersökningar om hur en omställning av yrkesfisket inom vindkraftsområdet kan göras, om andra metoder krävs inne i parken, samt utveckling av nya fiskemetoder. Verksamhetsutövaren ska även bekosta ny utrustning som yrkesfisket kan behöva inom vindkraftsområdet Galene.

Kontrollprogram

16. Kontrollprogram för verksamheten ska upprättas för anläggnings- och driftsskede samt, när det blir aktuellt för ett framtida avvecklingskede. Kontrollprogrammet ska upprättas i samråd med Havs- och vattenmyndigheten, Länsstyrelsen i Hallands län, Kustbevakningen och Naturvårdsverket. Av kontrollprogrammet ska framgå hur kontroll av

verksamheten ska ske, med angivande av mätmetod, mätfrekvens och utvärderingsmetod.

Förslag till kontrollprogram ska lämnas till nämnda länsstyrelse senast tre månader innan respektive skede inleds. Kontrollprogrammet kan samordnas med övriga kontrollprogram för verksamheten, exempelvis kontrollprogram föreskrivet enligt miljöbalken.

Beredskaps- och räddningsplan

17. Innan anläggningsåtgärder påbörjas ska en beredskaps- och räddningsplan utarbetas efter samråd med Kustbevakningen, Länsstyrelsen i Hallands län och Sjöfartsverket.

Planen ska bl.a. omfatta uppgifter om insatser för sjöräddning, bärgning och räddning av eventuella skadade, skydd av miljön vid oljeutsläpp och bärgning av skadade fartyg. Planen ska även redovisa ansvarsfördelning, tillgängliga räddningsresurser och bogserbåtskapacitet i områdets närhet.

Beredskaps- och räddningsplanen ska ses över vart femte år, eller efter ett längre intervall som Kustbevakningen, Länsstyrelsen i Hallands län och Sjöfartsverket bestämmer.

Avveckling

18. Vid en nedläggning av verksamheten ska avvecklingsåtgärder vidtas. Verksamheten ska anses som nedlagd om verksamheten för elproduktion inte har bedrivits under en sammanhängande tid av tre år. En avvecklingsplan ska tas fram av bolaget och ges in till tillsynsmyndigheten. Tillsynsmyndigheten får besluta i vilken omfattning anläggningar inklusive fundament ska tas bort och vilka övriga åtgärder som kan krävas för ett återställande.

Undersökningsprogram

19. Verksamhetsutövaren ska under en period om tre år efter driftsättning av vindparken undersöka förekomst av fladdermöss inom verksamhetsområdet och vindparkens påverkan på vår- och höstmigrerande fladdermöss. Verksamhetsutövaren ska, efter samråd med Naturvårdsverket och Länsstyrelsen i Hallands län, utarbeta ett program för sådana undersökningar. Undersökningsprogrammet ska

senast sex månader innan vindparken tas i drift lämnas till Länsstyrelsen i Hallands län för godkännande.

20. Verksamhetsutövaren ska under en period om tre år efter driftsättning av vindparken genomföra undersökningar för att utreda migrerande rovfåglars rörelsemönster och undvikandegrad inom vindparken samt hur rovfåglar påverkas av vindparken. Verksamhetsutövaren ska, efter samråd med Naturvårdsverket och Länsstyrelsen i Hallands län, utarbeta ett program för sådana undersökningar. Undersökningsprogrammet ska senast sex månader innan vindparken tas i drift lämnas till Länsstyrelsen i Hallands län för godkännande.
21. Verksamhetsutövaren ska låta utföra och bekosta undersökningar om vindparkens påverkan på bottenfaunan, fisk, skaldjursbestånd, sjöfåglar och tumlare. Verksamhetsutövaren ska lämna ett förslag på ett program för sådana undersökningar i fråga om utformning, omfattning och tidsintervall till Länsstyrelsen i Hallands län senast sex månader innan installationsarbeten påbörjas för vindparken.
22. Den sammanlagda totala kostnaden för genomförande av undersökningsprogrammen enligt villkor 19–21 får inte överstiga ett belopp om högst åtta miljoner kronor i 2022 års prisnivå. Resultaten från undersökningarna ska tillställas Länsstyrelsen i Hallands län.

Ekonomisk säkerhet

23. Sökanden ska enligt 5 b § lagen om Sveriges ekonomiska zon ställa en ekonomisk säkerhet för kostnaderna för återställningsåtgärder samt för eventuell nödvändig sjömätning i samband med en nedläggning av verksamheten. Säkerheten, som ska ställas senast när anläggningsarbetena påbörjas, ska uppgå till sex miljoner kronor per uppfört vindkraftverk i 2023 års prisnivå. Säkerheten ska tillställas och godkännas av Länsstyrelsen i Hallands län innan tillståndet får tas i anspråk.

Tillsynsmyndighet

Regeringen ger Länsstyrelsen i Hallands län i uppdrag att, i samråd med Kustbevakningen, utöva tillsyn över den verksamhet som omfattas av detta tillstånd.

Delegationer

D1. Tillsynsmyndigheten får, om uppföljande undersökningsprogram efter parkens uppförande och idrifttagande visar att kollisionsrisken mellan vindkraftverken och fladdermöss är obetydlig, besluta om undantag från hela eller delar av verksamhetsbegränsningen enligt villkor 10.

Om resultaten från genomförda studier och undersökningar inom ramen för undersökningsprogrammet enligt villkor 19 visar att det finns en betydande risk för kollision under fladdermössens vår- eller höstmigration, får Länsstyrelsen i Hallands län besluta om fortsatt driftreglering av vindkraftverken under migrationsperioden enligt villkor 10.

D2. Tillsynsmyndigheten får besluta om undantag från verksamhetsbegränsningen enligt villkor 11 till skydd för migrerande rovfåglar om uppföljande undersökningsprogram efter parkens uppförande och idrifttagande enligt villkor 19 visar att driftreglering inte kan anses motiverat med hänsyn till nyttan av dessa skyddsåtgärder jämfört med kostnaden.

Natura 2000

Regeringen erinrar om att det kan krävas andra tillstånd innan det här tillståndet enligt lagen om Sveriges ekonomiska zon kan tas i anspråk, såsom enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken. Utöver det som anges i detta tillstånd gäller de villkor om skyddsåtgärder m.m. till skydd för närliggande Natura 2000-områden som föreskrivs i tillståndet enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken.

Ärendet

Ansökan

Galatea-Galene Vindpark AB (nedan ”bolaget”) ansöker i första hand om tillstånd enligt lagen om Sveriges ekonomiska zon att i Kattegatt, inom Sveriges ekonomiska zon och inom de områden som markerats i Bilaga Y.1 till ansökan, få uppföra och driva en havsbaserad gruppstation för vindkraft om högst 101 vindkraftverk med en totalhöjd om högst 340 meter och med tillhörande transformatorstationer och mätmaster, allt i enlighet med vad som anges i bolagets ansökan med bilagor.

Bolaget ansöker i andra hand om tillstånd enligt lagen om Sveriges ekonomiska zon att i Kattegatt, inom Sveriges ekonomiska zon och inom de områden som markerats i Bilaga Y.2 till ansökan, få uppföra och driva en havsbaserad gruppstation för vindkraft om högst 88 vindkraftverk med en totalhöjd om högst 340 meter och med tillhörande transformatorstationer och mätmaster, allt i enlighet med vad som anges i bolagets ansökan jämte bilagor.

Bolaget har framställt yrkanden om anläggningstid, tillståndets giltighetstid och säkerhetszon m.m. samt lämnat förslag på villkor. Bolaget har yrkat att regeringen ska godkänna ansökans miljökonsekvensbeskrivning och slutföra miljöbedömningen.

Beskrivning av verksamheten

Bolagets ansökan avser tillstånd enligt lagen om Sveriges ekonomiska zon för uppförande av vindkraftverk med tillhörande transformatorstationer och mätmaster.

Utläggning av undervattenskablar för det interna kabelnätet inom verksamhetsområdet respektive för landanslutningen tillståndsprövas enligt lagen (1966:314) om kontinentalsockeln) Eftersom utläggningen av undervattenskablarna utgör en följdverksamhet till vindparken beskrivs även denna verksamhet inom ramen för ansökan. Utläggning av undervattenskablar för det interna kabelnätet respektive för landanslutningen kräver tillstånd enligt 3 a § lagen om kontinentalsockeln.

Enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken krävs tillstånd om det finns en risk att en verksamhet på ett betydande sätt kan påverka miljön i ett Natura 2000-område. Vindparken angränsar till Natura 2000-områdena Fladen

(SE0510127), Lilla Middelgrund (SE0510126) samt Stora Middelgrund och Röde bank (SE0510186). Bolaget har den 15 oktober 2021 gett in en ansökan till Länsstyrelsen i Hallands län angående tillstånd enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken avseende verksamhetens potentiella påverkan på utpekade livsmiljöer och arter i nämnda Natura 2000-områden.

Den planerade vindparken Galatea-Galene ligger i Kattegatt, inom Sveriges ekonomiska zon. Området består av öppet hav och saknar öar. Verksamhetsområdet består av två delområden, Galatea och Galene.

Delområdet Galatea är cirka 173 kvadratkilometer stort och ligger cirka 24 kvadratkilometer väster om Falkenberg. Delområdet Galene är cirka 42 kvadratkilometer stort och ligger cirka 21 kilometer väster om Varberg.

Kattegatt är grunt med ett medeldjup om cirka 23 meter. Verksamhetsområdet för Galatea-Galene ligger i de djupare delarna av Kattegatt, utanför grundområden och utsjöbankar med känsliga marina miljöer och höga naturvärden. Vattendjupet i delområdet Galatea varierar mellan 23 och 83 meter och i delområdet Galene mellan 18 och 96 meter. Verksamhetsområdet består till största delen av lerbottnar.

I närområdet till den planerade vindparken ligger flera Natura 2000-områden som är utpekade enligt Rådets direktiv (92/43/EEG) av den 21 maj 1992 om bevarande av livsmiljöer samt vilda djur och växter eller Europaparlamentets och rådets direktiv (2009/147/EG) av den 30 november 2009 om bevarande av vilda fåglar. De närmast belägna Natura 2000-områdena, vilka ligger i anslutning till verksamhetsområdet, är utsjöområdena Fladen, Lilla Middelgrund samt Stora Middelgrund och Röde bank. Andra Natura 2000-områden i närområdet är Morups bank, nio kilometer öster om Galatea, och Balgö, cirka elva kilometer från Galene. I danska vatten finns det fyra Natura 2000-områden på mellan tre och sju kilometers avstånd från Galatea-Galene.

I närheten av verksamhetsområdet finns farleder utpekade som riksintresse för kommunikationer. Inom vindparkens båda delområden finns det områden utpekade som riksintresse för yrkesfiske. Området överlappar även med riksintresse för luftfart.

Den närmast befintliga vindparken är den danska parken Anholt, belägen cirka 20 kilometer sydväst om ön Anholt och cirka 45 kilometer från

vindpark Galatea-Galene. De närmast planerade vindparksprojekten är Kattegatt Offshore, cirka 15 kilometer öster om Verksamhetsområdet, samt Stora Middelgrund inom Natura 2000-området Stora Middelgrund och Röde bank, strax söder om delområdet Galatea. Vattenfall projekterar en vindpark inom samma yta som Galatea, benämnd Kattegatt Syd.

Teknisk beskrivning

Galatea-Galene kommer att ha en uppskattad maxeffekt om cirka 1700 megawatt och omfatta upp till 101 vindkraftverk, varav upp till 80 vindkraftverk förläggs i delområdet Galatea och upp till 21 vindkraftverk i delområdet Galene, med en totalhöjd om högst 340 meter. Vindkraftparken planeras att uppföras inom två delområden i Kattegatt, cirka 25 kilometer utanför Hallands kust inom Sveriges ekonomiska zon. Galatea-Galene beräknas generera omkring 6–7 terawattimmar förnyelsebar el per år, vilket motsvarar elanvändningen för cirka en miljon hushåll eller elproduktionen från drygt en kärnkraftsreaktor.

De fundament som i dag bedöms vara aktuella för Galatea-Galene, med hänsyn till områdets geologiska förhållanden, är gravitationsfundament, monopilefundament eller fackverksfundament med pinpiles. Den snabba teknikutvecklingen kan möjliggöra andra typer av fundament i framtiden.

Vindkraftverken kopplas samman med en eller flera transformator- eller omriktarstationer genom undervattenskablar inom det interna kabelnätet. Från transformatorstationerna överförs elen från vindparken via anslutningskablar till en anslutningspunkt på land. Det är ännu inte klart vilken anslutningspunkt som Affärsverket svenska kraftnät anvisar. Bolaget utgår i dagsläget från att anslutning kommer att ske i närheten av kärnkraftverket Ringhals, norr om Varberg.

Miljökonsekvensbeskrivning

Av miljökonsekvensbeskrivningen framgår bl.a. följande.

Vindparken bedöms påverka följande intressen; bottenflora och -fauna, fisk, marina däggdjur, fågel, fladdermöss, landskapsbild, rekreation och friluftsliv, kulturmiljö (marinarkeologi), yrkesfiske, sjöfart, luftfart, radio- och telekommunikation, totalförsvarets intressen, klimatpåverkan och ekosystemtjänster. Det interna kabelnätet bedöms innebära en mindre

påverkan och då främst på bottenflora och -fauna och fisk samt på marina däggdjur till följd av magnetfält.

Konsekvensbedömningar har genomförts för alla faser av verksamheten; anläggning, drift och avveckling. Relevanta påverkansfaktorer som har bedömts är bland annat påverkan från sedimentspridning, undervattensljud, fysisk påverkan på havsbotten, spridning av föroreningar, barriäreffekter och undanträngning, skuggor och visuellt intryck. Vidare har risker och säkerhetsaspekter bedömts liksom påverkan på motstående intressen såsom totalförsvaret, friluftsliv och yrkesfiske.

Konsekvensbedömningarna i miljökonsekvensbeskrivningen har utgått från största möjliga miljöpåverkan (worst-case). I realiteten bedöms påverkan och konsekvenserna bli mindre.

Bottenflora och bottenfauna

För bottenflora/fauna är det framför allt sedimentspridning och fysisk påverkan på botten under anläggningsfasen som innebär påverkan. Ytterligare relevanta påverkansfaktorer är skuggning, magnetiska fält, hydrografiska förändringar, reveffekt samt substratförändringar. Sammantaget bedöms påverkan på bottenfloran och faunan som obetydlig och konsekvenserna därmed som försumbara.

För samtliga påverkansfaktorer utom sedimentation bedöms påverkan vara obetydlig och konsekvenserna försumbara. För sedimentation bedöms påverkan under anläggningsfasen vara liten och konsekvensen mycket liten kopplat sedimentspridning vid borrning av fundament och nedläggning av kablar i det interna nätet. För påverkansfaktorn substratförändringar under driftsfasen bedöms vindparken medföra måttliga positiva konsekvenser i form av skapande av artificiella rev som främjar biologisk mångfald. En ytterligare positiv påverkan på bottenmiljöerna är den begränsning vindparken innebär för möjligheten att utföra bottentrålning i området, vilket gör att de negativa konsekvenserna som bottentrålning innebär, uteblir.

Fisk

Fisk kan påverkas av vindkraftverk under anläggningsfas, drift och avveckling. Hur stor påverkan blir beror på storlek på populationer, vilka specifika arter som finns och hur dessa reagerar på vindparken.

Under anläggningsfasen uppkommer den huvudsakliga påverkan på fisk från undervattensljud och sedimentspridning. Den tydligaste effekten på fisk när vindparken har etablerats och är i drift bedöms vara reveffekten. Reveffekt innebär att vindkraftsfundament och erosionsskydd fungerar som artificiella rev, som lokalt kan öka mängden fisk och höja den biologiska mångfalden. Etablering av vindparken kommer att skydda fisk och botten, särskilt med hänsyn till att trålfisket begränsas. Sammantaget bedöms verksamheten ge upphov till försumbara till små konsekvenser.

Marina däggdjur

Påverkan från sökt verksamhet på marina däggdjur bedöms främst uppstå under anläggningsfasen av sökt verksamhet. Den totala påverkan på marina däggdjur under anläggningsfas bedöms bli liten med försumbar till liten konsekvens. Denna bedömning görs mot bakgrund av dels iakttagande av skyddsåtgärder vid pålning, dels att det som ett ytterligare försiktighetsmått även kommer att användas ljuddämpande utrustning i form av dubbel bubbelgardin och Hydro Sound Damper (eller utrustning med motsvarande ljuddämpande effekt) vid pålning, oavsett tid på året. Dessutom kommer skyddsåtgärder vidtas som säkerställer att inga ljudnivåer över gränsvärdet för undvikande beteende för tumlare (100 dB re 1 μ Pa (SPLRMS-fast)) sprids in till intilliggande Natura 2000-områden under tumlares kalvnings- och parningsperiod.

Under driftsfasen av sökt verksamhet bedöms den totala påverkan på marina däggdjur bli försumbar. Under avvecklingsfasen av sökt verksamhet bedöms den totala påverkan på marina däggdjur bli obetydlig till liten med försumbar till liten konsekvens.

Fågel

I anläggningsfasen kan störningar uppstå som kan leda till undanträngning och förändring av livsmiljö. Påverkan från verksamheten under anläggningsfas bedöms som liten med små konsekvenser för alkor då dessa bedöms som känsligast för störning. För övriga fågelarter bedöms påverkan som obetydlig med försumbara konsekvenser.

I driftsfasen kan, utöver undanträngning och förlust av livsmiljöer till följd av störningar, även kollisionsrisker uppstå. Påverkan och konsekvenser från verksamheten under driftsfas från undanträngning och förändring eller förlust av livsmiljö bedöms vara samma som under anläggning. Påverkan

från kollisionsrisker bedöms bli försumbara för samtliga fågelarter som flyger genom eller inom området. Under avvecklingsfasen bedöms verksamheten ge upphov till liknande påverkan och konsekvenser som under anläggningsfasen.

Fladdermöss

Påverkan på fladdermöss bedöms kunna uppstå i driftsfasen av vindparken genom kollisionsrisker med vindkraftverken. Förutsatt registrering av fladdermusaktivitet i vindparken genom ett undersökningsprogram och att därefter vid behov vidta relevanta åtgärder, bedöms ingen negativ påverkan och därmed inga negativa konsekvenser uppstå på fladdermöss till följd av vindparken.

Landskapsbild

Påverkan på landskapsbild bedöms huvudsakligen uppstå under driftsfasen av vindparken. Vindkraftverken kommer att bli synliga och kunna skönjas vid horisonten från stora delar av Hallandskust, från områden med värden kopplade till fri horisont och utblickar samt från områden som är mycket välbesökta. Avståndet mellan vindparken och kusten är dock relativt stort, mellan 20–30 kilometer.

Flera platser längs med Hallandskusten bedöms ha höga till måttliga värden. Genom att vindkraftverken kommer att synas från platser med höga värden men att avståndet är stort, bedöms påverkan samt konsekvenser sammantaget bli små till måttliga. Detta är huvudsakligen kopplat till att vindparken bryter den idag till stor del obrutna horisonten.

Kulturmiljö – Marinarkeologi

Vindparksområdet ligger inom en historiskt viktig rutt för sjöfart. En arkeologisk utredning kommer att genomföras inom vindparksområdet för att identifiera eventuella fornlämningar, bosättningar och andra kulturhistoriska lämningar. Om marinarkeologiska lämningar påträffas kommer dessa att undvikas så långt som möjligt. Om en påverkan på marinarkeologiska lämningar inte kan undvikas kommer bolaget att i samråd med Länsstyrelsen i Hallands län besiktiga och vid behov undersöka dessa innan arbetena påbörjas. Vidtagna åtgärder kommer att dokumenteras och rapporteras till länsstyrelsen.

Sammantaget bedöms påverkan på fornlämningar och övriga kulturhistoriska lämningar vara obetydlig under förutsättning att vindparkens layout anpassas så att inga lämningar berörs eller skadas. Konsekvenserna bedöms därmed vara försumbara.

Yrkesfiske

Bedömningen utgår från största möjliga påverkan vilket innebär att yrkesfiske inte kommer att kunna bedrivas inom Galatea-Galene eftersom erfarenheter visar att kommersiellt fiske inom vindparker minskar jämfört med innan parkerna kom till även om det formellt inte funnits några förbud eller dylikt som förhindrat tillträde. Därmed påverkas yrkesfisket lokalt i form av längre transportvägar och därmed möjligt uteblivna inkomster för fiskenäringen om alternativa fångstplatser saknas. Lokala fiskeflottor i Hallands län påverkas i form av färre eller minskade fiskeområden. Det yrkesfiske som påverkas mest är fisket av havskräfta vilket är det dominerande yrkesfisket inom Galatea-Galene. Fiske av övriga kommersiella arter i Kattegatt såsom sill, skarpsill och rödspätta har historiskt varit litet inom den planerade vindparken och inget riktat fiske mot torsk utförs i Kattegatt. Fiske av övriga arter kommer därför inte påverkas.

Påverkan på yrkesfisket, till följd av Galatea-Galene, bedöms sammantaget vara lite negativ, då det bland annat finns goda möjligheter till om-fördelning av fisket. Positiva effekter uppkommer också för yrkesfisket i form av ökad lekbiomassa som kan komma av att bottentrålningen, som kan påverka ägg och larver, minskar samt genom reveffekter som också gynnar den marina mångfalden. För yrkesfisket bedöms sammantaget en liten negativ konsekvens uppstå.

Största möjliga påverkan är i detta fall mycket konservativt då delar av vindparken troligen kommer att kunna användas även fortsättningsvis för yrkesfisket och fiske med passiva redskap kommer sannolikt att kunna fortsätta inom parken. Bolaget kommer att verka för samexistens med vindparken och yrkesfisket bland annat genom att om möjligt undvika de viktigaste områdena för yrkesfisket samt genom anpassning av parkens utformning. Redan nu har hänsyn tagits till bottentrålning i utformningen av området och inom stråk i den nordligaste delen av Galatea kommer fundament inte att placeras.

Sjöfart

Under anläggningsfasen föreligger viss risk för konflikter med anläggningsfartyg och övrig fartygstrafik samt att fartyg felaktigt kommer in i arbetsområdet. Bolaget kommer att vidta ett flertal åtgärder under anläggningsfasen, såsom övervakning av sjöfartstrafik och att enskilda arbetsområden kommer att vara avlysta för obehörig trafik och tydligt utmärkta. Sjöfartens känslighet för fartygsolyckor får ses som hög, men med vidtagna åtgärder bedöms påverkan vara obetydlig med försumbara konsekvenser. Liknande förhållanden råder vid avvecklingsfasen.

Under driftsfasen beräknas vindparken, utan beaktande av riskreducerande åtgärder, innebära en ökning av sannolikheten för olyckor (kollisioner, grundstötning och allisioner med vindkraftverk) med cirka tio procent. Med planerade riskreducerande åtgärder förväntas dock sannolikheten för olyckor att minska. Sjöfartens känslighet för fartygsolyckor får ses som hög, men påverkan bedöms vara obetydlig, eftersom internationella rekommendationer kring skyddsavstånd har beaktats, vilket innebär försumbara konsekvenser.

Kumulativa effekter

För påverkan från sedimentspridning och suspenderat material är det endast planerad vindpark Stora Middelgrund som bedöms kunna ge upphov till kumulativa effekter då Kattegatt Offshore bedöms ligga på ett för stort avstånd från Galatea-Galene för att sedimentspridning till följd av anläggande av Galatea-Galene ska kunna nå det området, samt då anläggningsfaserna sannolikt inte överlappar.

Kumulativa effekter för undervattensljud kan uppkomma under anläggningsfasen. Kumulativa effekter uppstår främst när anläggningsarbeten som orsakar höga impulsiva ljud (såsom pålning) pågår samtidigt i en närliggande vindpark. Påverkan skulle framför allt kunna ske på marina däggdjur och fisk. Den planerade parken Kattegatt Offshore kommer sannolikt inte att anläggas samtidigt som Galatea-Galene och någon kumulativ effekt vad avser undervattensljud uppstår därför inte. Om vindparken Stora Middelgrund skulle meddelas tillstånd och anläggas samtidigt som Galatea-Galene kan ljudalstrande arbetsmoment från pålning, som utförs relativt nära och samtidigt i båda vindparker, resultera i ett större påverkansområde. Även fisk kan påverkas av kumulativa effekter från undervattensljud men konsekvensen bedöms som försumbar.

Under anläggningsfasen blir det sannolikt en begränsning i fisket, vilket kan medföra ekonomiska olägenheter för yrkesfiskare. Det bör dock noteras att det endast är en säkerhetszon runt det befintliga anläggningsarbetet av respektive vindkraftverk, och inte hela vindparken samtidigt. Detta betyder att även om fler projekt påbörjar anläggningsfasen samtidigt kommer detta ske under en begränsad period och på förhållandevis små ytor sett till arealerna det aktivt fiskas på i Kattegatt. Konsekvenserna för yrkesfisket under anläggningsfasen bedöms som försumbara. Under anläggningsfasen kan kumulativa effekter uppstå för sjöfarten om vindparkerna anläggs samtidigt och exempelvis väljer samma installationshamn på Västkusten. Att anläggningsfaserna skulle överlappa med varandra bedöms dock inte som sannolikt och konsekvenserna bedöms som försumbara.

Den planerade vindparken Kattegatt Offshore ligger närmre land än Galatea-Galene och bedöms påverka andra fågelsamhällen än Galatea-Galene. Inga kumulativa effekter, som ger större påverkan än om endast Galatea-Galene anläggs, bedöms därför uppstå med denna.

Baserat på beräknad kollisionsrisk för vindpark Anholt och antagandet att majoriteten av landfåglarna som migrerar från väst till öst genom Galatea-Galene passerar Anholt först bedöms antalet landfåglar som eventuellt kolliderar vara få och en försumbar andel (0,02 procent) av biogeografiska populationerna. För migrerande sjöfågel har inga kollisionsberäkningar gjorts för Anholt eller Stora Middelgrund. I ansökningshandlingarna för respektive vindpark bedöms den totala påverkan på migrerande, rastande och övervintrande sjöfåglar bli obetydlig till liten såväl för den enskilda vindparken som för kumulativa effekter. Bedömningen för Galatea-Galene är därför att kumulativa effekter på fågel är liten.

För fladdermöss bedöms konsekvensen från kumulativa effekter vara densamma som beskrivet ovan. Med införande av kontrollprogram vid driftstart för att säkerställa eventuellt behov av reglering av vindparken under migrationsperiod så bedöms ingen negativ påverkan uppstå.

Vilka kumulativa effekter som kan uppstå i driftsfasen på yrkesfiske beror till stor del på hur de olika vindparkerna kommer påverka utövandet av yrkesfisket och vilka begränsningar som vindparkerna kommer att medföra. Den negativa kumulativa effekt som kan uppstå är att Galatea-Galene tillsammans med andra vindparker begränsar en större yta för yrkesfisket. En

ytterligare bidragande faktor till kumulativa effekter är den reglering av fiske i Natura 2000-områden i området som kan bli aktuell i framtiden och som skulle innebära ytterligare begränsning av fiskeområden. Sammantaget kan ungefär en fjärdedel av den idag fiskbara ytan inom Kattegatt i framtiden vara begränsad, till följd av etableringen av planerade vindparker och regleringar i Natura 2000-områdena.

Handläggningen hos länsstyrelsen

Regeringen beslutade den 27 januari 2022 att ge Länsstyrelsen i Hallands län i uppdrag att bereda Galatea-Galene AB:s ansökan och, när beredningen bedöms vara avslutad, med ett eget yttrande överlämna ärendet till regeringen för beslut. Länsstyrelsen har den 27 januari 2023 redovisat uppdraget till regeringen och inkommit med ett förslag till beslut.

Remissyttranden m.m.

Yttranden har inkommit från myndigheter, länsstyrelser, kommuner, organisationer och enskilda.

Havs- och vattenmyndigheten, Luftfartsverket (LFV), Kustbevakningen, Affärsverket svenska kraftnät, Statens energimyndighet, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, Länsstyrelsen i Hallands län, Länsstyrelsen i Västra Götalands län, Falkenbergs kommun, Halmstads kommun, Laholms kommun, Teracom AB och Halmstads flygplats AB tillstyrker ansökan eller har inga synpunkter på den. Transportstyrelsen tillstyrker ansökan under förutsättning att bolaget beaktar Transportstyrelsens synpunkter på bland annat sjöfartsrelaterade risker och justerar parkens utbredning i förhållande till omgivande farleder.

Naturvårdsverket, Havs- och vattenmyndigheten, Försvarsmakten, Sjöfartsverket, Kustbevakningen, Länsstyrelsen i Hallands län, Länsstyrelsen i Västra Götalands län och BirdLife Sverige, har lämnat synpunkter på frågor som rör villkor och åtgärder till skydd för miljön, fisket, försvaret, sjöfarten, m.m. Länsstyrelsen i Hallands län anser också att tillåtligheten enligt Natura 2000-bestämmelserna bör prövas innan frågan om tillstånd enligt lagen om Sveriges ekonomiska zon avgörs.

Sveriges lantbruksuniversitet, Trafikverket och Sveriges geologiska undersökning har haft synpunkter på underlagets innehåll. En privatperson

har haft synpunkter på underlaget och anfört att allmänheten ska informeras och involveras på ett bättre sätt i tillståndsprocessen.

Naturvårdsverket, Statens jordbruksverk, Sjöfartsverket, Riksantikvarieämbetet, Varbergs kommun, Kungsbacka kommun, Havs- och kustfiskarnas producentorganisation, Sveriges fiskares producentorganisation, Swedish Pelagic Federation producentorganisation, BirdLife Sverige, Halmstads, Falkenbergs och Varbergs Ornitologiska Föreningar, God livsmiljö Hylte, Föreningen Svenskt landskapsskydd, Riksorganisationen Motvind Sverige samt Rädda Hallandskusten avstyrker ansökan.

Försvarsmakten avstyrker ansökan såvitt avser området Galatea. Försvarsmakten kan godta utbyggnad av delområdet Galene om verksamhetsutövaren inför utformning av vindkraftparkens slutliga utformning, såsom vindkraftverkens höjder, positioner och antal, samråder med Försvarsmakten.

Sökanden har yttrat sig över de inkomna yttrandena och i vissa delar justerat sina yrkanden.

Yttranden inom ramen för Esbokonventionen

Naturvårdsverket har genomfört samråd med Danmark gällande Galatea-Galene Vindpark AB:s ansökan med miljökonsekvensbeskrivning i enlighet med konventionen om miljökonsekvensbeskrivningar i ett gränsöverskridande sammanhang, Esbo den 25 februari 1991, (Esbokonventionen) artikel 4 och 5. Yttranden har lämnats av Miljöstyrelsen och Sjöfartsstyrelsen i Danmark, Norrdjurs kommun samt Danmarks Fiskeriforening Producent Organisation.

Miljöstyrelsens enhet för Havs- och Vattenmiljö har efterfrågat ytterligare information om resuspension och sedimentspridning. Enheten för arter och naturskydd har framfört att vindkraftparken Galatea-Galene skulle kunna orsaka gränsöverskridande påverkan på bl.a. vissa fågelarter, bl.a. alkor. Detta kan påverka Danmarks skyldigheter enligt artikel 4 i fågeldirektivet.

Sjöfartsstyrelsen har haft synpunkter på vindkraftparkens placering och har framfört att den på vissa platser ligger nära högt trafikerade internationella sjöfartsleder.

Norrdjurs kommun har haft synpunkter på visualiseringen av vindkraftverken och anser att jämförelsen med parken Anholt är missvisande eftersom verken där är mycket mindre.

Danmarks Fiskeriförenings producentorganisation framför farhågor om att vindkraftsparken kan påverka yrkesfisket negativt.

Länsstyrelsens bedömning

Länsstyrelsen i Hallands län föreslår att regeringen bifaller ansökan delvis då platsen för verksamheten kan godtas, förutom den nordvästra och nordöstra delen av verksamhetsområdets delområde Galatea, som bör undantas från vindkraftetablering. Områdena utreds som en utvidgning av Natura 2000-området Lilla Middelgrund och är del av ett IBA-område med betydelse för bevarande av vilda fåglar enligt fågeldirektivet. Genom att undanta den nordvästra och nordöstra delen av delområde Galatea bedömer länsstyrelsen att etablering av vindkraft kan tillåtas i övriga delar.

Länsstyrelsen uppger i sitt yttrande att påverkan på Försvarmaktens riksintresse (jfr 3 kap. 10 § miljöbalken) inte kan bedömas på grund av sekretess. Frågan överlåtes till regeringens bedömning.

Länsstyrelsen gör inte heller någon avvägning eller prioritering enligt 16 kap. 11 § miljöbalken mellan de två vindkraftsparkerna Kattegatt Syd (Vattenfall Vindkraft AB) och Galatea-Galene (Galatea-Galene Vindpark AB) som ansöker om tillstånd på delvis samma plats.

Länsstyrelsen redovisar i sitt yttrande till regeringen de villkor som föreslås gälla för verksamheten.

Handläggningen hos regeringen

Länsstyrelsen i Hallands län har den 27 januari 2023 meddelat Galatea-Galene Vindpark AB, tillstånd enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken för påverkan på Natura 2000-områdena Fladen, Lilla Middelgrund respektive Stora Middelgrund och Röde bank i samband med uppförande, drift och avveckling av en havsbaserad vindpark med tillhörande transformatorstationer, mätmaster och kablar. Länsstyrelsen har avslagit ansökan vad gäller delar av verksamhetsområdet i delområde Galateas nordvästra och nordöstra hörn. Länsstyrelsens beslut har överklagats till mark- och miljödomstolen.

Bolagets yttrande

Planerad byggstart för Galatea-Galene är år 2026. Vindparken kommer att kunna producera 6–7 terawattimmar om året och blir därmed den vindpark som kan producera mest el i denna del av Kattegatt. Bolaget har inlett samarbeten med lokala och regionala företag samt Falkenbergs hamn för etablering av drift- och underhållsbas. Bolaget har även en dialog med Affärsverket svenska kraftnät om nätanslutning och arbetar med framtagande av tillståndsansökningar för anslutningskablarna. Bolaget har samtidigt tagit stor hänsyn till miljövärdena i området och minskat vindparkens utbredning med hänsyn till bland annat fåglar, tumlare, sjöfart och känsliga Natura 2000-områden. Ytan är dock fortsatt större än andra konkurrerande parker i området. De villkor som föreslås för tillståndet är de mest långtgående jämfört med konkurrerande projekt, vilket innebär att Galatea-Galene kan etableras med störst samhällsekonomisk nytta samtidigt som påverkan på miljön blir så begränsad som möjligt.

De villkor som länsstyrelsen har föreskrivit i Natura 2000-tillståndet för Galatea-Galene, och som har föreslagits i beslutsförslaget är mycket långtgående, i synnerhet i fråga om tidsrestriktioner för anläggningsarbeten till skydd för tumlare och fisk. De villkor som föreslås för Galatea-Galene går dessutom längre än villkoren föreskrivna för Kattegatt Syd, vilket tillsammans med Galatea-Galenes reducerade verksamhetsyta medför ett mer heltäckande skydd för känsliga arter och livsmiljöer i Kattegatt. Ett samarbete har inletts om att utreda förutsättningar för odling av tång inom vindparken, vilket kan stärka den biologiska mångfalden.

Tillstånd till verksamhet i båda delområdena Galatea och Galene är en förutsättning för att projektet ska vara realiserbart ur ekonomiskt hänseende. Enbart Galene är inte ett ekonomiskt bärkraftigt projekt. En realisering av vindkraft i det aktuella området i Kattegatt fordrar att tillstånd meddelas för båda delområden för att den installerade effekten ska kunna bära investeringskostnaden.

Bolaget bedömer att det finns förutsättningar för att säkerställa skydd och säkerhet för vindkraftsanläggningen och Försvarmaktens verksamhet i området. Vad gäller konkurrerande projekt i området anser bolaget att prövningarna bör samordnas och att jämkning är en möjlig lösning. Miljölagstiftningens mål och syfte är att områden och naturresurser ska nyttjas för verksamheter och ändamål som i störst utsträckning gynnar

hållbar utveckling och som är mest lämpade ur allmän synpunkt. Även detta förutsätter ett samordnat förfarande. Bolaget hemställer om en skyndsam handläggning men anser att regeringen bör invänta den pågående Natura 2000-prövningen innan beslut meddelas i ärendet enligt lagen om Sveriges ekonomiska zon.

Galatea-Galene Vindpark AB har yrkat att de villkor som länsstyrelsen föreslagit ska ändras i vissa delar. Bolaget har också yrkat att regeringen beslutar om vissa nya villkor. Bolagets förslag till villkor framgår i huvudsak under rubriken Skälen till regeringens beslut, Villkor.

Övriga yttranden

God Livsmiljö Hylte och Riksorganisationen Motvind Sverige har yttrat sig. Organisationerna har motsatt sig att ansökan beviljas och bl.a. haft synpunkter på vindkraftverkens hindersbelysning och allmänhetens deltagande. Föreningarna yrkar bl.a. att regeringen återkallar uppdraget till länsstyrelsen om beredning av Galatea-Galene Vindpark AB:s ansökan, beslutar om ett moratorium för vindkraft och påbörjar en process för en nationell strategisk plan för klimat och förnybar energi m.m.

BirdLife Sverige har yttrat sig. BirdLife har motsatt sig att ansökan beviljas och anför att vindkraftparken kan påverka fågellivet i området negativt.

Chalmers tekniska högskola AB, Onsala rymdobservatorium, har yttrat sig och anför att radiostörningar på observatoriets störningskänsliga verksamhet bör minimeras samt att samråd bör ske med Observatoriet såväl under uppförandet av vindparken som under vindparkens drift. Observatoriet har överklagat länsstyrelsens beslut enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken om Natura 2000-tillstånd till mark- och miljödomstolen.

Skälen för regeringens beslut

Miljökonsekvensbeskrivningen

Miljökonsekvensbeskrivningen med kompletteringar möjliggör en samlad bedömning av verksamhetens miljöeffekter. Miljökonsekvensbeskrivningen uppfyller kraven i 6 kap. miljöbalken och kan godkännas.

Tillåtlighet

Enligt 5 § första stycket 3 lagen om Sveriges ekonomiska zon krävs tillstånd av regeringen för att i den ekonomiska zonen i kommersiellt syfte uppföra

eller använda anläggningar eller andra inrättningar. Enligt 6 § samma lag ska 2–4 kap. och 5 kap. 3–5 och 18 §§ miljöbalken tillämpas vid prövning av tillstånd.

Galatea

Regeringen konstaterar att vindkraftparken Kattegatt Syd och delområdet Galatea i vindparken Galatea-Galene är planerade att byggas på samma plats. Regeringen konstaterar att båda parkerna inte kommer kunna byggas.

Enligt 6 § lagen om Sveriges ekonomiska zon gäller bestämmelserna i 2 och 3 kap. miljöbalken vid prövning av tillstånd. Enligt 3 kap. 1 § miljöbalken ska vattenområden användas för det eller de ändamål för vilket området är mest lämpat med hänsyn till beskaffenhet och läge samt föreliggande behov. Företräde ska ges sådan användning som medför en från allmän synpunkt god hushållning. Hänvisningen till hushållningsbestämmelserna i 3 kap. miljöbalken återspeglas även i 5 § tredje stycket lagen om Sveriges ekonomiska zon där det anges att ett tillstånd enligt paragrafen ska förenas med villkor som syftar till att främja en långsiktigt god hushållning med mark och vatten och andra resurser samt trygga säkerheten.

Ett tillståndsärende ska enligt förvaltningsrättsliga grundläggande principer handläggas så enkelt, snabbt och kostnadseffektivt som möjligt utan att rättssäkerheten eftersätts. Vidare ska ett ärende avgöras så snart som möjligt efter det att utredningen i ärendet har avslutats. Respektive projekt och ansökan ska prövas utifrån sina förutsättningar och prövningen ska ske utifrån nu gällande lagstiftning. Regeringen har att bedöma vilket av de konkurrerande anspråken som medför att området används för det ändamål för vilket området är mest lämpat. Företräde ska ges för sådan användning som medför en från allmän synpunkt god hushållning, vilket bland annat får anses inkludera bedömningar om miljöhänsyn, samhällsekonomisk nytta och förväntad elproduktion.

Regeringen har granskat miljöbedömningsunderlaget för både Kattegatt Syd och Galatea-Galene rörande påverkan på relevanta intressen i de ansökta områdena.

Utredningen visar att det råder små skillnader mellan de två ansökningarna vad avser omgivningspåverkan, förslag till försiktighetsmått och strategi för projektanpassningar. Regeringen bedömer att båda de aktuella ansökningarna

avser två samhällsviktiga och bra vindkraftsprojekt. De två ansökningarna är också i överlappande delar jämförbara vad avser planerad elproduktion. Bolagen bakom båda parkerna har lämnat in ansökan om undersökningstillstånd inför utläggning av undervattenskablar enligt lagen om kontinentalsockeln. För Kattegatt Syd finns därutöver ett intentionsavtal med Affärsverket svenska kraftnät.

Regeringen konstaterar att vindparken Kattegatt Syd ligger långt fram i sina processer. Regeringen ser även en fördel med att flera olika aktörer ges tillstånd att bedriva storskalig vindkraftproduktion till havs.

Regeringen bedömer sammantaget att Kattegatt Syd på ett bättre sätt än Galatea-Galene främjar en långsiktig hushållning av allmänna resurser i de delar där anspråken överlappar varandra. Ansökan bör därför avslås i den del som avser Galatea.

Galene

Regeringen konstaterar att Sveriges elkonsumention beräknas öka kraftigt de kommande åren, som ett resultat av att industri och transporter elektrifieras och fasar ut fossila bränslen. Rysslands invasion av Ukraina har även medfört att behovet av elproduktion i hela Europa har ökat. Regeringen strävar efter att Sveriges elproduktion ska vara fossilfri. Utbyggnad av havsbaserad vindkraft är en viktig del i att nå dessa mål.

Bolaget har anfört att tillstånd till verksamhet i båda delområdena Galatea och Galene är en förutsättning för att projektet ska vara realiserbart i ekonomiskt hänseende. Bolaget har samtidigt uppgett att jämkning med konkurrerande verksamheter är en möjlighet.

Regeringen har förståelse för att ett delområde inte har samma ekonomiska förutsättningar som hela projektet Galatea-Galene. Med hänsyn till att regeringen i dag beviljar tillstånd till vindkraftsparken Kattegatt Syd bedömer regeringen dock att det bör finnas goda möjligheter till lösningar som kan ge Galene ekonomisk bärkraftighet. Galatea-Galene Vindpark AB:s ansökan bör därför ha förutsättningar att bifallas i den del som avser delområde Galene.

Enligt 2 kap. 6 § miljöbalken ska det för en verksamhet eller åtgärd som tar i anspråk ett mark- eller vattenområde väljas en plats som är lämplig med

hänsyn till att ändamålet ska kunna uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön.

Natura 2000-habitat som exempelvis rev behöver skyddas vid byggskedet så att inte fundament placeras på eller för nära dessa. Regeringen anser att det är möjligt att föreskriva skyddsåtgärder så att anläggande, drift och avveckling av Galene kan tillåtas.

Tumlare och fisk samt bottenlevande djur och habitat riskerar att påverkas av undervattensbuller och grumling under byggskedet och därför behövs skyddsåtgärder. Regeringen anser att det är möjligt att reglera påverkan från undervattensbuller och grumlande arbete så att anläggande, drift och avveckling av Galene kan tillåtas.

Det finns ett behov av uppföljande studier för att undersöka hur sjöfåglar och rovfåglar påverkas av vindkraftverken. Skyddsåtgärder för att motverka detta behövs, till exempel genom att utformningen på verken anpassas och att de stängs av under tider med ett stort antal sträckande fåglar. Regeringen anser att det är möjligt att föreskriva skyddsåtgärder så att drift av vindkraftsparken kan tillåtas.

I dagsläget saknas tillräcklig kunskap om hur fladdermöss rör sig till havs. Regeringen anser dock att det är möjligt att föreskriva villkor till skydd för fladdermöss så att drift av Galene kan tillåtas.

Delområdet Galene kommer kunna bidra till den svenska elproduktionen på västkusten. Regeringen konstaterar att vindkraftsparken enligt ansökan kommer ansluta till det svenska elnätet. Den energipolitiska och klimatmässiga nyttan av projektet har stor betydelse vid en avvägning mot den påverkan på andra intressen som projektet kan orsaka. Regeringen bedömer sammantaget att platsen för verksamheten kan godtas.

Planförhållanden

Den vägledande havsplanen har beslutats den 10 februari 2022 av regeringen. Galene ligger i ett område som har beteckningen ”generell användning”, där ingen särskild användning har företräde. Området överlappar med utpekade användningsområden för yrkesfiske och området är även utpekade som riksintresse för yrkesfisket enligt 3 kap. 5 § miljöbalken. Både öster och väster om området finns utpekade områden för sjöfart. Den sydligaste delen överlappar även något med ett rekreationsområde.

Hushållningsbestämmelserna

I 5 § tredje stycket lagen om Sveriges ekonomiska zon anges att ett tillstånd ska förenas med de villkor som behövs för att skydda allmänna intressen och enskild rätt, såsom att skydda människors hälsa och miljön mot skador och olägenheter, främja en långsiktigt god hushållning med mark och vatten och andra resurser samt trygga säkerheten.

Transportstyrelsen och Sjöfartsverket anser att vindkraftsparken kommer i konflikt med angivna sjötrafikstråk för riksintresse kommunikationer eller sjöfart, T-rutten respektive S-rutten. Bolaget har dock föreslagit skyddsåtgärder i form av skyddsavstånd. Regeringen gör bedömningen att verksamheten kan tillåtas med denna skyddsåtgärd.

Verksamheten bedöms vara förenlig med övriga riksintressen enligt 3 och 4 kap. miljöbalken, men det finns en risk att riksintresset yrkesfiske påverkas negativt av vindkraftsetableringen. Genom samverkan mellan vindkraftsbolagen och yrkesfisket, samt genom skyddsåtgärder med villkor, bedömer regeringen att parken kan tillåtas. Regeringen ser också att det finns goda möjligheter för framtida samexistens med vattenbruk i vindkraftsparken, exempelvis genom samverkan med vattenbruksproducentorganisationer, vilket kan stärka den svenska livsmedelsproduktionen.

Försvarsmakten har anfört att delområdet Galene är förenligt med riksintresset för totalförsvarets militära del, om villkor om samråd införs.

Natura 2000 och annat områdesskydd

Verksamhetsområdet för Galene är lokaliserat mellan Natura 2000-områdena Lilla Middelgrund och Fladen. Länsstyrelsen Halland har i beslut den 27 januari 2023 lämnat Natura 2000-tillstånd för vindkraftsparken Galatea-Galene påverkan på de ovannämnda Natura 2000-områdena (dnr 8121-2021). Beslutet har överklagats till mark- och miljödomstolen. Regeringen vill framhålla att Galatea-Galene Vindpark AB behöver ha ett lagakraftvunnet tillstånd enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken innan det här tillståndet kan tas i anspråk. Även om överprövning nu pågår ser regeringen inget hinder mot att pröva aktuell ansökan.

Miljökvalitetsnormer för vatten

Enligt 6 § första stycket lagen om Sveriges ekonomiska zon ska 5 kap. 3–5 och 18 §§ miljöbalken tillämpas vid prövning av tillstånd.

Verksamheten ger upphov till impulsivt undervattensbuller i anläggningsfasen vid pålning av fundamentstypen monopile. För impulsivt undervattensbuller finns en miljö kvalitetsnorm framtagen enligt HVMFS 2012:18: E.2 Miljö kvalitetsnorm - Mänskliga verksamheter ska inte orsaka skadligt impulsivt ljud i marina däggdjurs utbredningsområden under tidsperioder då djuren är känsliga för störning.

Tillstånd får inte ges till en verksamhet om den ger upphov till en sådan ökad förorening eller störning som innebär att vattenmiljön försämras på ett otillåtet sätt eller som har sådan betydelse att det äventyrar möjligheten att uppnå den status eller potential som vattnet ska ha enligt en miljö kvalitetsnorm.

Regeringen bedömer utifrån vad som har framkommit i ärendet och med de skyddsåtgärder som föreslås vid anläggningsarbeten, framför allt vid pålningen av monopilefundament, att verksamheten inte bidrar till att försvåra uppnåendet av miljö kvalitetsnormer avseende undervattensbuller för vatten.

Sammantagen bedömning av tillåtligheten

Regeringen konstaterar att den ansökta gruppstationen kommer att anslutas till det svenska elnätet. Sammanfattningsvis bedömer regeringen att verksamheten, med de begränsningar och med de villkor om skyddsåtgärder och försiktighetsmått som framgår av detta beslut och som sökanden i övrigt har åtagit sig i ärendet, kan tillåtas i delområdet Galene. Vid en bedömning enligt 2 kap. 6 § miljöbalken får den föreslagna platsen anses lämplig. Regeringen har i sin bedömning även tagit hänsyn till de synpunkter som framkommit vid Esbosområdet.

Tillståndets förutsättningar

Igångsättningstid

Regeringen bedömer att beslutet bör ange att de byggnations- och anläggningsåtgärder som krävs för verksamheten ska ha vidtagits senast 10 år från lagakraftvunnet tillstånd.

Tillståndets giltighetstid

Ett tillstånd får enligt 5 § andra stycket lagen om Sveriges ekonomiska zon begränsas till viss tid.

Länsstyrelsen har föreslagit att tillståndet ska gälla i 40 år från det att beslutet vunnit laga kraft. Bolaget har yrkat att tillståndet ska gälla i 40 år från den dag sökanden anmäler till tillsynsmyndigheten att vindparken eller del därav tagits i drift.

Regeringen bedömer att tillståndet bör gälla i 40 år från den dag sökanden anmäler till tillsynsmyndigheten att vindparken eller del av den tagits i drift. Anläggande av en vindkraftpark innehåller många tidsmässigt svårberäknliga moment och ett stort antal tillståndprocesser där tidsåtgången kan vara svår att påverka för sökanden. Med denna utformning av villkoret behöver sökanden inte begära omprövning av sitt tillstånd enbart därför att anläggande av parken drar ut på tiden.

Villkor

Enligt 5 § tredje stycket lagen om Sveriges ekonomiska zon ska ett tillstånd förenas med de villkor som behövs för att skydda allmänna intressen och enskild rätt, såsom att skydda människors hälsa och miljön mot skador och olägenheter, främja en långsiktigt god hushållning med mark och vatten och andra resurser samt trygga säkerheten. Enligt 5 b § får ett tillstånd för sin giltighet göras beroende av att den som avser att bedriva verksamheten ställer säkerhet för kostnaderna för återställning m.m.

Det allmänna villkoret och ett villkor om skyddsåtgärder vid anläggningsarbeten bör i stort utformas på det sätt länsstyrelsen har föreslagit. Galatea-Galene Vindpark AB har inte motsatt sig länsstyrelsens förslag till beslut i den delen och regeringen bedömer att den föreslagna utformningen i huvudsak är lämplig. Länsstyrelsens tillägg avseende kabeldragning är dock en fråga som formellt prövas enligt ansökan om tillstånd till utläggande av kablar enligt lagen om kontinentalsockeln. Nämnade tillägg avseende kablar ska således inte tas med i tillståndet till uppförande, drift och avveckling av vindkraftparken enligt lagen om Sveriges ekonomiska zon.

Länsstyrelsen har föreslagit villkor om skyddsåtgärder vid installationsarbeten m.m. till skydd för närliggande Natura 2000-områden. Galatea-Galene Vindpark AB har anfört att dessa frågor regleras i Natura 2000-tillståndet och därför inte behöver tas med i tillståndet enligt lagen om Sveriges ekonomiska zon. Regeringen bedömer att en dubbelreglering av villkoren i det här fallet, när Natura 2000-beslutet är under överprövning,

skulle kunna leda till motstridiga eller oklara villkor. Frågan om villkoren ska ingå i Natura 2000-beslutet är inte överklagad utan endast villkorens närmare utformning. Regeringen bedömer därför att det i det här beslutet är tillräckligt med en hänvisning till Natura 2000-beslutet.

Regeringen bedömer vidare att villkoren om sjöfart och flygtrafik, avfall och oljeanvändning, skydd för marin arkeologi och oexploderad ammunition samt om beredskaps- och räddningsplan och avveckling i länsstyrelsens förslag till beslut i huvudsak är väl avvägda. De överensstämmer till stora delar med Galatea-Galene Vindpark AB:s förslag till villkor. Bolaget har inte motsatt sig länsstyrelsens förslag till beslut i dessa delar. Regeringen bedömer att villkoren bör ha den utformning som framgår av regeringens beslut.

Länsstyrelsens har föreslagit ett villkor om att enskilda vindkraftverk och transformatorstation i vindkraftparken ska ha ett minsta avstånd till S-rutten om 1 nautisk mil och till T-rutten om 1,4 nautiska mil. Galatea-Galene Vindpark AB föreslår ett tillägg till villkoret som innebär att länsstyrelsen delegeras rätten att besluta om ett kortare säkerhetsavstånd inom det villkorade området, om en uppdaterad nautisk riskanalys visar att sjösäkerheten kan upprätthållas. Länsstyrelsen kan, och bör, inhämta Sjöfartsverkets och Transportstyrelsens synpunkter innan ett kortare säkerhetsavstånd godkänns. Regeringen bedömer att det tillägg till villkoret som bolaget har föreslagit är rimligt. Det är viktigt att säkerheten inte eftersätts, men med den föreslagna utformningen bedömer regeringen att en hög nivå för sjösäkerheten kommer bibehållas. Villkoret bör få den utformning som bolaget har föreslagit, med den ändring att minsta avstånd till S-rutten tas bort eftersom den inte är relevant för delområde Galene.

Enligt länsstyrelsens förslag till beslut ska vindkraftverken under perioden från och med den 15 juli till och med den 15 september hållas avstängda med vingarna stillastående eller med rotorn ställd i idlat läge från solnedgång till soluppgång under vissa förutsättningar. Bolaget har yrkat att villkoret ska ange att vindkraftverken ska förses med detektions- och driftregleringsutrustning och att uttrycket *hållas avstängda* ändras till *driftregleras*. Vidare har bolaget föreslagit att villkoret ska ange att vindkraftverken ska driftregleras under perioden för vår- och höstmigration under undersökningsperioden enligt länsstyrelsens förslag till villkor 28, samt föreslagit mindre justeringar av villkoret och en ändring av villkoret om delegation. Regeringen bedömer att det är lämpligt att förtydliga att det rör

sig om en driftreglering och inte nödvändigtvis en avstängning av vindkraftverken. Vad gäller tillägget om vår- och höstmigration bedömer regeringen att villkoret kan utformas på det sätt bolaget har föreslagit och att det är lämpligt att delegationsvillkoret får den lydelse som framgår av regeringens beslut.

På samma sätt som ovan har Galatea-Galene Vindpark AB yrkat att uttrycket *stängas av* i länsstyrelsens förslag till villkor om skydd för fåglar ändras till *driftregleras*. Vidare yrkar bolaget att villkoret förtydligas så att det framgår att avstängningen endast ska omfatta berörda vindkraftverk och inte samtliga vindkraftverk i parken. Bolaget vill även ha ett nytt delegationsvillkor med möjlighet för länsstyrelsen att tillåta undantag från villkoret. Regeringen bedömer att det nya delegationsvillkoret och de justeringar av villkoret om skydd för fåglar som bolaget har föreslagit innebär ett godtagbart skydd för migrerande fåglar och en ökad tydlighet av vad som förväntas av bolaget. På samma sätt som i villkoret om skydd för fladdermöss bör det dock framgå att vindkraftverken ska driftregleras så att vingarna hålls stillastående eller rotorn ställs i idlat läge. I övrigt bör villkoret ha den lydelse som framgår av regeringens beslut.

Galatea-Galene Vindpark AB uppgett att länsstyrelsens förslag till beslut för yrkesfisket i stort motsvarar bolagets förslag. Bolaget anser dock att det är lämpligare att villkoret utformas på så sätt att verksamhetsutövaren ska bekosta undersökningar och åtgärder till yrkesfiskets producentorganisationer, snarare än att verksamhetsutövaren själv ska genomföra dessa. Regeringen bedömer att bolagets förslag till villkor är lämpligt. Regeringen konstaterar också att delområdet Galene endast innehåller ca en femtedel av de verk som hela den ansökta parken skulle innehålla. Regeringen bedömer därför att det är skäligt att det belopp om högst tio miljoner kronor i 2022 års prisnivå som föreslagits sätts ner till två miljoner kronor i villkoret.

Enligt länsstyrelsens förslag till beslut ska verksamhetsutövaren följa upp och utvärdera parkens effekt på bland annat tumlare och fisk. Galatea-Galene Vindpark AB yrkar att undersökningsprogrammen får särskilda villkor med takbelopp, skilt från kontrollprogrammet, eftersom krav på uppföljning och undersökningar behöver vara tydligare när det gäller omfattning, genomförande samt kostnader. Bolaget anser också att villkoret om parkens effekt på bland annat tumlare och fisk bör ange att samråd om

kontrollprogrammet ska ske med Kustbevakningen och inte med Naturhistoriska riksmuseet. Regeringen bedömer att de av bolaget föreslagna ändringarna är rimliga och att villkoret bör justeras. Tre nya villkor bör införas enligt bolagets föreslagna lydelse men pristaket bör justeras nedåt på samma sätt som för villkoret om yrkesfiske. I övrigt bör villkoret ha den lydelse som framgår av länsstyrelsens förslag till beslut.

Försvarmakten har anfört att det behövs ett villkor som anger att verksamhetsutövaren inför utformning av vindkraftparkens slutliga utformning, såsom vindkraftverkens höjder, positioner och antal ska samråda med Försvarmakten. Regeringen bedömer att ett sådant villkor behövs för att verksamheten ska vara förenlig med riksintresset för totalförsvarets militära del. För att verksamheten ska vara förenlig med riksintresset för totalförsvaret bör villkoret även ange att verksamhetsutövaren ska inhämta Försvarmaktens godkännande i fråga om vindkraftverkens höjder och positioner.

Ekonomisk säkerhet

Enligt 5 b § i lagen om Sveriges ekonomiska zon får ett tillstånd för sin giltighet göras beroende av att den som avser att bedriva verksamheten ställer säkerhet för kostnaderna för att ta bort anläggningar och andra inrättningar samt för andra åtgärder för återställning. Säkerheten ska enligt samma paragraf prövas av tillståndsmyndigheten och förvaras av länsstyrelsen i det län som närmaste del av Sveriges sjöterritorium ligger i.

Bolaget föreslår summan sex miljoner kronor per uppfört vindkraftverk. Bolaget föreslår att säkerheten ska ställas etappvis. Säkerheten ska uppräknas vart femte år efter konsumentprisindex där året för driftstart utgör basår. Länsstyrelsen har i sitt förslag till beslut angett att säkerheten får ställas separat för de två delområdena Galatea och Galene men i övrigt inte ska delas upp. Regeringen delar länsstyrelsens bedömning. Med hänsyn till att endast delområdet Galene beviljas tillstånd bedömer regeringen att säkerheten bör kunna ställas vid samma tillfälle. Galatea-Galene Vindpark AB har även föreslagit att villkoret ska justeras genom att det anges att säkerheten ska tillställas länsstyrelsen i stället för förvaras hos länsstyrelsen. Regeringen bedömer att villkoret i den här delen bör justeras enligt bolagets förslag.

Delegationer

Bolaget har yrkat mer omfattande delegationsvillkor än det som länsstyrelsen har föreslagit. Bolagets förslag till villkor anger att tillsynsmyndigheten får besluta om undantag från hela eller delar av verksamhetsbegränsningen enligt villkoren om skydd för fladdermöss och fåglar. Vidare yrkar bolaget att delegationsmyndigheten ska kunna besluta om fortsatt driftreglering av vindkraftverken under perioden för vår- eller höstmigration om det finns en betydande risk för kollision med vindkraftverken. Regeringen bedömer att utökade delegationsvillkor ger en mer tydlig reglering och att de i huvudsak bör utformas på det sätt bolaget föreslår.

Tillsynsmyndighet

Enligt 11 § lagen om Sveriges ekonomiska zon jämförd med 8 § förordningen (1992:1226) om Sveriges ekonomiska zon ska Kustbevakningen till skydd för den marina miljön utöva tillsyn över sådana verksamheter som avses i 5 § lagen om Sveriges ekonomiska zon. Det framgår dock av 7 kap. 32 § miljöbalken att bestämmelserna i miljöbalken om Natura 2000-områden ska tillämpas även i Sveriges ekonomiska zon om ett sådant område finns i zonen. Den sökta verksamheten har bedömts påverka Natura 2000-området Lilla Middelgrund samt Stora Middelgrund och Röde bank. Eftersom Natura 2000-reglernas tillämpning i den ekonomiska zonen kommer att följa av en miljöbalksbestämmelse får miljöbalkens tillsynsbestämmelser och föreskrifter som meddelats med stöd av dem också effekt i zonen (se prop. 2007/08:154 s. 14 och 20). Regeringen har i 2 kap. 8 § 6 miljötillsynsförordningen (2011:13) föreskrivit att länsstyrelsen ansvarar för tillsynen i fråga om verksamheter och åtgärder som kan påverka miljön i ett Natura 2000-område. Det kan tilläggas att fördelningen av ansvar enligt 2 kap. förordningen gäller i den mån regeringen i det enskilda fallet inte har beslutat något annat (2 kap. 1 § andra stycket miljötillsynsförordningen). Regeringen bedömer att Länsstyrelsen i Hallands län bör ha i uppdrag att utöva tillsyn över den verksamhet som omfattas av detta tillstånd. Tillsynen ska ske samråd med Kustbevakningen.

Regeringen lämnar övriga yrkanden utan åtgärd.

På regeringens vägnar

Romina Pourmokhtari

Lina Österberg

Kopia till

Statsrådsberedningen/SAM

Finansdepartementet/BA, SFÖ

Försvarsdepartementet/MFI, SSK

Justitiedepartementet/L6

Kulturdepartementet/KKM

Landsbygds- och infrastrukturdepartementet/FJR, TM, US

Utrikesdepartementet /FMR

Affärsverket svenska kraftnät

Försvarsmakten

Försvarets materielverk

Försvarets radioanstalt

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
Kustbevakningen
Kammarkollegiet
Havs- och vattenmyndigheten
Naturvårdsverket
Riksantikvarieämbetet
Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut
Statens geotekniska institut
Trafikverket
Transportstyrelsen
Sjöfartsverket
Sveriges geologiska undersökning
Sveriges lantbruksuniversitet, Artdatabanken
Statens energimyndighet
Statens jordbruksverk
Energimarknadsinspektionen
Riksantikvarieämbetet
Statens maritima museer
Naturhistoriska riksmuseet
Länsstyrelsen i Hallands län
Länsstyrelsen i Västra Götalands län
Falkenbergs kommun
Halmstads kommun
Kungsbacka kommun
Laholms kommun
Varbergs kommun
Båstads kommun
Helsingborgs kommun
Chalmers Tekniska högskola AB, Onsala rymdobservatorium
EON
Föreningen Svenskt landskapsskydd
God livsmiljö Hylte
Halmstads, Falkenbergs och Varbergs Ornitologiska Föreningar
Havsmiljöinstitutet
Havs- och kustfiskarnas producentförening
Naturskyddsföreningen
Riksorganisationen Motvind Sverige
Ulla Carnefjord
Rädda Hallandskusten
Sveriges Ornitologiska Förening

Sveriges Fiskares Riksförbund
Sveriges Fiskevattenägareförbund
Sveriges Yrkesfiskares ekonomiska förening
Swedish Pelagic Federation PO
Internationella Fiskesekretariatet
Greenpeace
Halmstads flygplats
Teracom AB
Världsnaturfonden WWF
Svensk Vindenergi