

Avdelningen för systemanalys och statistik  
Policyanalys  
Daniella Andersson  
016-544 23 34  
daniella.andersson@energimyndigheten.se

Informationsklass: K1

## Remissyttrande angående Förslag till författningsändringar för att inkludera små vätgasanläggningar i EU ETS

### Sammanfattning

- Energimyndigheten är positiva till förslaget och till ett ökat stöd till de anläggningar som skulle omfattas av förslaget. De osäkerheter som finns i konsekvensbedömningen gör dock att Energimyndigheten inte kan bedöma förslagets verkan.
- Energimyndigheten menar att tidiga informationsinsatser kan öka förslagets genomförbarhet.

### Energimyndighetens ställningstagande

Energimyndigheten är positiva till förslaget och till ett ökat stöd till de berörda anläggningarna då myndigheten bedömer att förslagets ansats är i linje med det svenska energipolitiska målet att förena försörjningstrygghet, konkurrenskraft och ekologisk hållbarhet. Att förslaget kan bidra till en ökad produktion av vätgas i små anläggningar ser myndigheten som positivt framför allt då det kan bidra till försörjningen av vätgas till de många tankstationer för vätgas som planeras fram till 2030.

Energimyndigheten kan i nuläget inte bedöma förslagets verkan. Detta beror på att det finns osäkerheter kopplat till vilka intäkter förslaget kommer innebära för berörda anläggningar och därmed förslagets verkan i termer av att gynna produktionen av fossilfri vätgas ekonomiskt. Det antagande om pris på utsläppsrätter som görs i beräkningen innebär att det finns en risk att förslagets effekter blir mindre än tänkt (utvecklas under specifika synpunkter). Vidare kommer förslaget leda till att anläggningarna, för att få stöd från klimatklivet behöver uppfylla vissa krav, där ökad användning av spillvärme är ett. Energimyndigheten bedömer att det finns risk att anläggningar får svårt att uppfylla kravet om ökad användning av spillvärme. I det fall anläggningarna inte kan få stöd från Klimatklivet föreligger risk att förslaget inte får den effekt som det syftar till, eller får motsatt effekt. Gränsdragningen mellan stöd som kan beviljas genom Klimatklivet och EU ETS som styrmedel behöver klargöras,

Energimyndigheten instämmer med Naturvårdsverkets förslag om att regeringen bör ta initiativ för att klargöra detta.

Myndigheten delar Naturvårdsverkets bedömning av att ett så tidigt ikraftträdande som möjligt är att föredra. Det bör uppmärksammas att det finns andra förändringar av EU ETS under 2026, som i kombination med förslaget kan sätta press på administrationen hos verksamhetsutövare och berörda statliga myndigheter.

### **Specifika synpunkter**

#### ***Energimyndighetens roll som kontoföringsmyndighet för EU ETS***

Synpunkten avser förslagets kapitel 7.1 *Konsekvenser för statliga myndigheter* samt 7.10 *Tidpunkten för ikraftträdande och behov av informationsinsatser*

Naturvårdsverket föreslår 1 januari 2026 som tidpunkt för ikraftträdande. Energimyndigheten delar Naturvårdsverkets bedömning av fördelarna med den föreslagna tidpunkten med hänsyn till stödbehovet i sektorn. Däremot behöver konsekvenser av timingen och behov av informationsinsatser belysas.

Det bör uppmärksammas att det finns andra förändringar av EU ETS under 2026, exempelvis införandet av ETS2 och exkluderingen av anläggningar som faller under den så kallade "95%-regeln". Förslaget kan i kombination med andra ändringar sätta viss press på administrationen hos verksamhetsutövare och berörda statliga myndigheter, exempelvis kontoföringsmyndigheten. För att öka förslagets genomförbarhet kan Naturvårdsverket (1) planera tidiga och tydliga informationsinsatser, och (2) utfärda tillstånd för anläggningarna i god tid. Det underlättar verksamhetsplaneringen för såväl verksamhetsutövare som för berörda myndigheter.

#### ***Antagande om pris på utsläppsrätter***

Synpunkten avser förslagets kapitel 3.1 *EU ETS som styrmedel och incitament för vätgasproduktion*, 5.2 *Gränsvärde för sänkt kapacitetsgräns* samt 7.1.2 *Ekonomiska intäkter för utsläppsfria vätgasanläggningar*.

Naturvårdsverket har gjort scenarioräkningar för att avgöra vid vilken lägsta produktionsnivå opt-in bör läggas. Naturvårdsverkets slutsats är att en anläggning med produktionskapacitet på 0,5 ton per dag som inkluderas i EU ETS sannolikt får större intäkter än kostnader, såvida inte priset på utsläppsrätter blir betydligt lägre än förväntat. Naturvårdsverket betonar att beräkningen bygger på ett antal antaganden och endast bör ses som ett tänkbart scenario.

Ett av dessa antaganden är ett framtida genomsnittligt utsläppspris på 120 euro per ton. Energimyndigheten menar att antagandet om utsläppsrättspris i beräkningen är bristfälligt motiverat. Nivån är baserad på att det i en rapport från Energimyndigheten publicerad i mars 2024 nämns att det för år 2030 har sålts

terminer för cirka 120 euro per ton.<sup>1</sup> Att använda en gammal siffra på vad terminer för 2030 har sålts för är riskfyllt, särskilt då stora händelser skett sedan dess. Energimyndigheten använder i sina långsiktiga scenarier EU-kommissionens priser, där beräknas priset 2030 vara 95 euro per ton. Detta hade varit ett mer väl underbyggt val av pris.

Det är svårt att bedöma hur priset på utsläppsrätter utvecklas över tid. Givet den stora osäkerheten hade förslaget stärkts av en redogörelse för känsligheten, dvs. hur lågt priset kan bli utan att utgifterna överstiger intäkterna.

Naturvårdsverket är tydliga med att beräkningen av var intäkterna överstiger kostnaderna är för hela perioden sammanräknat. Trots det presenteras intäkterna per år. Eftersom man använt ett pris på utsläppsrätter för hela perioden överskattas förmodligen intäkterna innan 2030, medan intäkterna efter 2030 förmodligen underskattas.

Om målet är att öka produktionen på kort sikt, vilket Energimyndigheten menar att det finns goda skäl till, finns risken att effekten inte blir så stor som förslaget framställer den.

Beslut i detta ärende har fattats av tillförordnade generaldirektören Caroline Asserup. Vid den slutliga handläggningen har därutöver deltagit stf avdelningschefen Maria Westrin, chefsjuristen Rikard Janson samt enhetschefen Mathias Normand. Föredragande har varit handläggaren Daniella Andersson.

Caroline Asserup

Daniella Andersson

---

<sup>1</sup> Dessa siffror återfinns i en bilaga till Energimyndighetens delrapport *Vätgas och vätgasinfrastruktur i det svenska energisystemet*, publicerad i mars 2024. I nämnda bilaga redogörs för relevanta styrmedel i kontexten och där nämns att terminer för 2030 sålts för 120 euro.