

Klimat- och näringslivsdepartementet
103 33 Stockholm

Ert dnr KN2025/01739
Vårt dnr R-2025-38

Malmö den 12 december 2025

REMISSVAR

Remiss av förslag till lag om ändring i miljöbalken till följd av genomförandet av EU:s förordning om förpackningar och förpackningsavfall

Avfall Sverige är kommunernas branschorganisation inom avfallshantering. Våra medlemmar – landets alla kommuner – ansvarar för att avfall samlas in, återvinns och behandlas på ett hållbart sätt. Det innebär att vi indirekt företräder hela Sveriges befolkning.

Avfall Sverige har också cirka 150 privata företag som associerade medlemmar.

Vi verkar för en hållbar och innovativ avfallshantering där vi samverkar med andra utifrån vårt samhällsansvar. Vår vision är en framtid utan avfall. Därför påverkar, utvecklar och samverkar vi för en framtid där avfall förebyggs, återvinns och ses som en resurs.

Avfall Sverige tackar för möjligheten att lämna remissvar.

1. Sammanfattning

- Avfall Sverige föreslår en annan utformning av bemyndigandet i 15 kap. 40 a § miljöbalken än det som har föreslagits av Naturvårdsverket.

2. Kommentarer

2.1 Avsnitt 1 Förslag till lag om ändring i miljöbalken s. 4:

Naturvårdsverket föreslår reglering av en ny 15 kap. 40 a § miljöbalken med följande utformning:

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela de föreskrifter som behövs till följd av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2025/40.

Avfall Sverige frågar sig om det blir alltför begränsat att explicit reglera en hänvisning endast till EUs förpackningsförordning 2025/40/EU i lagtexten. Detta i relation till om det tillkommer annan EU-reglering om förpackningsavfall som den svenska lagstiftningen behöver förhålla sig till.

Avfall Sverige föreslår en alternativ reglering genom tillägg i befintlig 15 kap. 40 § miljöbalken. Avfall Sveriges förslag framgår kursivt och understruket:

40 § *Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela ytterligare föreskrifter om*

1. avfall och produkter som behövs till följd av Sveriges medlemskap i Europeiska unionen, och

2. avfallsförebyggande åtgärder som har särskild betydelse för skyddet för människors

*hälsa eller miljön.
Lag (2017:419).*

Avfall Sverige anser för det första att med en separat bestämmelse (som Naturvårdsverkets föreslagna 15 kap. 40 a §) kan det behöva göras tillägg av ytterligare bemyndiganden för andra produkter som omfattas av producentansvar och det tynger 15 kap. miljöbalken onödigt.

Utöver det anser Avfall Sverige att tillägget ”produkter” är lämpligare än att explicit ange ”förpackningar” eftersom det tillägget kan täcka in även andra produkter än förpackningar inklusive till exempel åtgärder avseende produkter som behöver vidtas när det gäller ekodesignkrav.

Avfall Sverige föreslår därför en utvidgning av bemyndigandena i enlighet med ovan.

2.2 Avsnitt 5.1 Sanktioner s. 10 f:

Naturvårdsverket föreslår miljöstraffsavgifter och inte straffsanktioner när det gäller överträdelser av artikel 68¹ i EUs förpackningsförordning 2025/40/EU. Avfall Sverige anser att det är rimligt med miljöstraffsavgifter om det inte spelar någon roll om överträdelsen har skett uppsåtligt eller oaktsamt, dvs. om ett strikt ansvar föreligger.

¹ Artikel 68:

1. Senast den 12 februari 2027 ska medlemsstaterna fastställa regler om sanktioner för överträdelse av bestämmelserna i denna förordning och vidta alla nödvändiga åtgärder för att säkerställa att de tillämpas. Sanktionerna ska vara effektiva, proportionella och avskräckande.

2. Sanktionerna vid underlåtelse att uppfylla kraven i artiklarna 24–29 ska omfatta administrativa sanktionsavgifter. Om det i medlemsstatens rättssystem inte finns några föreskrifter om administrativa sanktionsavgifter får denna punkt tillämpas så att förfarandet inleds av den behöriga myndigheten och sanktionsavgiften sedan fastställs av behörig nationell domstol, varvid det säkerställs att rättsmedlen är effektiva och har motsvarande verkan som de administrativa sanktionsavgifter som avses i denna punkt. De sanktionsavgifter som påförs ska i alla händelser även vara effektiva, proportionella och avskräckande.

3. Medlemsstaterna ska senast den 12 februari 2027 anmäla de regler och åtgärder som avses i punkterna 1 och 2 till kommissionen, samt utan dröjsmål anmäla eventuella senare ändringar som berör dem till kommissionen.

För fortsatta kontakter i dessa frågor hänvisar vi till vår chefsjurist Sven Lundgren,
sven.lundgren@avfallsverige.se, tfn. 040-35 66 00.

Med vänlig hälsning

Avfall Sverige

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Lars Stiernkvist'.

Lars Stiernkvist
Ordförande

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Tony Clark'.

Tony Clark
Vd