

**KARLSTADS KOMMUN****MILJÖFÖRVALTNINGEN**

Miljönämnden

Tjänsteskrivelse 2017-07-10

Monica Lundberg, 054-540 46 66

monica.lundberg@karlstad.se

Yttrande över Naturvårdsverkets förslag till genomförande av EU-direktivet om medelstora förbränningsanläggningar (MCP-direktivet)

Dnr MN-1501-2017 Dpl 534,4

Miljöförvaltningens förslag

Översända miljöförvaltningens tjänsteskrivelse som yttrande till Miljö- och energidepartementet.

Sammanfattning av ärendet

Det nya EU-direktivet för medelstora förbränningsanläggningar, MCP-direktivet, har som syfte att bidra till minskningen av utsläpp av luftföroreningar i Europa. Direktivet omfattar medelstora förbränningsanläggningar som har en effekt från 1 MW upp till 50 MW. Naturvårdsverket har fått i uppdrag från regeringen att ta fram författningsförslag till genomförande av MCP-direktivet. Ett antal myndigheter och kommuner, däribland Karlstads kommun, har getts möjlighet att lämna synpunkter på förslaget.

Beslutsunderlag

Miljöförvaltningens tjänsteskrivelse den 10 juli 2017.

Miljö- och energidepartementets remissmissiv den 24 maj 2017.

Naturvårdsverkets förslag till genomförande av MCP-direktivet, Rapport 6765, april 2017.

Ärende

Det nya EU-direktivet för medelstora förbränningsanläggningar, MCP-direktivet, har som syfte att bidra till minskningen av utsläpp av luftföroreningar i Europa. Direktivet omfattar medelstora förbränningsanläggningar som har en tillförd installerad effekt från 1 MW upp till 50 MW och som inte förbränner avfall. Naturvårdsverket har fått i uppdrag från regeringen att ta fram författningsförslag till genomförande av MCP-direktivet. Författningsförslaget innehåller bland annat bestämmelser om registrering av anläggningar, begränsningsvärden för utsläpp till luft av svaveldioxid, kväveoxider och stoft samt krav på mätning.

Miljöförvaltningens synpunkter

Sammanfattning

Miljöförvaltningen anser att det är en fördel med generella utsläppskrav även för medelstora förbränningsanläggningar. Miljöförvaltningen har vidare inget att erinra mot de föreslagna begränsningsvärdena för utsläpp till luft och kraven på mätning. Miljöförvaltningen anser dock att en utökning av anmälningsplikten så att den omfattar alla anläggningar som omfattas av MCP-direktivet är att föredra framför en särskild registrering av dessa anläggningar. Ett register borde även kunna samordnas med SMP (Svenska miljörapporteringsportalen).

Underrättelse och registrering

Av Naturvårdsverkets utredning framgår att en särskild registrering av anläggningar som omfattas av MCP-direktivet har bedömts vara det minst resurskrävande och därmed effektivaste sättet att uppfylla kraven. En utökad anmälningsplikt bedöms vara en mer betungande lösning. För de anläggningar som redan idag har tillstånd eller är anmälda så finns ofta inte heller all information som behövs tillgänglig varför tillsynsmyndigheten också skulle behöva begära in ytterligare uppgifter.

Miljöförvaltningen anser dock att det innebär en otydlighet för verksamhetsutövaren om både ansökan/anmälan och registrering ska göras av samma verksamhet och utifrån samma lagstiftning, dvs miljöbalken. Det är också delvis samma uppgifter som ska lämnas i båda fallen och för anmälningspliktiga verksamheter så lämnas uppgifterna dessutom till samma tillsynsmyndighet som även får fatta två olika beslut. Det är inte heller konsekvent med tanke på att det inte sker någon särskild registrering av stora förbränningsanläggningar > 50 MW. En utökning av anmälningsplikten så att den omfattar alla anläggningar som omfattas av MCP-direktivet är därför att föredra utifrån både tydlighet och enkelhet samt vikten av att ha ett regelverk som är så enhetligt som möjligt. Ett register borde även kunna samordnas med SMP (Svenska miljörapporteringsportalen) på samma sätt som för stora förbränningsanläggningar som idag har en särskild flik i SMP.

Begränsningsvärden för utsläpp till luft

Miljöförvaltningen har inget att erinra mot de föreslagna begränsningsvärdena. Det är en fördel att generella krav införs även för medelstora förbränningsanläggningar eftersom det ger bättre möjlighet till en likvärdig och mer rättvis bedömning av olika anläggningar. Utsläppskraven för stoft kan dock innebära att mindre anläggningar som eldas med biobränsle kommer att behöva vidta ytterligare reningsåtgärder. Eftersom kraven börjar gälla först 2025 respektive 2030 anser Miljöförvaltningen att verksamhetsutövarna ändå får en rimlig tid på sig för att anpassa anläggningarna till de nya kraven. Det är också bra att det finns möjlighet att göra undantag från begränsningsvärdena för de anläggningar som har ett

begränsat antal drifttimmar eftersom det i en kommun ofta finns ett antal reserv- och topplastanläggningar som faller in i denna kategori.

Verksamhetsutövarens utsläppsövervakning – mätkrav

Miljöförvaltningen har inte heller något att erinra mot de föreslagna kraven på mätning av utsläppen till luft. Det finns även här möjlighet att göra undantag för anläggningar som har ett begränsat antal drifttimmar genom att mätintervallen kan förlängas för dessa.

Konsekvenser för tillsynsmyndigheten

I Karlstad finns 11 kända anläggningar som omfattas av MCP-direktivet. Samtliga av dessa har redan idag regelbunden tillsyn. Det finns dock sannolikt ett antal anläggningar som inte är kända eftersom de inte omfattas av anmälnings- eller tillståndsplikt. Enligt Naturvårdsverkets utredning uppskattas ca 60 % av de anläggningar som omfattas av MCP-direktivet att vara tillstånds- och anmälningspliktiga. Om detta överförs till Karlstads kommun innebär det att ytterligare ca 7 anläggningar skulle tillkomma. Om man vidare antar att dessa är mindre anläggningar som ska mäta utsläppen vart 3:e år så blir det ytterligare 1-2 anläggningar per år som ska ha regelbunden tillsyn vilket bedöms vara en rimlig arbetsbelastning med nuvarande resurser.

Helena Berg
miljöchef

Britt Carlsson
avdelningschef

Beslutet skickas till

Miljö- och energidepartementet