



Helena Bäckman
Miljö- och samhällsbyggnadsavd.
Telefon 010-22 36 303
helena.backman@lansstyrelsen.se

Regeringskansliet
Miljö- och energidepartementet
m.registrator@regeringskansliet.se

Yttrande rörande Naturvårdsverkets förslag till genomförande av Europa- parlamentets och rådets direktiv 2015/2193/EU om medelstora förbränningsanläggningar (MCPD)

Miljö- och energidepartementet har översänt Naturvårdsverkets förslag till svenskt genomförande av Europaparlamentets och rådets direktiv, om begränsning av utsläpp till luften av vissa föroreningar från medelstora förbränningsanläggningar, till Länsstyrelsen för synpunkter. Enligt direktivet ska medlemsstaterna se till att lagar och andra författningar som följer av detta direktiv träder i kraft senast den 19 december 2017.

Sammanfattning och generella synpunkter

- Länsstyrelsen tillstyrker att direktiv 2015/2193/EU (MCPD) implementeras genom en förordning.
- Länsstyrelsen tillstyrker att förordningen föreslår vissa skärpningar av begränsningsvärden.
- Länsstyrelsen tillstyrker att det införs en nationell digital lösning för att hantera den informationsförsörjning som följer av direktivet. Länsstyrelsen lämnar inga synpunkter kring den tekniska lösningen utan hänvisar i denna del till Länsstyrelsen i Skånes yttrande i ärendet, sidan 9-11 med rubrik "Digital lösning för informationshantering".
- Länsstyrelsen tillstyrker att Sverige genomför en skarpare implementering än direktivet när det gäller antalet lätnader som genomförs i form av dispenser, undantag och senareläggande av tillämpningen av begränsningsvärden i vissa fall.
- Länsstyrelsen anser att vissa justeringar och tillägg till förordningen bör ske enligt de särskilda synpunkterna nedan.

Särskilda synpunkter

6 och 17 § (artikel 3.8, 3.10, 3.12, bilaga 1)

- Definitionerna av "dieselmotor", "gasturbin" och "motor" bör framgå av förordningen.



Verksamhetsutövare är enligt 17 §, i sin underrättelse till tillsynsmyndigheten, skyldig att ange typ av medelstor förbränningsanläggning som drivs eller avser att drivas genom att använda beteckningarna "dieselmotor", "gasturbin", "tvåbränslemotor", "annan motor" eller "annan medelstor förbränningsanläggning". För att undvika felaktigheter i underrättelserna behöver alla dessa begrepp vara definierade i förordningen. I direktivet finns de definierade.

6 § (artikel 3.22)

- Begreppet "start- och stopperioder" behöver definieras i förordningen.

Eftersom start- och stopperioder är undantagna vid beräkning av antalet drifttimmar samt när det gäller mätvärden som omfattas av begränsningsvärden är det viktigt att det finns en definition.

12 § (artikel 2)

- Länsstyrelsen anser att det bör tydliggöras att implementeringen av direktivet är strängare i Sverige med avseende på industriutsläppsverksamheter (IED-verksamheter). Detta eftersom vissa IED-verksamheter kommer att omfattas av förordningen om medelstora förbränningsanläggningar.

Av artikel 2 i direktivet framgår att IED-anläggningar (anläggningar som omfattas av industriutsläppsdirektivet, 2010/75/EU) inte ska omfattas av direktivet. Naturvårdsverket föreslår i förordningen att undanta anläggningar som omfattas av förordningarna om stora förbränningsanläggningar (2013:252) respektive förbränning av avfall (2013:253), men inte IED-anläggningar generellt.

Förbränningsanläggningar som omfattas av IED omfattas inte per automatik av förordningen (2013:252) om stora förbränningsanläggningar (då sammanräkningsreglerna skiljer sig åt). Med anledning av detta anser Länsstyrelsen att det bör tydliggöras att vissa IED-anläggningar kommer att omfattas av kommande förordningen om medelstora förbränningsanläggningar. Sådant tydliggörande kan genomföras i förordningen eller i en kommande vägledning.

14 § 2. (artikel 4)

- I förordningen bör det framgå att det är tillsynsmyndigheten som ska göra den slutliga bedömningen om det är möjligt att släppa ut rökgaserna från två eller flera nya förbränningsanläggningar genom en gemensam skorsten.

I förordningsförslaget saknas reglering av vem som ska göra denna bedömning. I direktivet framgår att det är "enligt behörig myndighets bedömning".



17 § 4. (bilaga 1)

- Punkt 4 i 17 § bör ändras till följande lydelse: "datum då den medelstora förbränningsanläggningen togs i drift, **har för avsikt att tas i drift** alternativt uppgift som styrker att den är en 2018-anläggning"

Nuvarande formulering medför krav på verksamhetsutövare att ange datum då anläggningen togs i drift alternativt styrka att det är en 2018-anläggning. Detta krav gäller även verksamhetsutövare som har för avsikt att driva en medelstor förbränningsanläggning. Eftersom man inte kan ange datum då en planerad anläggning togs i drift behöver punkt 4 ändras. Förslagsvis genom ett tillägg av "datum då anläggningen har för avsikt att tas i drift".

17 § 6. (tillägg jämfört med direktivet)

- Länsstyrelsen anser att begreppet "last" bör definieras och att det bör anges om lasten ska anges i t.ex. effekt eller procent.

I underrättelsen till tillsynsmyndigheten ska verksamhetsutövaren bl.a. ange "genomsnittlig last vid drift". Begreppet "last" definieras inte i förordningen eller i direktivet.

19 § (artikel 5.4)

- Paragrafen bör ändras så att det inte krävs ett beslut från tillsynsmyndigheten om registreringen. Det bör räcka att registrering sker och att tillsynsmyndigheten meddelar verksamhetsutövaren om detta. Arbetsinsatsen för tillsynsmyndigheten kan reduceras rejält om myndigheterna inte behöver besluta om varje registrering.

Eftersom alla medelstora förbränningsanläggningar i Sverige föreslås omfattas av registreringsplikt, oavsett om de tidigare anmälts eller beviljats tillstånd, och det i direktivet framgår att myndigheten "ska registrera" anser Länsstyrelsen att det inte behöver ske genom ett beslut.

20, 22, 23, 24, 25 och 26 §§

- För att underlätta tillämpningen av förordningen bör det i 20 samt 22-26 §§ anges en hänvisning till övergångsbestämmelsen, där datum för tillämpningen framgår.

39 § kopplat till 37 och 38 §§ (bilaga III, del I)

- Länsstyrelsen anser att det är rimligt att mätning av alla parametrar ska kunna ske vid samma tillfälle dvs. mätfrekvensen för kolmonoxid ska vara samma som för övriga parametrar. Även kolmonoxid bör därmed omfattas av möjligheten att flytta fram mättillfällen enligt 37-38 §§. Förordningstexten bör förtydligas angående detta.

Förslagsvis ändras 35-36 §§ genom ett tillägg av "Halter av förorenande ämnen i rökgasen inklusive kolmonoxid ska mätas..."



Förslagsvis ändras även 39 § så att intervallet för mätning av kolmonoxid helt tas bort i 39 § (andra stycket). Förslag på ny lydelse::
”Halten av kolmonoxid i rökgasen ska dock alltid mätas i samband med att förorenande ämnen i rökgaserna enligt 35 eller 36 §§ mäts.”

Länsstyrelsen anser att det är otydligt om möjligheten att flytta fram mättillfällen enligt 37 och 38 §§ även gäller för parametern kolmonoxid. Det verkar vara avsikten i direktivet men framgår inte i förordningen. Punkt 3b i bilaga III i direktivet verkar ha implementerats felaktigt i förordningen.

40 § (bilaga III, punkt 4)

- Länsstyrelsen anser att det första mättillfället enligt 40 § bör kunna genomföras inom 4 månader från det att registreringen av anläggningen genomförs, med tillägg ”dock senast inom 4 månader från det då begränsningsvärdena börjar gälla”.

Länsstyrelsen konstaterar att det är väldigt många befintliga medelstora förbränningsanläggningar (uppskattningsvis 2 000 stycken) som ska hinna genomföra mätningar inom fyra månader från registreringen. Man kan misstänka att de flesta anläggningar väntar in i det sista med att registrera sin anläggning, med anledning av att kravet på mätning enligt 40 § initieras då anläggningen registreras (inte när begränsningsvärdena börjar gälla). Detta medför att tillsynsmyndigheterna kommer att behöva hantera många underrättelser under en mycket kort period och att många registreringar ska genomföras inom en månad från detta. Länsstyrelsen anser att den första mätningen enligt 40 § bör kunna genomföras inom 4 månader från det att registreringen av anläggningen genomförs men senast inom 4 månader från det att begränsningsvärdena börjar gälla. Detta för att få en mer utspridd belastning på tillsynsmyndigheterna avseende underrättelser och registreringar.

I den slutliga handläggningen av detta ärende, i vilket landshövding Håkan Sörman beslutat och miljöskyddshandläggare Helena Bäckman varit föredragande, har samråd även skett med avdelningschef Emma Willaredt.

Håkan Sörman

Helena Bäckman

Kopia

Landshövding Håkan Sörman
Länsråd Anneli Wirtén

Miljö- och samhällsbyggnadsavdelningen (Emma Willaredt, Gustav Enander,
Li Blomqvist)