



Länsstyrelsen
Västerbotten

Yttrande

Datum

2017-08-21

Ärendebeteckning

559-5336-2017

Arkivbeteckning

559

1(5)

Regeringskansliet, Miljö- och energidepartementet

103 33 Stockholm

Länsstyrelsen Västerbottens yttrande över remiss, ”NVs förslag om genomförande i Sverige av Europa- parlamentets och rådets direktiv, begränsning av ut- släpp till luften av vissa föroreningar för medelstora förbränningsanläggningar”

Sammanfattning

Länsstyrelsen tillstyrker Naturvårdsverkets förslag till en skarpare implementering av direktivet.

Länsstyrelsen anser att det register som föreslås i förslaget, ska vara en integrerad del i det nationella anläggningsregistret, kallat Samlade Nationella Anläggningsuppgifter (SNA) som Naturvårdsverket för närvarande håller på att utveckla.

Länsstyrelsen anser att implementeringen av MCP-direktivets krav på registrering av medelstora förbränningsanläggningar bör genomföras genom mindre förändringar i miljöprövningsförordningen istället för att en helt ny struktur med registreringskrav införs.

Avsnitt 4 Författningsförslag

Underrättelse, registrering och webpublicering av uppgifter, 17-26 §§

Länsstyrelsen anser inte att angivande av SNI-kod underlättar tillsyn eller rapportering och att krav på att ange denna därför inte är nödvändig.

Länsstyrelsen anser att kommun (eller kommunkod) och eventuella verksamhetskoder enligt miljöprövningsförordningen, Sevesolagstiftning och förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd ska registreras. Dessa uppgifter är väsentliga för att underlätta tillsyn och rapportering.

Länsstyrelsen avstyrker att *tillståndspliktiga* anläggningar ska anmäla ändringar enligt 18 §. En ändring av en tillståndsgiven verksamhet ska enligt 1 kap. 11 § miljöprövningsförordningen anmälas till tillsynsmyndigheten. För att undvika att dubbel anmälningsplikt införs, bör det i det fall en anmälan om ändring enligt miljöprövningen gjorts inte krävas en anmälan enligt 18 §. De anläggningar som är anmälningspliktiga ska dock omfattas av 18 §.

Avsnitt 7 Definitioner

Nedanstående synpunkter kompletterar synpunkterna på författningstexten.

Avsnitt 7.2 Förbränningsanläggning

Länsstyrelsen tillstyrker definitionen.

Avsnitt 7.3 Ny respektive befintlig förbränningsanläggning

Länsstyrelsen anser att det krävs en tydligare definition av lydelsen "*tagit i drift*". Den skillnad mot direktivets definition som föreslås är av marginell betydelse jämfört med det tolkningsutrymme som användandet av lydelsen "*tagit i drift*" innebär.

Länsstyrelsen noterar att föreslagen definition visserligen överensstämmer väl med direktivets definition men att tidpunkten för att en anläggning tas i drift sällan är entydig mellan verksamhetsutövare och tillsynsmyndighet. Det är exempelvis subjektivt om begreppet "*ta i drift*" refererar till att byggnationen av nödvändiga byggnader startar, installationen av den aktuella förbränningsanläggningen, första gången man provkör anläggningen eller den dag då stabil drift genomförs första gången.

Avsnitt 7.9 Driftstimmar

Länsstyrelsen anser att det finns behov av en tydligare precisering av vad som avses med start- och stopp-perioder. Det blir annars inte tydligt vad som ska ingå i begreppet driftstimmar.

Avsnitt 7.11 Verksamhetsutövare

Länsstyrelsen tillstyrker att det inte införs någon definition av "*verksamhetsutövare*" utan att begreppet används utifrån samma praxis som etablerats för utövare av övriga miljöfarliga verksamheter.

Avsnitt 8 Registrering, ändring och rapportering

Länsstyrelsen anser att implementeringen av MCP-direktivets krav på registrering av medelstora förbränningsanläggningar bör genomföras genom mindre förändringar i miljöprövningsförordningen istället för att en helt ny nivå av registreringskrav införs.

Länsstyrelsen föreslår att det införs en ny verksamhetskod i miljöprövningsförordningen för förbränningsanläggningar vilka inte omfattas av anmälning- eller tillståndsplikt. Denna kod skulle inte innebära anmälningsplikt (s.k. C-anläggning) utan föreslås kallas registreringsplikt och förfarandet omfattas därmed inte av de krav som gäller vid en anmälan av verksamhet. Fördelen blir då att kraven för verksamhetsutövarna att meddela sin uppstart till tillsynsverksamheten finns samlade i miljöprövningsförordningen.

Därutöver kan kravet att lämna de uppgifter som krävs enligt MCP-direktivet sedan hanteras som ett rapporteringskrav enligt samma princip som nuvarande krav på miljörapport med mera. Detta krav kopplas även till

de befintliga verksamhetskoder som gäller för anmälnings- eller tillståndspliktiga förbränningsanläggningar. Det finns då möjlighet att identifiera alla MCP-anläggningar enligt direktivets krav och de efterfrågade registeruppgifterna kan inhämtas i enlighet med föreslagen digital informationslösning. Genom detta förfarande kan MCP-anläggningarna hanteras inom befintlig struktur för miljöfarliga verksamheter, vilket underlättar rapportering och uppföljning på olika nivåer.

Avsnitt 8.2 Registreringens omfattning

Länsstyrelsen tillstyrker att verksamhetsutövaren utöver kravet på uppgifter som framgår i MCPD ska underrätta tillsynsmyndigheten om reningsutrustning och verkningsgrad vid registreringen.

Avsnitt 9 Begränsningsvärden för utsläpp

Avsnitt 9.2.1 Del 1, tabell 1 befintliga anläggningar 1-5MW

Länsstyrelsen tillstyrker den skärpning av utsläppsvärden för NO_x som föreslagits för befintliga anläggningar 1-5 MW.

Avsnitt 9.2.2 del 1, tabell 2 befintliga anläggningar 5-50 MW

Länsstyrelsen tillstyrker den skärpning av utsläppsvärden för NO_x som föreslagits för befintliga anläggningar 5-50 MW.

Avsnitt 9.5 Möjliga undantag

Länsstyrelsen tillstyrker en skarpare implementering av direktivet avseende möjliga undantag till senareläggning av dess ikraftträdande.

Digital lösning för informationshantering

Länsstyrelsen är positiv till att Naturvårdsverket föreslås ansvarig för att utveckla och tillhandahålla en nationell e-tjänst där verksamhetsutövaren kan underrätta tillsynsmyndigheten om sin förbränningsanläggning.

Länsstyrelsen framhåller vikten av att uppgifterna i de nationella databaserna hålls tillgängliga för respektive myndighet även under den tid respektive myndighet inte hunnit anpassa sina tekniska system för automatisk uppgiftshämtning i de nationella databaserna.

Länsstyrelsen är positiv till att Naturvårdsverket utvecklar och tillhandahåller en eller flera nationella databaser i vilken de inhämtade uppgifterna lagras för tillsynsmyndighetens räkning. Eftersom dessa uppgifter ska utgöra det verksamhetsregister som respektive tillsynsmyndighet ska hålla, och då ansvaret för att integrera respektive myndighets verksamhetsstöd åligger varje myndighet, måste utvecklingen av den nationella databasen ske i mycket nära samverkan med berörda tillsynsmyndigheter och på sådant sätt

att det är möjligt att exportera/importera data mellan de olika aktörernas system.

Länsstyrelsen är positiv till att Naturvårdsverket utvecklar och tillhandahåller den tekniska plattformen för att skapa och publicera INSPIRE-tjänster för MCP-anläggningar. Länsstyrelsen konstaterar dock att förslaget är oklart gällande vilken myndighet som är ansvarig för att tillhandahålla INSPIRE-tjänster för MCP-anläggningar.

Länsstyrelsen är positiv till att Naturvårdsverket utvecklar och tillhandahåller relevanta "maskin/maskin"-gränssnitt för tillsynsmyndigheternas åtkomst till informationen i databasen.

Länsstyrelsen anser att det register som föreslås för MCP-anläggningar ska vara en integrerad del i det nationella anläggningsregistret, kallat Samlade Nationella Anläggningsuppgifter (SNA) som Naturvårdsverket för närvarande håller på att utveckla. Det innebär att det är nödvändigt att samma objektsnivåer används i båda registren. Länsstyrelserna har idag ett nationellt system med anläggningsnummer för alla befintliga tillståndspliktiga anläggningar. Kommunerna har inget motsvarande nationellt enhetligt system. Länsstyrelsen anser att de anläggningsnummer som finns i nuvarande Miljöreda ska användas i det nya SNA.

Vidare innebär det att de registeruppgifter som ska lämnas enligt 17 § bör hanteras i ett separat system på motsvarande sätt som drifts- och emissionsuppgifter för tillståndspliktiga miljöfarliga verksamheter hanteras genom miljörapportering via Svenska Miljörapporteringsportalen (SMP).

Enligt förslaget ska beslut om registrering med mera tillgängliggöras på samma sätt som beslut rörande IED-anläggningar. Detta förutsätter att de tekniska lösningar som för närvarande utvecklas för att uppfylla IED-direktivet anpassas så de även kan hantera beslut gällande MCP-anläggningar.

Utvecklade tekniska synpunkter

I förslaget talas det flera gånger om INSPIRE-tjänster för MCP-anläggningar. Dessa anläggningar ingår i INSPIRE-temat Industrial and Production Facilities (PF) som installationer inom anläggningsobjekt (facilities). Det är oklart vad som avses med INSPIRE-tjänster för MCP-anläggningar. Länsstyrelsen avstyrker att ansvaret för att tillgängliggöra INSPIRE-tjänster fördelas ut på de ca 300 tillsynsmyndigheter som kan bli inblandade i registreringen enligt MCP och anser att ansvaret för att tillgängliggöra rumsliga data enligt INSPIRE för produktionsanläggningarna och deras beståndsdelar, bör hållas samman och att det kommande nationella anläggningsregistret bör vara basen för att generera de erforderliga nät-tjänsterna.

För att möjliggöra optimal samordning av olika register gällande verksamheter med miljöinformation måste objektsnivåerna i de olika registren samordnas. Givet att objektshierarkin från INSPIRE ska gälla även det nu aktuella registret, krävs det att det finns ett överordnat verksamhetsobjekt (Pro-

duction Facility) i registret innan man kan registrera förbränningsanläggningen (vilken är en installation enligt objektshierarkin i INSPIRE).

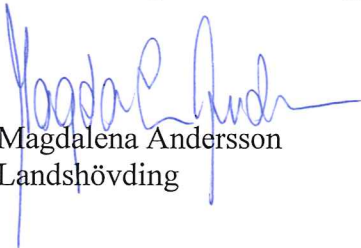
Det är ytterst få av de uppgifter som föreslås registreras in i MCP-registret som täcks in av modellen för installationer (ID, geometri, namn, beskrivning, status och typ).

Länsstyrelsen noterar att de långsiktiga ambitionerna som framgår av *Bilaga 1 – Förstudie Lösning för informationsförsörjning enligt MCPDs krav* snart bör revideras med hänsyn till utvecklingen inom samverkansprogrammet Miljöskydd inom Digitalt först – Smartare miljöinformation. Offentliggörande av beslut via RSS-nyheter är att anse som en övergångslösning som kommer att ersättas med publikation av beslut/dokument i dess helhet.

3.4.2 Lösning för informationsförsörjning – på kort sikt och utifrån Naturvårdsverkets lösning

Länsstyrelsen anser att de uppgifter som anges under "Produktionsuppgifter" inte bör ingå i det nationella anläggningsregistret (SNA) utan hanteras inom separat system då de är av mer temporär natur än övriga uppgifter.

Vidare är det viktigare att de officiella kontaktuppgifterna till verksamhetsutövaren anges än kontaktuppgifter till en specifik kontaktperson.


Magdalena Andersson
Landsövding


Sandra Nordlander
Handläggare