



Datum
2017-08-23

Adress
Bergsgatan 17

Diarienummer

270:04196-2017

Miljö- och
energidepartementet

**Yttrande över remiss från Miljö- och energidepartementet -
Naturvårdsverkets förslag till genomförande i Sverige av
Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/2193 av
den 25 november 2015 om begränsning av utsläpp till luft av vissa
föroreningar från medelstora förbränningsanläggningar**

M2017/01069/R

Miljönämnden beslutar att lämna följande yttrande:

Sammanfattning

Författningsförslaget syftar till att införa ett EU-direktiv i nationell rätt och huvuddelen av bestämmelserna är redan fastlagda. Vad som återstår är dels tillämpningen av eventuella lättnader som direktivet anger och dels hur man nationellt ska lösa krav på registrering av anläggningar, rapportering etc.

Naturvårdsverket har i sitt förslag valt en skarpare implementering än vad som framgår av direktivet. Detta gäller exempelvis vad gäller tidpunkten för tillämpningen, skärpning av vissa begränsningsvärden samt möjligheten att bevilja dispenser. I likhet med Naturvårdsverket, så anser Miljönämnden att det är motiverat att genomföra en skarpare implementering för vissa delar av direktivet.

Miljönämnden ställer sig positiv till att Naturvårdsverket utvecklar och tillhandahåller en nationell e-tjänst för lagring av uppgifter. Det är viktigt att det nya systemet som tas fram blir lätthanterligt och funktionellt. Miljönämnden inser att krav på registrering av nya anläggningar i Malmö, i sammanhanget små anläggningar, exempelvis reservkraftaggregat kan komma att generera ett visst arbete, bl.a. i form av informationsinsatser.

I förslaget saknar miljönämnden utsläppsvärden för grövre partiklar (PM10) och mindre partiklar (PM2,5) för medelstora förbränningsanläggningar i stadsmiljöer. Med hjälp av utsläppsvärden för partiklar (PM10 och PM2,5) går det nämligen att se i vilken utsträckning som Malmös befolkning blir exponerade för grövre och mindre partiklar och vad som kan göras för att skapa en friskare luft för malmöborna.

A

Yttrande

Miljönämnden kan konstatera att Naturvårdsverket förslag i en del avseenden har valt att en skarpare implementering jämfört med vad som framgår i direktivet. Miljönämnden bedömer att förslaget i det stora hela ser mycket bra ut, med undantag för vissa delar.

Enligt nedan kommenterar miljönämnden delar av förslaget om vad som är bra, bristfälligt samt vad förslaget kan komma att innebära för Malmö stad.

Direktivet omfattar enskilda pannor, motorer och gasturbiner, i vilka det inte förbränns avfallsklassat bränsle, och som har en tillförd installerad effekt från 1 megawatt (MW) upp till 50 MW. Miljönämnden kan inte i dagsläget säga hur många anläggningar som kommer att omfattas av direktivet i Malmö stad. Det kan finnas ett okänt antal befintliga reservkraftanläggningar som är större än 1 MW. Dessa kan exempelvis finnas vid serverhallar, större kontor, mindre vårdinrättningar m.m.

Miljönämnden anser att de förslag på undantag för ikraftträdande av tidsfrister, som Naturvårdsverket har lämnat i sitt förslag för genomförande kan anses som rimliga.

Naturvårdsverkets förslag gällande informationsförsörjning är att verket ska utveckla och tillhandahålla en nationell e-tjänst och en nationell databas för lagring av uppgifter. Respektive tillsynsmyndighet, kommun eller länsstyrelse, förutsätts arbeta i det egna verksamhetsstödssystemet som ska vara integrerat med den nationella databasen. Miljönämnden ställer sig positiv till detta förslag, men vill också framföra att det finns många aktörer som kommer att beröras av det föreslagna informationssystemet. Det är därför av stor vikt att systemet blir lätthanterligt och funktionellt för samtliga användare.

Naturvårdsverkets förslag är att alla anläggningar oavsett om de tidigare anmälts eller tillståndsprövats ska omfattas av registreringsplikt. Miljönämnden delar denna uppfattning att en registrering ska göras av samtliga anläggningar, då detta är det enklaste sättet för att kunna säkerställa att alla uppgifter säkerställs i en databas.

För tillsynsmyndighetens arbete innebär förslaget till ny förordning bl.a. krav på att fatta beslut om registrering inom en månad efter att man underrättats om att sådan lämnats in. Registreringen är dock en engångshändelse om inte verksamheten ändras. Vidare åligger det myndigheten att på vanligt sätt kontrollera att de begränsningsvärden som införs ska följas i enlighet med bestämmelserna. Miljönämnden inser att krav på registrering av nya anläggningar i Malmö, i sammanhanget små anläggningar, såsom reservkraftaggregat kan komma att generera ett visst arbete i form av bl.a. genom informationsinsatser. I dagsläget är det osäkert om hur stort detta arbete blir.

I förordningens i 30 - 31 §§ framgår att undantag från bestämmelserna ska medges för anläggningar med korta drifttider. Miljönämnden anser att de aktuella paragrafernas lydelse har blivit lite otydlig, till skillnad från direktivtexten, där det framgår att man talar om 500 timmar årlig drift. Miljönämnden föreslår att direktivets formulering istället föreskrivs.

En vedertagen metod för mätning av utsläpp av föroreningar till luft är genom mätning av kväveoxider. Genom detta går det att svara om förbränningsprocesser är fullständiga. Som komplement till dessa mätningar kan även mätningar av CO göras. I förordningens 39 § föreslås ett särskilt intervall för mätning av CO, på ett alternativt tre år. Denna formulering

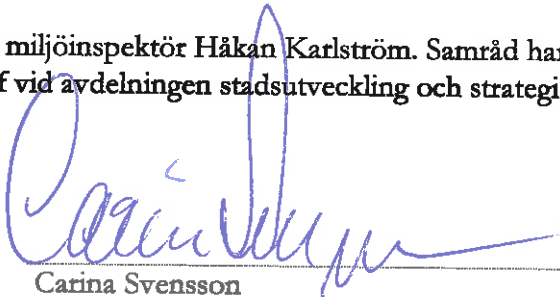
skiljer sig från direktivets reglering i bilaga III del 1, där det framgår att tidsintervallet för mätningar ska regleras. Det framgår även att ämnen som ska mätas ska regleras. Utifrån direktivet anges intervallen både för förorenande ämnen och CO för vilka det finns fastställda gränsvärden. Miljönämnden anser att direktivets reglering är tydligare eftersom detta reglerar tidsintervall för sig och ämnen som ska mätas för sig. Miljönämnden är osäker på om detta är ett misstag från Naturvårdsverkets sida att reglera utsläppet av CO, men konstaterar att kravet blir mer uppstyrt, jämfört med vad som framgår ur direktivet. Miljönämnden vill även framföra att man är tveksam till nyttan med att starta en anläggning som inte omfattas av begränsningsvärden för SO₂, NO_x eller stoft och enbart för att mäta CO. I vilket fall som helst så bör inte mätningar göras oftare än vad som följer av direktivet.

I Naturvårdsverkets förslag har det redovisats högsta tillåtna utsläppsvärden för utsläpp av stoft till omgivningen och när dessa ska tillämpas. Miljönämnden saknar i förslaget utsläppsvärden av grövre partiklar (PM10) och mindre partiklar (PM2,5) för medelstora förbränningsanläggningar i stadsmiljöer. Grövre partiklar som slitagepartiklar utgör negativa effekter på hälsan på kortare sikt och mindre partiklar från förbränning och industriprocesser utgör negativa effekter på längre sikt i form av t.ex. förtida död i hjärt-/kärlsjukdomar eller försämrad utveckling av lungfunktionen hos barn. Med hjälp av utsläppsvärden för partiklar (PM10 och PM2,5) går det att se i vilken utsträckning som Malmös befolkning blir exponerade för grövre och mindre partiklar och vad som kan göras för att skapa en friskare luft för malmöborna.

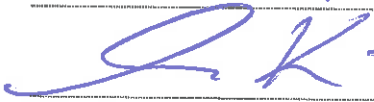
Barnkonventionen har beaktats i handläggningen av detta ärende. Utsläppen av luftförorenade ämnen är i olika grad skadliga för människors hälsa och miljö. Från hälsosynpunkt är det särskilt angeläget att barnens exponering för luftföroreningar kan begränsas. Möjligheten att kunna begränsa försurande och klimatpåverkande luftföroreningars negativa effekter har också stor betydelse för barns och kommande generationers förutsättningar till goda livsmiljöer.

Förslaget har utarbetats av miljöinspektör Håkan Karlström. Samråd har skett med Henric Nilsson, enhetschef vid avdelningen stadsutveckling och strategi.

Ordförande


Carina Svensson

Nämndsekreterare


Eva Kristiansson

Reservationer och särskilda yttranden

Ramtin Masoumi (M), Lars Myllenberg (M) och Magnus Hulthe Andersson (L) med instämmande av Inge Garstedt (M), Rosemary Ricci-Nystrand och Malin Sennevall (L) lämnar ett särskilt yttrande.

Miljönämnden 2017-08-22

Dnr: 270:04196-2017

Ang: Yttrande till Miljö- och energidepartementet – Naturvårdsverkets förslag till genomförande i Sverige av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/2193 av den 25 november 2015 om begränsningar av utsläpp till luft av vissa föroreningar från medelstora förbränningsanläggningar

Moderaterna och Liberalerna är skeptiska till Naturvårdsverkets förslag om att det på vissa områden behövs en skarpare implementering än vad som framgår av direktiven. Naturvårdsverkets förslag kan leda till att det blir svårt för medelstora förbränningsanläggningar att utvecklas och drivas på ett sådant sätt att energieffektiviteten främjas.

Det måste däremot säkerställas utsläppskontroll vad gäller utsläpp av svaveldioxid, kväveoxider och stoft till luften och att enbart medelstora förbränningsanläggningar får vara i drift om de har beviljats tillstånd eller registrerats av behörig myndighet.

Med anledning av ovanstående väljer vi att avge ett särskilt yttrande.

Ramtin Massoumi (M)

Lars Myllenberg (M)

Magnus Hulthe Andersson (L)

Med instämmande av:

Inge Garstedt (M)

Rosemary Ricci-Nystrand (M)

Malin Sennevall (L)