

Erland Nilsson

Miljönämnden

Yttrande gällande Naturvårdsverkets förslag till genomförande i Sverige av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/2193 av den 25 november 2015 om begränsning av utsläpp till luften av vissa föroreningar från medelstora förbränningsanläggningar

Sammanfattning

Regeringen vill ha synpunkter på förslagen i Naturvårdsverkets promemoria Genomförande av MCP-direktivet. Promemorian är ett förslag hur Sverige ska införa Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/2193 av den 25 november 2015 om begränsning av utsläpp till luften av vissa föroreningar från medelstora förbränningsanläggningar.

EU-parlamentet och Ministerrådet beslutade i november 2015 om ett nytt direktiv för medelstora förbränningsanläggningar från och med 1 upp till 50 megawatt (MW) tillförd installerad effekt. Direktivet ska vara genomfört i Sverige senast den 19 december 2017. Bestämmelserna ska träda ikraft senast den 20 december 2018 för nya anläggningar och senast år 2025 och år 2030 för befintliga. Direktivet innehåller krav för utsläpp till luft av stoft, kväveoxider och svaveldioxid. Dessutom finns krav på registrering, på kontroll genom periodisk mätning av utsläpp och på tillsyn. Det finns också krav på att medlemsstaterna ska hålla register över alla medelstora förbränningsanläggningar och bestämmelser om hur medlemsstaterna ska rapportera om utsläppen till EU kommissionen.

Naturvårdsverket förslag består av en ny förordning om medelstora förbränningsanläggningar. Förslagets syfte är att se till att Sverige genomför alla bestämmelser som krävs enligt MCPD. Enligt direktivet ska medlemsstaterna se

till att lagar och andra författningar som följer av MCPD träder i kraft senast den 19 december 2017.

Direktivet medger ett flertal lättnader i form av dispenser, undantag samt möjligheter till senareläggande av tillämpningen av begränsningsvärden för specifika situationer. I förslaget har man valt att genomföra vissa av de möjligheter till lättnader som finns i direktivet men inte samtliga. Förslaget innebär därför en skarpare implementering jämfört med en minimi-implementering, som utgör nollalternativet.

Skärpningar av större betydelse är följande:

- Man genomför inte möjligheten till en senareläggning av när tillämpningen träder i kraft för befintliga fjärrvärmeanläggningar med en installerad tillförd effekt av 5-50 megawatt (MW) (artikel 6.5 första stycket MCPD).
- Man genomför inte möjligheten till en senareläggning av när tillämpningen träder i kraft för nya anläggningar som använder fast biomassa som huvudsakligt bränsle (artikel 6.5 andra stycket MCPD).
- Man genomför inte möjligheten till en senareläggning av när tillämpningen träder i kraft för befintliga anläggningar med en installerad tillförd effekt av 5-50 MW som använder fast biomassa som huvudsakligt bränsle (artikel 6.5 andra stycket MCPD).
- Man genomför inte möjligheten till utökad tidsgräns för befintliga anläggningar med begränsad drifttid per år från 500 till 1 000, som rullande femårigt medelvärde vid extraordinära situationer (artikel 6.3 MCPD).
- Begränsningsvärdet för utsläpp av NO_x från befintlig medelstor förbränningsanläggning vid förbränning av fast biomassa och övriga fasta bränslen bör skärpas från 650 mg/Nm³ till 300 mg/Nm³. För anläggningar som förbränner flytande biobränsle sätts begränsningsvärdet till 450 mg/Nm³. Samtliga begränsningsvärden gäller vid 6 % O₂.

Naturvårdsverket föreslår inga skärpningar avseende kontroll och efterlevnad jämfört med nollalternativet. MCPD ställer dock krav på utsläppsövervakning samt att efterlevnaden av direktivet kontrolleras. Detta innebär konsekvenser för verksamhetsutövare i form av krav på att utsläpp mäts och beräknas samt dokumenteras. För tillsynsmyndigheterna innebär det ytterligare ett regelverk att kontrollera efterlevnaden av samt en skyldighet att hålla register och att tillgängliggöra information publikt.

I förslaget ingår att Naturvårdsverket utvecklar och tillhandahåller en nationell etjänst. Verket utvecklar och tillhandahåller också en nationell databas i vilken

de inhämtade uppgifterna lagras för tillsynsmyndigheternas räkning. Denna databas utgör den gemensamma tekniska lösningen för de register över medelstora förbränningsanläggningar som tillsynsmyndigheterna är skyldiga att föra. För att underlätta offentliggörandet av registeruppgifterna ingår även att Naturvårdsverket utvecklar och tillhandahåller relevanta maskin/maskin-gränssnitt för respektive myndighets åtkomst till information i den nationella databasen.

Förslag till beslut

Miljönämnden beslutar att lämna följande synpunkter angående Naturvårdsverkets förslag till genomförande i Sverige av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/2193 av den 25 november 2015 om begränsning av utsläpp till luften av vissa föroreningar från medelstora förbränningsanläggningar.

Synpunkter

Miljönämnden i Örebro kommun anser att konsekvenserna av förslaget är att tillsynen av medelstora förbränningsanläggningar kommer att kräva mer tillsynsresurser än vad som framgår av förslaget.

I förslaget vet man vet inte hur många anläggningar som berörs men man uppskattar att ca 60 % är tillstånds- eller anmälningspliktiga verksamheter som finns i tillsynsmyndigheternas system i någon omfattning. Vidare så anger man i förslaget att en ökning av antalet tillsynsobjekt med 40 % är att anse som att ”tillsynsobjekten ökar något”. En ökning med 40 % av tillsynsobjekten som kräver kontroll och uppföljning av inrapporterade mätdata kräver tillsynstid i större omfattning än vad förslaget ger sken av.

I författningsförslaget ställs långtgående krav på tillsynsmyndigheten (TSM). TSM ska ta emot underrättelser från verksamhetsutövare som driver eller avser att driva en medelstor förbränningsanläggning. Om lämnade uppgifter i underrättelser är felaktiga ska TSM tillgodose via föreläggande att registrerade data är korrekt. Vidare ska TSM offentliggöra inregistrerade data via en publik webbplats som tillhör myndigheten. Såväl direktivet och förslaget är svårt att förena med förordningen om verksamhetsutövares egenkontroll. Direktivet och förslaget medför snarare en återgång till miljöskyddslagens tidevarv där tillsynsmyndigheten ska kontrollera och granska och godkänna inrapporterade data som kommer att framgå via en publik webbplats.

Erland Nilsson
Miljö- och hälsoskyddsinspektör