



Miljödepartementet

Dnr M2021/02061

Yttrande över miljödepartementets promemoria ”Miljösanktionsavgift för överträdelse av förbud mot användning av växtskyddsmedel på vissa platser samt krav på tillstånd vid användning av växtskyddsmedel i handelsträdgårdar”, dnr 00184/2021

Beskrivning av ärendet

Regeringen vill ha synpunkter på miljödepartementets förslag om ny miljösanktionsavgift samt ändringar i förordningen (2014:425) om bekämpningsmedel. Miljönämnden, som inom Helsingborgs stad fattar beslut om miljösanktionsavgifter, svarar direkt till miljödepartementet.

Regleringen av växtskyddsmedel i Sverige utgår från flera regelverk, bland annat förordningen (2014:425) om bekämpningsmedel. Den förordningen uppdaterades nyligen och flera nya paragrafer började gälla den 1 oktober 2021. De förändringarna har lett till att miljödepartementet anser att det finns behov av att uppdatera förordning (2012:259) om miljösanktionsavgifter med en ny miljösanktionsavgift kopplat till användning av växtskyddsmedel på områden där det råder förbud. Dessutom har det efter den 1 oktober 2021 kommit fram att användning av växtskyddsmedel i handelsträdgårdar ytterligare behöver regleras samt att övergångsreglerna behöver förtydligas i förordningen (2014:425) om bekämpningsmedel.

Det föreslås därför i huvudsak följande förändringar i promemorian:

- En miljösanktionsavgift ska införas för överträdelse av förbud mot användning av växtskyddsmedel. Avgiften ska vara 20 000 kronor om överträdelsen har skett i en yrkesmässig verksamhet och 5 000 kronor i andra fall.
- Ett förbud mot att utan särskilt tillstånd av den kommunala nämnden yrkesmässigt använda växtskyddsmedel i handelsträdgårdar och andra kommersiella trädgårdar dit allmänheten har tillträde ska återinföras.
- En övergångsbestämmelse om tillstånd att yrkesmässigt använda växtskyddsmedel som har beslutats enligt äldre föreskrifter ska ange att den avser de punkter i bestämmelsen om sådana tillståndskrav som upphör.

Miljöförvaltningens synpunkter

Miljöförvaltningen lämnar nedanstående synpunkter på avsnitt 1.1 och 1.2 i Miljödepartementets promemoria om miljösanktionsavgift för överträdelse av

förbud mot användning av växtskyddsmedel på vissa platser samt krav på tillstånd vid användning av växtskyddsmedel i handelsträdgårdar.

1.1 Förordning om ändring i förordningen (2012:259) om miljöstraffavgifter

Miljöförvaltningen anser att de två miljöstraffavgifterna för spridning av bekämpningsmedel trots förbud är rimliga utifrån skyddsvärdet och de befintliga nivåerna på miljöstraffavgifterna kopplade till spridning av bekämpningsmedel utan tillstånd och anmälan.

Miljöförvaltningen anser att formuleringen av punkten ett " 1. med 20 000 kronor, om överträdelsen har skett i en yrkesmässig verksamhet" bör ändras till att "1. med 20 000 kronor, om överträdelsen har skett **vid yrkesmässig spridning**". Yrkesmässig spridning är det begrepp som används i förordningen (2014:425) om bekämpningsmedel och som kapitel 9 i förordningen om miljöstraffavgiften är kopplat till. Miljöförvaltningen anser att det finns en risk för att missuppfattningar kan uppstå om ett nytt begrepp införs.

Miljöförvaltningen anser att den nya miljöstraffavgiften bör få en paragraf med en egen siffra i kapitel 9 mellan dagens 9 § och 10 §. Numreringen 9a § som finns i promemorians förslag riskerar att skapa svårigheter att hitta i förordningen då två olika straffområden läggs samman under 9 kap. 9 §.

1.2 Förordning om ändring i förordningen (2014:425) om bekämpningsmedel

Miljöförvaltningen instämmer i att det åter bör införas ett krav om tillstånd för att få sprida bekämpningsmedel i handelsträdgårdar och andra kommersiella trädgårdar dit allmänheten har tillträde.

Miljöförvaltningen anser att i samband med att krav på tillstånd åter införs bör handledning och information till tillsynsmyndigheter och verksamheter kompletteras med ett förtydligande av begreppet handelsträdgård och kommersiella trädgårdar vad gäller avgränsning till jordbruk, skogsbruk samt parker och trädgårdar avsedda för rekreation. Detta då avgränsningen är i flera fall oklar. Vi har till exempel besöksparker med försäljningar av växter och handelsträdgårdar med kombinerade upplevelseområden och växtförsäljning. Därtill finns det lantbrukare som har blomsterplockning på åkermark och skogsbrukare som har självhuggning av julgranar.

Miljöförvaltningen anser även att det i kommande vägledning behövs ett förtydligande under vilka tidsperioder som det föreligger ett krav på tillstånd i handelsträdgårdar och kommersiella trädgårdar. I handledningen bör det framgå om en handelsträdgård eller exempelvis en jordgubbsodling behöver tillstånd för att sprida växtskyddsmedel under besökssäsongen eller om det krävs tillstånd även under de perioder som odlingen inte är tillgänglig för allmänheten.

Miljöförvaltningen önskar att ett tillägg görs i sista meningen i befintligt förslag till förtydligande av övergångsbestämmelserna. Tillägget bör göras för att undvika syftningsfel. Nuvarande förslag lyder "Tillstånd som har beslutats enligt 2 kap. 40 § punkterna 1–4 gäller dock som längst till och med 31 december 2022."

Miljöförvaltningen anser att meningen bör ändras till "Tillstånd som har beslutats enligt 2 kap. 40 § punkterna 1–4 *i den äldre lydelsen* gäller dock som längst till och med 31 december 2022."

Helsingborg den 3 januari 2022.

Henrik Frindberg
Miljödirektör

Lena Åkesson
Avdelningschef
Avdelningen för miljö- och
hälsoskyddstillsyn