



Finansdepartementet

Ekofinrådets möte den 11 juli 2017

Kommenterad dagordning

Enligt den preliminära dagordning som framkom den 26 juni 2017.

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

Lagstiftningsöverläggningar

2. (ev.) Godkännande av A-punktslistan

3. Övriga frågor

Aktuella lagstiftningsförslag som rör finansiella tjänster

- Informationspunkt

Ordförandeskapet väntas informera om hur arbetet går med aktuella lagstiftningsförslag om finansiella tjänster.

Automatiskt utbyte av upplysningar som rör rapporteringspliktiga gränsöverskridande arrangemang

- Informationspunkt

Kommissionen kommer att presentera sitt förslag till ett ändringsdirektiv vad gäller obligatoriskt automatiskt utbyte av upplysningar i fråga om beskattning som rör rapporteringspliktiga gränsöverskridande arrangemang (DAC 6). Förslaget offentliggjordes den 21 juni 2017.

Överläggning har inte skett med skatteutskottet. Ärendet har inte behandlats tidigare i EU-nämnden.

Vid det informella Ekofinmötet den 22 april 2016 uppmanades kommissionen att överväga ett direktivförslag om informationsskyldighet för förmedlare av skatteupplägg, i linje med åtgärd 12 inom OECD:s BEPS-projekt. Europeiska rådet och Europaparlamentet har under 2016 förespråkat åtgärder mot förmedlare av skatteupplägg som biträder vid skatteflykt och skatteundandragande.

Kommissionens förslag innebär att det införs EU-gemensamma bestämmelser om informationsskyldighet för förmedlare av vissa gränsöverskridande skatteupplägg (eller i vissa fall för användare av skatteupplägg) och automatiskt utbyte av upplysningar om dessa upplägg mellan behöriga myndigheter i medlemsstaterna. Direktivet ska enligt förslaget tillämpas från och med den 1 januari 2019.

Ett skatteupplägg bedöms som rapporteringspliktigt om det innehåller ett eller vissa kännetecken som är starka indikatorer på skatteupplägg som används vid skatteflykt och skatteundandragande. Kännetecknen för de rapporteringspliktiga skatteuppläggen ligger i en bilaga till direktivet och kommissionen ska enligt förslaget ha befogenhet att anta delegerade akter för att ändra i bilagan.

Informationsskyldigheten omfattar alla personer som enligt förslaget är aktörer som vanligtvis är involverade i att utforma, marknadsföra, organisera eller hantera genomförandet av en enligt förslaget rapporteringspliktig gränsöverskridande transaktion samt de som tillhandahåller hjälp eller råd i dessa fall (förmedlare av skatteupplägg). I vissa fall kan informationsskyldigheten även åläggas den skattskyldige (användaren av skatteupplägget).

Det automatiska utbytet av upplysningar om skatteupplägg ska ske inom en månad efter utgången av det kvartal under vilket informationen om uppläggen lämnades till skattemyndigheten.

Upplysningarna som ska utbytas är bl.a. identiteten på förmedlaren och användaren av skatteupplägget, kännetecknen för skatteupplägget och en beskrivning av skatteupplägget.

Alla medlemsstater ska ha tillgång till upplysningarna som utbyts. Kommissionen kommer endast ha begränsad tillgång till informationen.

Enligt förslaget ska medlemsstaterna ha system för att påföra påföljder när informationsskyldigheten inte efterlevs.

Icke lagstiftande verksamhet

4. Presentation av det estniska ordförandeskapets arbetsprogram

- Diskussionspunkt

Det estniska ordförandeskapet ska presentera sitt arbetsprogram för Ekofin för de kommande sex månaderna.

Ärendet har inte tidigare behandlats i EU-nämnden.

Det estniska ordförandeskapet framhåller i sitt övergripande arbetsprogram att EU står inför nya utmaningar, både på global och på europeisk nivå. Samtidigt som Storbritanniens utträde ur EU förhandlas måste EU snabbt anpassa sig till en union av 27 medlemsstater. Ordförandeskapet har fyra övergripande prioriteringar: 1) en öppen och innovativ europeisk ekonomi, 2) ett säkert och tryggt Europa, 3) ett digitalt Europa med fri rörlighet för information och 4) ett inkluderande och hållbart Europa.

I arbetsprogrammet för Ekofin lyfts bland annat följande fram.

På finansmarknadsområdet prioriterar ordförandeskapet färdigställandet av bankunionen och det fortsatta arbetet med kapitalmarknadsunionen. För att färdigställa bankunionen framhålls att fler riskreducerande åtgärder behövs. Ordförandeskapet vill utveckla förslag om gemensamma regler för att minska risker och stärka förtroendet för banksektorn. Ordförandeskapet

planerar att bygga vidare på kommissionens halvtidsöversyn av kapitalmarknadsunionen i syfte att stärka kapitalmarknaderna och ta bort hinder för den fria rörligheten av kapital.

På skatteområdet framhålls att det är viktigt att EU förblir en attraktiv marknad för företag. Arbetet med att förebygga skatteundandragande, skattebedrägeri och skatteflykt för att säkerställa rättvis konkurrens lyfts fram. Ordförandeskapet avser bl.a. nå ett avslut på diskussionerna om mervärdesskatt på e-böcker och e-publikationer, modernisera mervärdesskattesystem för gränsöverskridande e-handel samt komma överens om en gemensam EU-lista för icke samarbetsvilliga jurisdiktioner på skatteområdet.

Ordförandeskapet avser även fortsätta arbetet med att förlänga mandatet för den Europeiska fonden för strategiska investeringar.

Avseende EU:s budget för 2018 ska den fortsatt stödja EU:s konkurrenskraft, ekonomisk tillväxt, återhämtning och sysselsättning samt ta itu med utmaningar relaterade till migration och säkerhet.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar ordförandeskapets arbetsprogram. Det estniska ordförandeskapets prioriteringar på Ekofinområdet handlar huvudsakligen om att föra redan påbörjade initiativ framåt. Det är positivt att man planerar att ta arbetet vidare med bl.a. gemensamma regler för att minska riskerna i banksektorn, kapitalmarknadsunionen, en gemensam EU-lista för icke samarbetsvilliga jurisdiktioner på skatteområdet och mervärdesskattesystem för e-handel.

5. Godkännande av A-punktslistan

6. Kommissionens halvtidsöversyn av handlingsplanen för kapitalmarknadsunionen

- Besluts punkt

Rådet ska anta rådsslutsatser om kommissionens halvtidsutvärdering av kapitalmarknadsunionen.

Samråd med EU-nämnden om kapitalmarknadsunionen har skett vid flera tillfällen, senast den 15 juni 2017. Överläggning med finansutskottet har skett vid flera tillfällen, senast den 7 maj 2015.

Kommissionen presenterade en handlingsplan för skapandet av en kapitalmarknadsunion i september 2015 (se faktapromemoria 2015/16:FPM10). Syftet med kapitalmarknadsunionen är att främja tillväxt och sysselsättning i EU genom att stärka den europeiska kapitalmarknadens förmåga att allokera kapital och öka gränsöverskridande investeringar i framförallt små och medelstora företag, nystartade företag och infrastrukturprojekt. En rad förslag har presenterats inom ramen för kapitalmarknadsunionen sedan antagandet av handlingsplanen, bl.a. förordningsförslag om värdepapperisering och om revidering av prospektdirektivet.

Den 8 juni presenterade kommissionen en halvtidsöversyn av kapitalmarknadsunionen. Halvtidsöversynen innehåller en utvärdering och en uppdatering av handlingsplanen från september 2015, samt förslag på nya initiativ för att stärka EU:s kapitalmarknad. Halvtidsutvärderingen diskuterades på Ekofinrådets möte den 16 juni 2017.

I slutsatserna som rådet ska anta välkomnas arbetet med kapitalmarknadsunionen och kommissionens halvtidsöversyn. Samtidigt understryks vikten av att kommande förslag respekterar principer om subsidiaritet, proportionalitet och bättre lagstiftning samt värnandet av finansiell stabilitet och konsumentskydd. Slutsatserna lyfter också fram och välkomnar specifika förslag i den uppdaterade handlingsplanen som exempelvis arbetet med finansiell teknologi och hållbarhet.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar kommissionens halvtidsöversyn av kapitalmarknadsunionen. Regeringen tar ställning till respektive initiativ i den reviderade handlingsplanen när de presenteras. Regeringen är dock generellt positiv till arbete som syftar till att främja gränsöverskridande investeringar, utöka och diversifiera företagens finansiering och i förlängningen stärka den inre marknaden. Regeringen är särskilt mån om att stödja initiativ inom finansmarknaden som främjar hållbarhet och teknisk utveckling.

Regeringen kan ställa sig bakom rådsslutsatserna. Regeringen välkomnar att slutsatserna särskilt uppmuntrar vidare arbete med finansiell teknologi och hållbarhet. Regeringen välkomnar också att slutsatserna framhåller vikten av att uppnå en balans mellan å ena sidan harmoniserade regler och å andra sidan behovet av att värna nationella egenheter och välfungerande marknader.

7. Dåliga lån

- Beslutspunkt

Rådet ska diskutera en rapport om dåliga lån i EU som har tagits fram av en undergrupp till kommittén för finansiella tjänster. Rådet ska även anta slutsatser om åtgärder för att hantera problemen.

Ärendet behandlades i EU-nämnden den 15 juni 2017.

I juli 2016 etablerades en undergrupp till kommittén för finansiella tjänster för att undersöka den höga andelen dåliga lån i den europeiska banksektorn. Gruppen fick i uppdrag att dels kartlägga problemen, dels föreslå alternativ för hur de bör hanteras.

Den totala stocken med dåliga lån uppgick i slutet av 2016 till knappt en miljard euro, ca 6,7 procent av EU:s BNP. Problemen med dåliga lån är ojämnt fördelade mellan medlemsstaterna och förekommer främst i de södra och östra delarna av EU. I Sverige utgörs under en procent av bankernas totala utlåning av dåliga lån, vilket är en av de lägsta andelarna i EU.

I rapporten framgår att de mer problemtyngda bankerna inte har redovisat de dåliga lånen korrekt på sina balansräkningar och därför inte har gjort tillräckliga avsättningar. Samtidigt illustrerar rapporten att de bakomliggande orsakerna till uppkomsten av dåliga lån är mångfacetterade.

Rapporten innehåller en rad förslag på möjliga åtgärder, dels för att hantera den existerande stocken med dåliga lån, dels för att undvika en framtida uppbyggnad av dåliga lån i den europeiska banksektorn.

Utkastet till rådsslutsatser innehåller en handlingsplan med åtgärder i enlighet med rapportens förslag.

Merparten av åtgärderna riktar sig till kommissionen och de europeiska tillsynsmyndigheterna. Det handlar främst om att säkerställa att bankerna får mer tydliga riktlinjer för hur lån ska redovisas. Därutöver handlar det om att tillsynsmyndigheterna har tillräckliga verktyg för att övervaka bankernas hantering av lån. Kommissionen uppmanas även utveckla gemensamma principer för upprättande av tillgångsförvaltningsbolag samt ta fram åtgärder för att undanröja hinder mot en andrahandsmarknad för dåliga lån.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen kan ställa sig bakom slutsatserna. Sveriges inställning är samtidigt att åtgärderna bör genomföras budgetrestriktivt och inom befintliga ramar för statens budget och EU-budgeten.

8. Övriga frågor

Det finns i skrivande stund inga övriga frågor.