



**Återvinnings
industrierna**

Miljö- och energidepartementet

Yttrande över förslag om Förbättrat genomförande av två direktiv på avfallsområdet, dnr M2017/02785/R

Återvinningsindustrierna, ÅI, är en branschförening som företräder de privata återvinningsföretagen med en omsättning på 20 miljarder kronor och drygt 6 000 anställda. Medlemsföretagen hanterar årligen drygt 12 miljoner ton avfall och återvinningsbart material, varav ca 60 % återvinns till nya råvaror.

Inledning

ÅI:s medlemmar strävar efter att nå cirkulära materialflöden och ett resurseffektivt samhälle. En central fråga för cirkulära flöden är att krav ställs på utsortering av återvinningsbart avfall, att efterfrågan ökas på återvunnet material samt att krav ställs på produktdesign för att underlätta återvinning av material och komponenter.

En viktig utgångspunkt i vårt svar är enhetliga och geografiskt likvärdiga tillståndskrav resp. tillsyn behövs för att skydda våra medlemmar mot osund konkurrens. Samma tillstånds- och tillsynskrav måste gälla oavsett var i Sverige verksamheten finns.

För att vara medlem i Återvinningsindustrierna måste varje medlem både skriva under en Värdegrund och Uppförandekod. En självklar del i detta är att följa gällande lagstiftning.

Återvinningsindustriernas synpunkter

ÅI välkomnar en harmonisering av avfallslagstiftningen inom EU. Vi har medlemmar som har verksamheter även i andra EU-länder och en likartad lagstiftning underlättar arbetet när det gäller kravställande från både tillstånds- och tillsynsmyndigheterna.

För att underlätta arbetet för både tillstånds- och tillsynsmyndigheterna önskar vi att Naturvårdsverket snarast prioriterar att arbeta fram en generell vägledning gällande avfallsfrågor. En vägledning behövs eftersom de föreslagna ändringarna kommer att medföra mycket merarbete för både myndigheterna och verksamheter, vilket framgår av konsekvensutredningen. En vägledning behövs också för att underlätta tolkningen av vissa föreslagna paragrafer.

Vi har förstått att det inom Naturvårdsverket diskuteras att ta fram en vägledning till kapitel 2 i miljöbalken. I en sådan ryms många intressanta avfallsaspekter också utifrån dessa föreslagna ändringar.

Synpunkter på förslag till ändringar i 9 kapitlet miljöbalken

ÅI välkomnar att samma definitioner används och att det hänvisas till 15 kapitlet.

Synpunkter på förslag till ändringar i 15 kapitlet miljöbalken

ÅI anser att kriterierna för när avfall upphör att vara avfall, artikel 6, ska införas i kapitlet. I dagens lagtext framgår det inte vilka kriterier som skall vara uppfyllda för att ett avfall som genomgått återvinningsåtgärder skall anses ha upphört att vara ett avfall i de fall det inte finns några beslutade end-of-waste-kriterier på EU-nivå (bilaga 5 i avfallsförordningen).

Det är extra problematiskt när svenska myndigheter, exempelvis Naturvårdsverket, inte kan meddela några generellt rättsliga beslut som verksamheten kan hänvisa till. För våra medlemmar kan detta innebära att det blir en osäkerhet när det gäller investeringsviljan hos företag som vill satsa på förfinade återvinningsmetoder. Vi ser här en stor risk att investeringar i innovativa återvinningslösningar riskerar att istället göras i länder som har en positiv inställning till nationella rättskraftiga beslut om end-of-waste-kriterier. Vidare finns en risk att det är svårt att motivera en investering om verksamheten inte på ett tidigt skede vet om avfallet omfattas av end-of-waste-kriterier. I regel finns det en större marknad för material som inte längre klassas som avfall.

11§

ÅI anser att Naturvårdsverket i en vägledning måste tydliggöra vad som menas med "utan risk". Beviskraven för verksamhetsutövaren blir svår att överblicka när det gäller vidtagande av skyddsåtgärder. Frågan är hur långt bevisbördan sträcker sig för att utesluta risken för påverkan av ekosystemtjänster mm?

Synpunkter på förslag till ändringar i 22 kapitlet miljöbalken 25a §

Med avfallstyp menas den sex-siffriga avfallskoden. Vi vill uppmärksamma regeringskansliet att flera återvinningsverksamheter hanterar stora mängder med olika materialflöden. För exempelvis oljeavfall, grupp 13, finns ett trettiotal avfallstyper. Om både avfallstyp och mängd ska anges så kan det medföra ett stort merarbete både för myndigheterna och verksamheterna. Vidare kan det innebära att tillstånden blir oflexibla och kan kräva omprövningar av tillstånd.

ÅI anser att i en vägledning måste begreppet "avfallstyp" tydliggöras för att både myndigheter och verksamheter ska förstå vad som menas. Detta är också viktigt för att förstå hur den framtida avfallsstatistiken ska bli så homogen som möjligt.

Synpunkter på förslag till ändringar i avfallsförordningen (2011:927)

3 a §

En generell synpunkt gällande harmoniseringar av uttryck är att utredningen föreslår att begreppet "bästa möjliga teknik" som används i miljöbalken ska bytas ut mot "bästa tillgängliga teknik". Om lagstiftaren bedömer att begreppet "bästa tillgängliga teknik" krävs för att EU-lagstiftningen skall anses implementerad på rätt sätt måste begrepp införas konsekvent. I en vägledning bör detta tydliggöras.

53 §

ÅI välkomnar detta förslag. Som vi nämnde i inledningen har ÅI en Uppförandekod som innebär att om en verksamhetsutövare anlitar ett företag som är medlem hos oss finns en garant för att lagstiftningen följs. Ur ett konkurrensperspektiv är detta viktigt för våra medlemmar.

Synpunkter på förslag till ändringar i miljötillsynsförordningen (2011:13)

ÅI anser att begreppet "typ och mängd av avfall" (10 c § punkt 2) måste tydliggöras i en vägledning för att både tillsynsmyndigheter och verksamheter ska förstå vad som menas. Detta är också viktigt för att den framtida avfallsstatistiken ska bli så homogen som möjligt.

Synpunkter på förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd

25 f §

ÅI anser att även om tiden förlängs till den 1 september 2019 för en verksamhet med behandling av avfall så är det ett stort merarbete för både myndigheter och verksamheterna. För att underlätta detta arbete bör en vägledning tas fram inom kort.

Stockholm den 14 februari 2018

Viveke Ihd

Chef hållbar återvinning & cirkulär ekonomi

Återvinningsindustrierna