



§ 24

Dnr KS/2017:528

Yttrande – Förbättra genomförandet av två direktiv på avfallsområdet

Bakgrund

Regeringskansliet Miljö- och energidepartementet har inkommit med remiss av promemoria om Förbättrat genomförande av två direktiv på avfallsområdet, M2017/02785/R

Tekniska kontorets utvecklingsstrateg har upprättat förslag till yttrande från Emmaboda kommun.

I Miljö – och energidepartementets promemoria föreslås ändringar för att komma till rätta med brister i genomförandet av direktiv (2008/98/EG) om avfall och om upphävande av vissa direktiv, det s.k. avfallsdirektivet. Ändringar föreslås i miljöbalken och i förordningar som är meddelade med stöd av miljöbalken. De föreslagna ändringarna innebär bland annat att det förtydligas hur avfall ska hanteras. Emmaboda kommun har inbjudits att lämna synpunkter på remissen.

Sammanfattning

Texten nedan är en sammanfattning av synpunkter från olika instanser på Emmaboda kommun: Bygg- och miljönämnden och Emmaboda Energi och Miljö AB. Emmaboda kommun anser att några av förslagen redan ryms i den svenska lagstiftningen men förstår att vissa justeringar behöver göras för att den nationella lagstiftningen ska harmoniera med EG-direktiven. Emmaboda kommun ställer sig bakom de förslag som kommunen tror kommer generera verklig miljönytta.

3.1 Hantering av avfall

Hur avfall ska hanteras nämns redan i 15 kapitlet miljöbalkens samt i de allmänna hänsynsreglerna. Exemplifieringen kan dock ha en pedagogisk funktion.

Emmaboda kommun anser att de krav som ställs på innehavare av avfall och verksamhetsutövare motsvarar samma krav som ställs på kommunerna.

3.2 Biprodukter

Lagändringen från *ska* till *kan* betraktas som en biprodukt verkar ge innehavaren av en restprodukt större och mer valmöjlighet att själv välja om restprodukten ska ses som en biprodukt eller ett avfall. Emmaboda kommun har inget att invända mot föreslagna ändringar och tillägg under denna rubrik så länge som det sker ur ett miljö-och hälsomässigt godtagbart sätt.

3.3 Krav för att tillåta verksamheter för behandling av avfall

Emmaboda kommun anser att detta redan görs idag utifrån miljöbalken och dess förordningar i samband med prövning av nya verksamheter.

3.4. Tillståndsdomars innehåll

Emmaboda kommuns ställer sig positiv till ett klagorand av vad en dom som omfattar tillstånd till en verksamhet som återvinner eller bortskaffar avfall ska innehålla.

3.5 Prövningsplikt för behandling av avfall



Emmaboda kommun bedömer att det är många verksamhetsutövare som skulle beröras av denna prövningsplikt och att det skulle innebära mycket arbete för de kommunala tillsynsmyndigheterna att ompröva alla även om det blir en övergångsperiod. I dagsläget kontrolleras avfallshanteringen och eventuella beslutade försiktighetsmått i samband med den löpande miljötillsynen. Fördelen med att pröva nya verksamheter samt ompröva befintliga är dock att det skulle innebära att det ställs likvärdiga krav ställs på samtliga verksamheter i kommunerna. Detta kräver dock samsyn mellan kommunerna så att alla ställer samma krav.

3.7. Bemyndigandet att meddela föreskrifter om att avfall ska anses som farligt tas bort

Emmaboda kommun ställer sig positiv till att detta tas bort.

3.8 Tillsyn över avfallshandling och verksamheter där farligt avfall uppkommer
Det finns redan en bestämmelse kring tillsynsplaner i miljöprövningsförordningen. Emmaboda kommun anser att denna bestämmelse är tillräcklig. Vidare anser Emmaboda kommun att det inte är nödvändigt att i detalj reglera vad tillsynsmyndigheten ska kontrollera då avfallshandling redan anses vara av sådan vikt att det brukar vara en stående punkt vid tillsyn.

3.10 Bästa tillgängliga teknik

Emmaboda kommun ställer sig frågande till hur den föreslagna regleringen av bästa tillgängliga teknik ställer sig till definitionen av bästa möjliga teknik i miljöbalken. Dessa definitioner bedöms inte ha samma innebörd då bästa möjliga teknik generellt kan anses innebära högre krav än bästa tillgängliga teknik. Det är Emmaboda kommuns uppfattning att dessa begrepp bör harmoniera med varandra eller att den föreslagna definitionen i avfallsförordningen slopas. Alternativt bör det lämnas en kommentar om hur verksamhetsutövare, tillsynsmyndigheter och prövningsinstanser ska förhålla sig till den föreslagna regleringen. Kan det i teorin förekomma fall där både bästa möjliga- och tillgängliga teknik tillämpas och hamna i konflikt med varandra?

3.11 Kontroll när avfall lämnas till någon annan

Emmaboda kommun ställer sig positiv till utökade krav på den som lämnar avfall till någon annan. Det utökade kravet skulle förbättra möjligheten för tillsynsmyndigheter att ställa krav på hela kedjan i avfallshandling. Exempelvis skulle tillsynsmyndigheten kunna kräva att den som lämnar avfall till en annan kommun gör de nödvändiga kontroller som krävs för att säkerställa att avfallet tas om hand på ett korrekt sätt.

Beslutsunderlag

Promemoria -Förbättrat genomförande av två direktiv på avfallsområdet 2017-11-13.

Remiss av promemoria om Förbättrat genomförande av två direktiv på avfallsområdet 2017-11-14.

Yttrande-remiss Förbättra genomförande två direktiv avfallsområdet M201702785R

Kommunstyrelseberedningens förslag till Kommunstyrelsen



Kommunstyrelsen beslutar

att ställa sig bakom tekniska kontorets utvecklingsstrategs yttrande enligt ovan samt

att som eget yttrande översända tekniska kontorets förslag till yttrande på ”Remiss av promemoria om Förbättrat genomförande av två direktiv på avfallsområdet” till Miljö- och energidepartementet.



YTTRANDE - FÖRBÄTTRA GENOMFÖRANDET AV TVÅ DIREKTIV PÅ AVFALLSOMRÅDET

Regeringskansliet M2017/02785/R

Bakgrund

I Miljö – och energidepartementets promemoria föreslås ändringar för att komma till rätta med brister i genomförandet av direktiv (2008/98/EG) om avfall och om upphävande av vissa direktiv, det s.k. avfallsdirektivet. Ändringar föreslås i miljöbalken och i förordningar som är meddelade med stöd av miljöbalken. De föreslagna ändringarna innebär bland annat att det förtydligas hur avfall ska hanteras. Emmaboda kommun har inbjudits att lämna synpunkter på remissen.

Sammanfattning

Texten nedan är en sammanfattning av synpunkter från olika instanser på Emmaboda kommun: Bygg- och miljönämnden och Emmaboda Energi och Miljö AB. Emmaboda kommun anser att några av förslagen redan ryms i den svenska lagstiftningen men förstår att vissa justeringar behöver göras för att den nationella lagstiftningen ska harmoniera med EG-direktiven. Emmaboda kommun ställer sig bakom de förslag som kommunen tror kommer generera verklig miljönytta.

3.1 Hantering av avfall

Hur avfall ska hanteras nämns redan i 15 kapitlet miljöbalkens samt i de allmänna hänsynsreglerna. Exemplifieringen kan dock ha en pedagogisk funktion. Emmaboda kommun anser att de krav som ställs på innehavare av avfall och verksamhetsutövare motsvarar samma krav som ställs på kommunerna.

3.2 Biprodukter

Lagändringen från *ska* till *kan* betraktas som en biprodukt verkar ge innehavaren av en restprodukt större och mer valmöjlighet att själv välja om restprodukten ska ses som en biprodukt eller ett avfall. Emmaboda kommun har inget att invända mot föreslagna ändringar och tillägg under denna rubrik så länge som det sker ur ett miljö-och hälsomässigt godtagbart sätt.

3.3 Krav för att tillåta verksamheter för behandling av avfall

Emmaboda kommun anser att detta redan görs idag utifrån miljöbalken och dess förordningar i samband med prövning av nya verksamheter.

3.4. Tillståndsdomars innehåll

Emmaboda kommuns ställer sig positiv till ett klargörande av vad en dom som omfattar tillstånd till en verksamhet som återvinner eller bortskaffar avfall ska innehålla.

3.5 Prövningsplikt för behandling av avfall

Emmaboda kommun bedömer att det är många verksamhetsutövare som skulle beröras av denna prövningsplikt och att det skulle innebära mycket arbete för de kommunala tillsynsmyndigheterna att ompröva alla även om det blir en övergångsperiod. I dagsläget kontrolleras avfallshanteringen och eventuella beslutade försiktighetsmått i samband med den löpande miljötillsynen. Fördelen med att pröva nya verksamheter samt ompröva befintliga är dock att det skulle innebära att det ställs likvärdiga krav ställs på samtliga verksamheter i kommunerna. Detta kräver dock samsyn mellan kommunerna så att alla ställer samma krav.

3.7. Bemyndigandet att meddela föreskrifter om att avfall ska anses som farligt tas bort

Emmaboda kommun ställer sig positiv till att detta tas bort.

3.8 Tillsyn över avfallshantering och verksamheter där farligt avfall uppkommer

Det finns redan en bestämmelse kring tillsynsplaner i miljöprövningsförordningen. Emmaboda kommun anser att denna bestämmelse är tillräcklig. Vidare anser Emmaboda kommun att det inte är nödvändigt att i detalj reglera vad tillsynsmyndigheten ska kontrollera då avfallshanteringen redan anses vara av sådan vikt att det brukar vara en stående punkt vid tillsyn.

3.10 Bästa tillgängliga teknik

Emmaboda kommun ställer sig frågande till hur den föreslagna regleringen av bästa tillgängliga teknik ställer sig till definitionen av bästa möjliga teknik i miljöbalken. Dessa definitioner bedöms inte ha samma innebörd då bästa möjliga teknik generellt kan anses innebära högre krav än bästa tillgängliga teknik. Det är Emmaboda kommuns uppfattning att dessa begrepp bör harmoniera med varandra eller att den föreslagna definitionen i avfallsförordningen slopas. Alternativt bör det lämnas en kommentar om hur verksamhetsutövare, tillsynsmyndigheter och prövningsinstanser ska förhålla sig till den föreslagna regleringen. Kan det i teorin förekomma fall där både bästa möjliga- och tillgängliga teknik tillämpas och hamna i konflikt med varandra?

3.11 Kontroll när avfall lämnas till någon annan

Emmaboda kommun ställer sig positiv till utökade krav på den som lämnar avfall till någon annan. Det utökade kravet skulle förbättra möjligheten för

tillsynsmyndigheter att ställa krav på hela kedjan i avfallshanteringen. Exempelvis skulle tillsynsmyndigheten kunna kräva att den som lämnar avfall till en annan kommun gör de nödvändiga kontroller som krävs för att säkerställa att avfallet tas om hand på ett korrekt sätt.

Beslutsunderlag

Promemoria -Förbättrat genomförande av två direktiv på avfallsområdet 2017-11-13.

Remiss av promemoria om Förbättrat genomförande av två direktiv på avfallsområdet 2017-11-14.

Förslag till beslut

Tekniska kontoret föreslår kommunstyrelsen besluta

att ställa sig bakom tekniska kontorets synpunkter enligt ovanstående

att detta beslut är remissvaret från Emmaboda kommun.
