

Enheten för EU:s inre marknad  
Marita Ljunggren

YTTRANDE  
2018-02-09 Dnr 2017/01886-3

Miljö- och energidepartementet

## **Promemorian Förbättrat genomförande av två direktiv på avfallsområdet**

*Er ref: M2017/02785/R*

### **Kommerskollegiums uppdrag**

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Kollegiets uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

### **Inledande synpunkter**

Kommerskollegium välkomnar att regeringen vidtar åtgärder för att komma tillrätta med de brister som Europeiska kommissionen genom en EU-pilotbegäran samt formell underrättelse påpekat vad gäller Sveriges genomförande av det s.k. avfallsdirektivet.

Kommerskollegium bedömer att Miljö- och energidepartementet kan behöva anmäla delar av förslagen i remissen till kollegiet enligt förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden. Kollegiet bedömer dock att Miljö- och energidepartementet inte behöver anmäla förslagen enligt förordningen (1994:2029) om tekniska regler.

Kollegiet har, utifrån vårt uppdrag, inga synpunkter på remissen i övrigt.

### **Anmälan enligt tjänstedirektivet**

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.

I remissen föreslås bl.a. vissa ändringar av vad som klassificeras som avfall (15 kap. 1 § miljöbalken), hur sådant avfall ska hanteras (15 kap. 11 § miljöbalken) och en utökning av den kontroll som ska ske när avfall lämnas till någon annan (53 § förslag till förordning om ändring i avfallsförordningen (2011:927)). Såvitt kollegiet förstår så träffar bestämmelserna om avfall och hur avfall ska hanteras bl.a. en ursprunglig avfallsproducent som själv hanterar sitt avfall men även ex. transportörer och handlare.<sup>1</sup> Handlare av avfall är enligt kollegiets bedömning tjänsteleverantörer i tjänstedirektivets mening. Kollegiet gör följaktligen bedömningen att ovan nämnda krav i remissen kan omfattas av tjänstedirektivets anmälningsskyldighet.

### Tillfälligt tillhandahållande av tjänster eller etablering

Tjänstedirektivet innehåller två bestämmelser om anmälningsskyldighet. Den ena avser krav på tjänsteutövare som är etablerade i Sverige och omfattar endast ett antal *specifika krav* som räknas upp i direktivet.<sup>2</sup> Den andra avser *samtliga krav* som även är tillämpliga på tjänsteutövare som inte är etablerade i Sverige, utan i ett annat land inom EU/EES, och som tillfälligt tillhandahåller tjänster i Sverige.<sup>3</sup>

Enligt kollegiets bedömning innehåller de remitterade bestämmelserna inte något anmälningsskyldigt krav på tjänsteutövare som är etablerade i Sverige. De remitterade bestämmelserna innehåller emellertid krav som (såvitt kollegiet förstår) är tillämpliga på tjänsteutövare som inte är etablerade i Sverige och som tillfälligt tillhandahåller tjänster i Sverige. Enligt kollegiets bedömning är inte det undantag från anmälningsskyldigheten som anges i tjänstedirektivet för avfallshantering som utgör tjänster av allmänt ekonomiskt intresse<sup>4</sup> tillämpligt och inte heller undantaget om avfallstransporter och områden som omfattas av förordning 259/93<sup>5</sup>. Kollegiet bedömer därför att bestämmelserna i princip omfattas av anmälningsskyldigheten i tjänstedirektivet.<sup>6</sup>

### Genomförande av EU-rätt

Som noterats ovan syftar förslagen i promemorian till att komma tillrätta med de kvarstående bristerna i genomförandet av det s.k. avfallsdirektivet.

---

<sup>1</sup> Promemorian s. 30f.

<sup>2</sup> Anmälningsskyldigheten regleras i artikel 15.7, som hänvisar till artikel 15.2 där de anmälningsskyldiga kraven listas.

<sup>3</sup> Anmälningsskyldigheten regleras i artikel 39.5.

<sup>4</sup> Artikel 17.1.e).

<sup>5</sup> Artikel 17.10.

<sup>6</sup> Artikel 39.5.

Tjänstedirektivet gör inget undantag från anmälningsskyldigheten för nationella regler som genomför EU-rättsakter.<sup>7</sup> Kollegiets generella ståndpunkt är därför att svenska författningar som genomför EU-direktiv bör anmälas enligt tjänstedirektivet. Undantag bör dock kunna göras då ett direktiv inte ger något utrymme för olika nationella lösningar för genomförandet.<sup>8</sup> Kollegiet kan inte se något direkt syfte med en anmälan i en sådan situation. Ett exempel på detta kan vara en tariff som kopieras direkt in i nationell rätt.

Kollegiet anser däremot att det är viktigt att föreskrifter anmäls då det faktiskt finns olika alternativ för det nationella genomförandet, i synnerhet eftersom syftet med anmälningsförfarandet är att skapa transparens.

Mot denna bakgrund rekommenderar vi att de remitterande föreskrifterna anmäls i den utsträckning direktivet gett utrymme för olika nationella lösningar för genomförandet. Kollegiet anser att ni i egenskap av ansvarigt departement är bättre lämpade att avgöra denna fråga, men vi står självklart till förfogande för en diskussion. Vid osäkerhet rekommenderar vi regelmässigt att föreskrifterna anmäls.

## **Anmälan av tekniska föreskrifter**

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser. Ett sådant förfarande finns reglerat i direktiv (EU) 2015/1535 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster (anmälningsdirektivet). Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.

I promemorian föreslås ändringar för att komma till rätta med bristerna i genomförandet av direktiv (2008/98/EG) om avfall samt direktiv (2912/19/EU) om avfall som utgörs av eller innehåller teknisk och elektronisk utrustning (WEEE).

Ändringen i 15 kap 11 § miljöbalken avser att förtydliga hur hantering av avfall ska ske. Kollegiet gör bedömning att ändringen inte innehåller några nya eller ändrade krav på produkter och därmed aktualiseras inte anmälningsplikt enligt direktiv (EU) 2015/1535. Kollegiet gör samma

---

<sup>7</sup> Till skillnad från EU:s anmälningsdirektiv för tekniska föreskrifter (EU) 2015/1535.

<sup>8</sup> Även Europeiska kommissionen har gett uttryck för denna ståndpunkt.

bedömning vad gäller ändringarna som föreslås i förordning om ändring i avfallsförordningen (2011:927), förordning om ändring i miljötillsynsförordningen (2011:13) samt förordning om ändring i förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

I promemorian föreslås även ändringar i förordningen (2014:1075) om producentansvar för elutrustning. Som kollegiet förstår det avser denna ändring att förtydliga definitionen av konsumentavfall och innehåller därmed inga nya eller ändrade krav på produkter. Förslaget omfattas således inte av anmälningsplikt enligt direktiv (EU) 2015/1535.

I ärendets slutliga handläggning har utredaren Johanna Nyman deltagit.



Agnès Courades Allebeck

Enhetschef



Marita Ljunggren

Utredare