



§ 19

Yttrande över remiss - Förbättrat genomförande av två direktiv på avfallsområdet

KS 2017/474

Beslut

Kommunstyrelsen ställer sig bakom av kommunstyrelsen föreslaget yttrande, enligt bilaga, och avger detta såsom sitt eget.

Bilaga

Bilaga 5: Förslag till yttrande angående promemoria om Förbättrat genomförande av två direktiv på avfallsområde

Sammanfattning av ärendet

Remiss av promemoria om ”Förbättrat genomförande av två direktiv på avfallsområdet”, har inkommit till kommunen 2017-11-14. Remissvaren ska lämnas till Miljö- och energidepartementet senast den 14 februari 2018. I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i promemorian.

I promemorian föreslås ändringar för att komma till rätta med brister i genomförandet av direktiv (2008/98/EG) om avfall och om upphävande av vissa direktiv, det s.k. avfallsdirektivet. Ändringar föreslås i miljöbalken och i förordningar som är meddelade med stöd av miljöbalken.

Förslagen till ändringar i miljöbalken och tillhörande förordningar som rör avfall innebär en del förtydliganden av lagstiftningen vilket är bra och kommer att underlätta bedömningar vid tillsynsarbetet. Det innebär dock också en ökad arbetsbelastning för miljö- och hälsoskyddsförvaltningen om regelbundna tillsynsbesök ska göras hos alla yrkesmässiga verksamheter där farligt avfall uppkommer samt en tillfälligt ökad arbetsbelastning om alla anmälningspliktiga verksamheter med behandling av avfall ska anmälas och föreläggas på nytt. Kommunen ställer sig tveksam till om alla de föreslagna förändringarna är motiverade, vilket förtydligas i förslag till yttrande.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2018-01-29, § 15

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse 2018-01-18

Sändlista

Regeringskansliet, miljö- och energidepartementet
Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen

Ordförandes sign

Justerandes sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



2018-01-17

Dnr: KS 2017/474

Handläggare

Helena Lensell
helena.lensell@vanersborg.se
0521-72 24 29

Mottagare

Regeringskansliet

Yttrande

Bakgrund

Remiss av promemoria om ”Förbättrat genomförande av två direktiv på avfallsområdet”, har inkommit till kommunen 2017-11-14. Remissvaren ska lämnas till Miljö- och energidepartementet senast den 14 februari 2018. I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i promemorian.

I promemorian föreslås ändringar för att komma till rätta med brister i genomförandet av direktiv (2008/98/EG) om avfall och om upphävande av vissa direktiv, det s.k. avfallsdirektivet. Ändringar föreslås i miljöbalken och i förordningar som är meddelade med stöd av miljöbalken.

Yttrande

Förslagen till ändringar i miljöbalken och tillhörande förordningar som rör avfall innebär en del förtydliganden av lagstiftningen vilket är bra och kommer att underlätta bedömningar vid tillsynsarbetet. Det innebär dock också en ökad arbetsbelastning för miljö- och hälsoskyddsförvaltningen om regelbundna tillsynsbesök ska göras hos alla yrkesmässiga verksamheter där farligt avfall uppkommer samt en tillfälligt ökad arbetsbelastning om alla anmälningspliktiga verksamheter med behandling av avfall ska anmälas och föreläggas på nytt. Kommunen ställer sig tveksam till om alla de föreslagna förändringarna är motiverade, vilket förtydligas i nedanstående yttrande.

Förslag till ändring i 1 kap 10 a § miljö tillsynsförordningen (2011:13)

Förslaget till ändring innebär att tillsyn ska göras hos alla som yrkesmässigt bedriver verksamhet där farligt avfall uppkommer. Det uppkommer någon typ av farligt avfall, till exempel elektronik, batterier, lysrör, i princip alla yrkesmässiga verksamheter. Ändringen innebär då att miljö- och hälsoskyddsförvaltningen ska göra tillsyn hos i princip alla yrkesmässiga verksamheter, vilket blir ett väldigt stort antal verksamheter. Det skulle innebära en ökad arbetsbelastning. Kommunen anser inte att det är motiverat att göra regelbunden tillsyn hos yrkesmässiga verksamheter där små mängder farligt avfall uppkommer.

Förslag till ny paragraf, § 27 a förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd

Vid anmälan från en verksamhet med behandling av avfall förelägger miljö- och hälsoskyddsnämnden redan idag om försiktighetsmått. De punkter i § 27 a som nämnden oftast inte förelägger om idag är punkt 1/e (försiktighetsmått med bestämmelser om de åtgärder som behövs för att övervaka och kontrollera verksamheten) och 1/f (försiktighetsmått med bestämmelser om de åtgärder som behövs ifråga om avslutning av verksamheten och efterbehandling). Kommunen anser att punkt 1/e redan regleras genom förordning (1998:901) om verksamhetsutövers egenkontroll.

2018-01-17

Dnr: KS2017/474

Tillstånds- och anmälningspliktiga verksamheter ska redan enligt egenkontrollförrordningen göra de åtgärder som behövs för att övervaka och kontrollera verksamheten. Kommunen anser inte att det är motiverat att förelägga alla verksamheter med behandling av avfall om vilka åtgärder som behövs för att övervaka och kontrollera verksamheten. Det blir mindre flexibelt om det ska föreläggas om åtgärder. Kommunen anser att det fungerar bra som det är i nuläget. Miljö- och hälsoskyddsnämnden har även idag vid behov möjlighet att förelägga om åtgärder som behövs för att övervaka och kontrollera en verksamhet. Kommunen anser att det är svårt att redan vid en anmälan besluta om vilka åtgärder som behövs vid avslutning av en verksamhet och efterbehandling enligt punkt 1/f. Beslut om efterbehandling vid avslutande av en verksamhet bör enligt kommunen tas vid behov när verksamheten avslutas. Sådana beslut kan vid behov även idag fattas när en verksamhet avslutas.

Förslag till övergångsbestämmelser förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd

Enligt förslag ska en verksamhet med behandling av avfall som har anmälts enligt tidigare bestämmelser göra en ny anmälan som uppfyller kraven i § 25 f och miljö- och hälsoskyddsnämnden ska fatta ett nytt beslut för verksamheten som uppfyller kraven i § 27 a. Eftersom verksamheten redan är anmäld till miljö- och hälsoskyddsförvaltningen och eftersom förvaltningen redan gör tillsyn på anmälda verksamheter så finns de uppgifter som anges i 25 f § redan hos förvaltningen. Kommunen anser därför att en ny anmälan inte tillför någon ny kunskap om verksamheten utan endast ger en ökad arbetsbelastning. Miljö- och hälsoskyddsnämnden har även redan förelagt verksamheter som behandlar avfall om försiktighetsmått. Kommunen anser därför att endast nya verksamheter som anmäls ska göra en anmälan som uppfyller kraven i 25 f § och att befintliga verksamheter inte ska göra en ny anmälan.