



ENHET
Enheten för Vårld, Utbildning och
Arbetsmarknadspolitik

HANDLÄGGARE
Ulrika Vedin

DATUM
2019-12-19

ERT DATUM
2020-01-10

DIARIENUMMER
20190293

ER REFERENS
A2019/02036/A

Arbetsmarknadsdepartementet

LOs yttrande över Ändringar i arbetslöshetsförsäkringen vid införandet av utvecklingstid (Ds 2019:24)

LO har tidigare framför synpunkter på utvecklingstid och bland annat kritiserat att denna framförallt verkar komma att gynna redan väletablerade grupper på arbetsmarknaden medan andra riskerar att förfördelas.

LO har nu beretts tillfälle att också yttra sig över promemorian Ändringar i arbetslöshetsförsäkringen vid införandet av utvecklingstid, Ds 2019:24. Förslagen är av administrativ karaktär och är snarast en följd av att utvecklingstid ska införas som ett nytt arbetsmarknadspolitiskt program hos Arbetsförmedlingen. Det huvudsakliga syftet med förslagen är att skydda individer som deltagit i utvecklingstid i händelse av arbetslöshet i nära anslutning till deltagandet. Det är, trots LOs invändningar mot utvecklingstidens utformning i sig, rimligt.

LO *tillstyrker* att:

- Förvärvsarbete som utförts med aktivitetsstöd inom ramen för utvecklingstid inte ska tillgodoräknas vid prövningen av arbetsvillkoret.
- Utvecklingstid ska vara överhoppningsbart i arbetslöshetsförsäkringen om det inte är förmånligare för sökanden att tiden räknas med.
- Arbetslöshetskassan gör samma prövning av ersättning för deltagare i utvecklingstid som för deltagare i övriga arbetsmarknadspolitiska program, dock utan att bevilja en ersättningsperiod.
- Arbetslöshetskassor och berörda myndigheter ges vissa uppgiftsskyldigheter för att underlätta prövningen av ersättning och hanteringen av ärenden rörande utvecklingstid.

5.1 Förvärvsarbete inom ramen för utvecklingstid inte ska tillgodoräknas vid prövningen av arbetsvillkoret

Förslaget att förvärvsarbete som utförts med aktivitetsstöd inom ramen för det arbetsmarknadspolitiska programmet utvecklingstid inte ska tillgodoräknas vid prövningen av arbetsvillkoret, knyts till motsvarande befintlig bestämmelse (i lagen om arbetslöshetsförsäkringen) om förvärvsarbete som har bedrivits med hjälp av stöd till start av

POSTADRESS 105 53 Stockholm
BESÖKSADRESS Barnhusgatan 18
TELEFON 08-796 25 00 TELEFAX 08-24 52 28
E-POST mailbox@lo.se HEMSIDA www.lo.se
ORGANISATIONSNUMMER 802001-9769
BANKGIRO 368-4834 PLUSGIRO 8 50-8

Landsorganisationen i Sverige

näringsverksamhet. Den bestämmelsen säger att sådant förvärvsarbete ska bortses från vid prövningen av arbetsvillkoret. Promemorians förslag är att samma regler ska gälla när näringsverksamhet startas inom ramen för utvecklingstid. LO *tillstyrker* det förslaget.

5.2 Utvecklingstid ska vara överhoppningsbart i arbetslöshetsförsäkringen

Promemorians förslag att utvecklingstid ska vara överhoppningsbart om det inte är förmånligare för sökanden att tiden räknas med, handlar om att en person som blir arbetslös i anslutning till deltagande i utvecklingstid, skulle kunna påverkas negativt. Detta för att arbetslöshetsersättningen, framför allt vid deltagande i utvecklingstid på deltid då förvärvsarbete i en viss omfattning inte kan hoppas över med dagens regelverk i arbetslöshetsförsäkringen, skulle kunna bli väldigt låg. Mot bakgrund av detta föreslås en ny bestämmelse som innebär att förvärvsarbete som utförs samma månad som deltagande i utvecklingstid enbart ska tillgodoräknas om det är till förmån för den sökande. Denna nya bestämmelse är likvärdig med den som gäller för sökande som deltar i korttidsarbete. LO *tillstyrker* förslaget.

5.3 Ingen samordning av dagar med aktivitetsstöd och arbetslöshetsersättning

För arbetslösa samordnas dagar med aktivitetsstöd och dagar med arbetslöshetsersättning. Det innebär att ersättningsperioden går åt fortare samt också att nedtrappningen av ersättningsnivån slår till snabbare än om samordningen av dagar inte skulle ha gjorts.

När det gäller utvecklingstid, som ska ersättas med aktivitetsstöd, är utgångspunkten att det inte kan ses som rimligt att en person som deltagit i det arbetsmarknadspolitiska programmet utvecklingstid ska få en kortare ersättningsperiod vid arbetslöshet än om hen inte hade deltagit i utvecklingstid. Tanken med förslaget är att inte försätta den som deltagit i utvecklingstid i ett sämre läge i händelse av arbetslöshet i anslutning till deltagandet.

Metoden för att undvika detta är att rätten till ersättning för deltagande i utvecklingstid prövas på samma sätt som för andra sökande, men att ingen ersättningsperiod beviljas. Det innebär att arbetslöshetskassorna bara ska pröva och beräkna ersättningen på sedvanligt sätt. Det verkar rimligt med tanke på att utvecklingstiden riktas till etablerat sysselsatta och inte till arbetslösa. LO *tillstyrker* förslaget.

5.4 Uppgiftsskyldighet

För att arbetslöshetskassorna ska kunna kommunicera med varandra och med berörda myndigheter i utvecklingstidsärenden behövs visst utökat stöd för kommunikation och uppgiftsutbyte. Promemorians förslag handlar om

att möjliggöra en smidig hantering av det nya arbetsmarknadspolitiska programmet utvecklingstid. LO *tillstyrker* förslagen i denna del.

Med vänlig hälsning
Landsorganisationen i Sverige

Karl-Petter Thorwaldsson

Ulrika Vedin
Handläggare