

Kulturdepartementet
ku.remissvar@regeringskansliet.se
Kopia: ku.md@regeringskansliet.se

Remissvar avseende betänkandet En moderniserad radio- och tv-lag (SOU 2019:39)

Post- och telestyrelsen (PTS) är enligt 1 § förordningen (2007:951) med instruktion för Post- och telestyrelsen förvaltningsmyndighet med ett samlat ansvar inom postområdet och området för elektronisk kommunikation. Enligt 4 § p 2 och p 4 i samma förordning har PTS även till uppgift att svara för att möjligheterna till radiokommunikation och andra användningar av radiovågor utnyttjas effektivt samt främja effektiv konkurrens.

PTS har också ett särskilt ansvar för genomförandet av de funktionshinderspolitiska målen inom sin sektor. PTS har bland annat i uppdrag av regeringen att se till att viktiga tjänster inom områden som telefoni, internet och post finns tillgängliga för personer med funktionsnedsättning.

Med utgångspunkt i myndighetens verksamhetsområde lämnar PTS följande synpunkter.

En av de mer genomgripande samhällsförändringarna är den pågående digitaliseringen. Denna teknikomvandling är en av de viktigaste drivkrafterna för utvecklingen på marknaden för elektronisk kommunikation. Många av de digitala funktionerna är uppkopplade och kommunicerar genom radiovågor och därmed ser PTS en ökad efterfrågan av den gemensamma resursen radiospektrum som PTS förvaltar med målbilden att maximera samhällsnyttan över tid. Med en klok spektrumhantering och god framförhållning ges förutsättningar för investeringar, teknikutveckling och innovation, ett förutsägbart regelverk och för effektiv användning av spektrum.

Post- och telestyrelsen

Postadress:
Box 5398
102 49 Stockholm

Besöksadress:
Valhallavägen 117 A
www.pts.se

Telefon: 08-678 55 00
Telefax: 08-678 55 05
pts@pts.se

Förutom många möjligheter, medför omvandlingen till ett digitaliserat samhälle även utmaningar som behöver hanteras. Möjligheten att ta vara på den digitala utvecklingen behöver vara inkluderande för att undvika digitalt utanförskap, särskilt avseende de samhällsviktiga digitala tjänsterna. Det är viktigt att den reglering som marknaden verkar under inte hindrar framväxten av ett hållbart digitalt samhälle utan främjar digital delaktighet. Sådan reglering bör vara teknikneutralt utformad så att innovativa lösningar inte begränsas till vissa distributionsplattformar.

Resterande del av remissvaret är disponerat i enlighet med betänkandets avsnittsindelning.

Avsnitt 10.2.5 Meddelanden av vikt för allmänheten

PTS tillstyrker delvis förslaget. PTS anser att förslaget i 10.2.5, går i rätt riktning men vill se en skarpare skrivning vad gäller krav på tillgänglighet för meddelande av vikt för allmänheten (VMA), än vad som framgår av förslaget. Att formulera krav på tillgänglighet ”när så är möjligt” skapar otydlighet för ansvariga aktörer samt osäkerhet hos allmänheten och hos personer med funktionsnedsättning och deras anhöriga i synnerhet. PTS anser att VMA ska förenas med så höga krav på tillgänglighet att alla, oavsett funktionsnedsättning, ska kunna ta del av sådana meddelanden såväl i marknätet som via internetplattformar. PTS anser även att det finns tekniska möjligheter att göra VMA mer tillgängligt. Det framgår inte huruvida utredningen tagit reda på de tekniska möjligheterna att tillgängliggöra VMA på olika sätt. Om så inte är fallet bör en grundlig utvärdering göras av möjliga tekniska lösningar innan avsteg från höga krav på tillgänglighet tillåts för VMA.

Avsnitt 14 Tillståndsperioden för marksänd tv

PTS tillstyrker delvis förslaget. PTS instämmer i utredningens ställningstaganden angående att frågorna kring tillståndsperiodens längd för tillstånd för marksändningar för annan tv än public service bör utredas ytterligare. Som PTS inledningsvis anför ökar efterfrågan på spektrum och denna utveckling är tätt sammankopplad med digitaliseringen av samhället där många av de tekniska tillämpningarna förutsätter tillgång till frekvenser. PTS anser det angeläget att vara proaktiv för att hushålla effektivt med begränsade resurser. God framförhållning i frekvensplaneringen är en förutsättning då ledtiderna för att genomföra förändringar är långa. Även om Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2017/899 anger att frekvensområdet 470–694 MHz fortsatt ska användas för tv fram till år 2030, finns det ett viktigt villkor om att efterfrågan fortfarande finns kvar för

användningen. Vidare kan vikande efterfrågan av att ta emot marksändningar leda till förändringar i de internationella allokeringarna, vilket Sverige bör vara förberett på. Med tanke på den tekniska utvecklingen i kombination med förändrade konsumtionsmönster framstår en tillståndsperiod om åtta år som alltför lång. PTS anser att en översyn av tillståndsgivningssystemet bör göras med utgångspunkt i den tekniska utvecklingen, slutanvändarnas efterfrågan samt långsiktigt spektrumeffektivt resursutnyttjande med transparenta, förutsägbara och icke-diskriminerande villkor.

Avsnitt 15 Vidaresändningsplikt

PTS avstyrker förslaget. PTS ser positivt på förslaget i avsnitt 10.2.1 att det ska kunna ställas krav på tillgänglighet för beställ-tv.

PTS noterar dock att det i avsnitt 15 om vidaresändningsplikten inte framgår om tillgänglighetstjänster är att betrakta som program eller om de är tilläggstjänster. PTS anser att även tillgänglighetstjänster bör ingå i vidaresändningsplikten eftersom det finns en betydande andel personer med funktionsnedsättning som annars inte får tillgång till det utbud som förmedlas i såväl public service som i kommersiella sändningsbolag. PTS anser att lagstiftningen ska vara teknikneutral, både vad gäller tekniska plattformar och distributionssätt. Det gynnar tillgängligheten för alla, inklusive personer med funktionsnedsättning, eftersom mediebolagen då stimuleras att dra nytta av den innovation som stark teknisk utveckling och mediekonvergens ger upphov till.

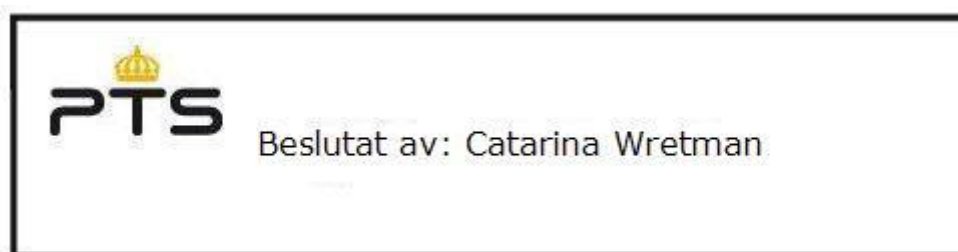
Vidare vill PTS kommentera sin positiva inställning till att 2018 års tryck- och yttrandefrihetskommitté (Ju 2018:01) har fått i uppdrag att bl.a. analysera om yttrandefrihetsgrundlagen medger att det i lag ställs upp krav på vidaresändningsplikt av tekniska tilläggstjänster. PTS välkomnar förslag på författningsändringar som medger sådana krav i fråga om tekniska tilläggstjänster för personer med funktionsnedsättning.

Avsnitt 18.7 Upptäckbarhet i onlinemiljö

PTS tillstyrker förslaget. PTS instämmer i utredningens förslag att frågan om att införa bestämmelser om upptäckbarhet i onlinemiljö bör utredas vidare. Konkurrensverket har enligt utredningen anfört att frågan om upptäckbarhet rimligtvis bör falla inom regelverket för nätneutralitet. PTS vill dock framhålla att frågan om upptäckbarhet endast till en begränsad del faller inom vad som ibland benämns "nätneutralitetsregleringen" dvs. Europaparlamentets och

rådets förordning (EU) 2015/2120¹. Den första förutsättningen för att regleringen ska vara tillämplig är att det är en leverantör av internetanslutningstjänst som vidtar åtgärden som medför att mediabolagets innehåll inte är upptäckbart. Det innebär att åtgärder som vidtas av t.ex. ett sökmotorföretag och som innebär att visst innehåll inte kan upptäckas inte träffas av regleringen eftersom sökmotorföretaget inte erbjuder en anslutning till internet utan endast tillhandahåller innehåll.

Detta yttrande har beslutats av divisionschefen Catarina Wretman. I ärendets slutliga handläggning har även enhetschefen Nina Gustafsson, samt juristen Katarina Henriksson (föredragande) deltagit.



¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2015/2120 av den 25 november 2015 om åtgärder rörande en öppen internetanslutning och om ändring av direktiv 2002/22/EG om samhällsomfattande tjänster och användares rättigheter avseende elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster och förordning (EU) nr 531/2012 om roaming i allmänna mobilnät i unionen (EUT L 310, 26.11.2015, s. 1).