



Miljödepartementet

m.remissvar@regeringskansliet.se

Yttrande över tillsynsprogram och tillsynsbesök för yrkesmässiga verksamheter som hanterar avfall samt nya skyldigheter vid tillsyn av utvinningsavfallsanläggningar

Er beteckning: M2020/01070/R

Sammanfattning

Länsstyrelsen i Norrbottens län, nedan länsstyrelsen, tillstyrker utredningens förslag om att ta bort kravet på tillsynsprogram för de i utredningen angivna yrkesmässiga verksamheter som hanterar avfall. Länsstyrelsen anser också, liksom utredningen, att kravet på tillsynsprogram bör finnas kvar för industriutsläppsverksamheter samt för verksamheter där det finns en utvinningsavfallsanläggning.

Vad gäller de nya skyldigheterna vid tillsyn av utvinningsavfallsanläggningar delar inte länsstyrelsen utredningens slutsatser om konsekvenserna av utredningens förslag i denna del. Länsstyrelsen anser att utredningens förslag, om de genomförs på det sätt som utredningen föreslår, skulle medföra nya krav på hur länsstyrelsen som tillsynsmyndighet ska utföra sin tillsyn av utvinningsavfallsanläggningar. Detta skulle därmed enligt länsstyrelsens uppfattning medföra att tillsynen blir betydligt mer resurskrävande än vad som är fallet idag.

Avsnitt 5.1 Ändringar i miljötillsynsförordningen

Länsstyrelsen delar utredningens slutsats att det nuvarande kravet i 10 a § miljötillsynsförordningen på att tillsynsmyndigheterna ska upprätta tillsynsprogram för alla yrkesmässiga verksamheter som hanterar avfall, har blivit för långtgående och medför en administrativ börda för myndigheterna som inte medför motsvarande miljönytta. Den förslagna ändringen kommer, enligt länsstyrelsens uppfattning, att minska den administrativa bördan främst för kommunala tillsynsmyndigheter. Myndigheternas faktiska, operativa tillsyn av de aktuella verksamheterna kommer troligen inte att påverkas negativt av förslaget. Länsstyrelsen tillstyrker även utredningens förslag att kravet på att upprätta tillsynsprogram ska finnas kvar för tillståndspliktiga industriutsläppsverksamheter där avfall hanteras samt för



verksamheter där det finns en utvinningsavfallsanläggning. Dessa verksamheter är generellt sett mer omfattande och kan även vara mer komplexa vilket i sig medför större risk för betydande miljöpåverkan. Därför är det, enligt länsstyrelsens uppfattning, rimligt att kravet på att upprätta tillsynsprogram för dessa verksamheter kvarstår. Utredningens förslag synes vara väl avvägda i denna del.

Avsnitt 5.2 Redaktionella justeringar i miljötillsynsförordningen

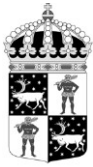
Länsstyrelsen har inga synpunkter på förslagen i denna del. Ändringarna görs för att bättre följa EU-rätten och för att få en mer logisk följd av två bestämmelser i miljötillsynsförordningen. Förslagen synes vara rimliga att genomföra.

Avsnitt 5.3 Ändringar i förordningen om utvinningsavfall

Utredningen föreslår att förordningen om utvinningsavfall ändras på så sätt att en ny bestämmelse införs som anger att EU-kommissionens genomförandebeslut (EU) 2020/248 ska följas vid tillsyn av utvinningsavfallsanläggningar. Förslaget innebär också att det nuvarande kravet på att göra regelbundna inspektioner på plats för varje sådan anläggning tas bort. Vidare föreslås en ändring i förordningen för att rätta till en felaktig författningshänvisning.

Som utredningen konstaterar så innehåller kommissionens genomförandebeslut inga krav på hur tillsyn av de aktuella anläggningarna ska bedrivas men däremot aspekter som ska övervägas. Länsstyrelsen anser att om förordningen ändras enligt utredningens förslag skulle detta innebära en osäkerhet i vilka krav som gäller. Utredningen föreslår att lydelsen av 84 § förordningen om utvinningsavfall ska vara att kommissionens genomförandebeslut ska följas. Enligt länsstyrelsens uppfattning skulle en diskrepans uppstå mellan detta absoluta ”ska-krav” och kommissionens genomförandebeslut som innehåller aspekter som ska övervägas vid tillsyn. Ifall de tekniska riktlinjerna i genomförandebeslutet ska följas i sin helhet vid tillsyn av samtliga utvinningsavfallsanläggningar i länet kommer det, enligt länsstyrelsens uppfattning, fordras betydligt mer resurser för utförandet av tillsynen samt för planering och efterarbete. Även om utredningens avsikt är att genomförandebeslutet istället ska anses vara rekommendationer även i Sverige, så kommer länsstyrelsens eget planerings- och genomförande- arbete för denna tillsyn att fordra ytterligare resurser. Framst i form av att fler persontimmar kommer att behöva läggas på tillsynen av specifikt utvinningsavfallsanläggningarna i länet. Länsstyrelsen delar därför inte utredningens konsekvensbedömning i avsnitt 7.3 i den del som gäller ovan nämnda förslag.

Länsstyrelsen anser att lydelsen av 84 § förordningen om utvinningsavfall bör formuleras på ett annat sätt än enligt utredningens förslag så att den ovan påtalade diskrepansen mellan föreslaget ”ska följas” och kommissionens ”aspekter som bör övervägas” inte uppstår. Regeringen bör också beakta det behov av ökade resurser för tillsyn av utvinningsavfallsanläggningar som länsstyrelsen menar kommer att uppstå för att fullt ut kunna arbeta enligt riktlinjerna i kommissionens genomförandebeslut. Länsstyrelsen har inga synpunkter på förslaget att ta bort det nuvarande kravet i 84 § om att inspektion på plats ska göras minst en gång per år.



Länsstyrelsen
Norrbotten

YTTRANDE

Datum
2020-10-26

Diarienummer
500-8482-2020

3 (3)

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av landshövding Björn O. Nilsson med Roger Larsson som föredragande. I den slutliga handläggningen har också avdelningschef Karin Börjesson och enhetschef Anna-Carin Ohlsson, medverkat.

Så här hanterar länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa finns på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.