

2020-09-28

Diarienummer

MN 2020/0048.3

Stefan Andersson
Miljöinspektör

Miljönämnden

Remiss av promemorian Tillsynsprogram och tillsynsbesök för yrkesmässiga verksamheter som hanterar avfall samt nya skyldigheter vid tillsyn av utvinningsavfallsanläggningar

Förslag till beslut

Miljönämnden föreslås besluta

att yttra sig i enlighet med förvaltningens tjänsteskrivelse.

Sammanfattning

Regeringskansliet, miljödepartementet, har i remiss översänt promemorian *Tillsynsprogram och tillsynsbesök för yrkesmässiga verksamheter som hanterar avfall samt nya skyldigheter vid tillsyn av utvinningsavfallsanläggningar*. Promemorian innehåller förslag till:

1. Ändringar i miljötillsynsförordningen (2011:13)
2. Redaktionella justeringar av miljötillsynsförordningen
3. Ändringar i förordningen (2013:319) om utvinningsavfall.

Miljöförvaltningen har granskat promemorian och bedömer att förslagen till regeländringar i den aktuella lagstiftningen är rimliga och väl avvägda.

Underlag för beslutet

- MN tjänsteskrivelse 2020-09-28, dnr MN 2020/0048.3
- Regeringskansliets (Miljödepartementet) remiss 2020-06-30 av promemorian Tillsynsprogram och tillsynsbesök för yrkesmässiga verksamheter som hanterar avfall samt nya skyldigheter vid tillsyn av utvinningsavfallsanläggningar

Ärendet

Regeringskansliet, miljödepartementet, har i remiss översänt promemorian *Tillsynsprogram och tillsynsbesök för yrkesmässiga verksamheter som hanterar avfall samt nya skyldigheter vid tillsyn av utvinningsavfallsanläggningar*. Promemorian innehåller förslag till:

1. Ändringar i miljötillsynsförordningen (2011:13)

2020-09-28

Diarienummer

MN 2020/0048.3

2. Redaktionella justeringar av miljötillsynsförordningen
3. Ändringar i förordningen (2013:319) om utvinningsavfall.

Skälen för promemorians förslag är att avfallslagstiftningen är under förändring i och med de revideringar som skett på EU-nivå av sex direktiv på avfallsområdet. Det så kallade avfallspaketet innebär att det införs många nya förpliktelser, både för tillsynsmyndigheter och för verksamhetsutövare (se bland annat prop. 2019/20:156).

Det nuvarande kravet i miljötillsynsförordningen på att upprätta tillsynsprogram för alla yrkesmässiga verksamheter som hanterar avfall som infördes 2018, har blivit för långtgående och medför en administrativ börda för tillsynsmyndigheterna som inte medför en motsvarande nytta för miljön. Miljötillsynsförordningen föreslås därför ändras på så sätt att det för en del verksamheter endast ställs krav på att genomföra tillsynsbesök med jämna mellanrum. En sådan ordning är förenlig med avfallsdirektivet och bedöms vara tillräcklig för att tillsynen ska kunna bedrivas på ett tillfredsställande sätt avseende dessa verksamheter.

Vidare föreslås ändringar i miljötillsynsförordningen och i förordningen om utvinningsavfall som syftar till att införliva kommissionens genomförandebeslut (EU) 2020/248 av den 21 februari 2020 om fastställande av tekniska riktlinjer för inspektioner i enlighet med artikel 17 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/21/EG, i svensk rätt.

Därutöver föreslås en ändring i förordningen om utvinningsavfall för att rätta till en felaktig författningshänvisning.

Beredning

Kommunstyrelsen har överlämnat regeringskansliets remiss till miljönämnden för direkt besvarande. Ärendet har beretts inom miljöförvaltningen.

Barnets bästa

En barnkonsekvensanalys har inte bedömts vara relevant i ärendet

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget medför inga ekonomiska konsekvenser för Lunds kommun.

Föredragning

Miljöförvaltningen har granskat promemorian och bedömer att förslagen till regeländringar i den aktuella lagstiftningen är rimliga och väl avvägda.

Miljöförvaltningen delar departementets slutsatser att kravet på att upprätta tillsynsprogram kan tas bort för flera verksamheter där det går bra att bedriva tillsyn utan tillsynsprogram. Förvaltningen är positiv till de föreslagna ändringarna i miljötillsynsförordningen som

2020-09-28

Diarienummer

MN 2020/0048.3

skulle innebära att det för vissa verksamheter endast ställs krav på att tillsynsbesök genomförs med jämna mellanrum, och att tillsynsmyndigheten ges möjlighet att avgöra intervallen utifrån en bedömning av de enskilda verksamheterna och förväntad miljönytta. Förvaltningen är generellt positiv till regeländringar som därtill lättar den administrativa bördan för tillsynsmyndigheten.

Regelförändringarna innebär att mer resurs kan fördelas till de tillsynsområden/-objekt där förvaltningen anser att behovet är större. I Lunds kommun bedrivs bergtäktverksamhet vid fyra relativt stora dagbrott, varav alla är för närvarande är inne i en aktiv omprövningsprocess för förnyade miljötillstånd. I samband med prövningsprocessen för dessa verksamheter kommer kraven på tillsynsprogram för utvinningsavfallsanläggningar aktualiseras.

Verksamheten vid dessa bergtäkter innebär ofta omfattande konsekvenser såväl ur hälso- som miljöhänseende. Miljöeffekterna kan vara svåra att överblicka och eventuella störningar på ekosystemen kan komma gradvis. En god kontroll på utvinningsavfallet kan i detta avseende vara en viktig faktor i tillsynsarbetet.

Förvaltningen delar således departementets uppfattning att kravet på att upprätta tillsynsprogram även i fortsättningen ska omfatta verksamheter som är tillståndspliktiga eller omfattas av ett tillstånd och är industriutsläppsverksamheter, samt verksamheter där det finns en utvinningsavfallsanläggning.

Förvaltningen föreslår att miljönämnden avlämnar yttrande över remissen i enlighet med förvaltningens tjänsteskrivelse.

Björn Berséus
Miljödirektör

Stefan Andersson
Miljöinspektör

Beslutet skickas till

Regeringskansliet, Miljödepartementet,
e-post: m.registrator@regeringskansliet.se