



Finansdepartementet

Ekofinrådets möte den 16 juni 2017

Kommenterad dagordning

Enligt den preliminära dagordning som framkom den 1 juni 2017.

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

Lagstiftningsöverläggningar

2. (ev.) Godkännande av A-punktslistan

3. Reducerad mervärdesskattesats för e-publikationer

- Beslutspunkt

Vid mötet väntas rådet nå en allmän inriktning om förslaget om ändring i mervärdesskattedirektivet vad gäller mervärdesskattesatser för böcker, tidningar och tidskrifter.

Överläggning med skatteutskottet har skett den 14 mars 2017 och ny överläggning planeras till den 15 juni 2017. Samråd med EU-nämnden har skett den 17 mars 2017.

Enligt mervärdesskattedirektivet får medlemsstaterna endast tillämpa reducerade skattesatser på tryckta böcker, tidningar och tidskrifter. Kommissionen presenterade den 1 december 2016 förslag om ändring i mervärdesskattedirektivet vad gäller mervärdesskattesatser för böcker, tidningar och tidskrifter. Förslaget innebär att det ska vara möjligt för medlemsstaterna att tillämpa reducerade skattesatser även för elektroniska publikationer. I kommissionens förslag fanns en möjlighet för samtliga

medlemsstater att tillämpa reducerade skattesatser som är lägre än den minimiskattesats som finns fastställd i mervärdesskattedirektivet (dvs. lägre än 5 procent) eller att bevilja undantag med rätt till avdrag för ingående mervärdesskatt. Denna möjlighet är enligt det förslag som nu är aktuellt begränsad till de medlemsstater som redan i dag har den möjligheten när det gäller tryckta publikationer. Kommissionens förslag beskrivs i faktagruppromemorian 2016/17:FPM41.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringens inställning när det gäller skattesatser på mervärdesskatteområdet är att lika produkter ska beskattas på samma sätt. Regeringen stödjer därför ordförandeskapets kompromissförslag.

4. Omvänd skattskyldighet för mervärdesskatt

- Besluts punkt

Vid mötet väntas rådet försöka nå en allmän inriktning om direktivförslaget.

Överläggning med skatteutskottet har skett den 14 mars 2017 och ny överläggning planeras till den 15 juni 2017. Samråd med EU-nämnden har skett den 17 mars 2017.

Det finns enligt EU:s mervärdesskattedirektiv möjlighet att tillämpa omvänd skattskyldighet, dvs. att köparen är skattskyldig för mervärdesskatten i stället för säljaren, på vissa varor och tjänster som är särskilt utsatta för mervärdesskattebedrägerier. Som ett led i att bekämpa mervärdesskattebedrägerier driver ett antal medlemsstater, främst Tjeckien, frågan om utökad omvänd skattskyldighet. Kommissionen lade i december 2016 fram ett förslag om detta och ordförandeskapet har därefter lagt fram flera kompromissförslag. Kommissionens förslag beskrivs i faktagruppromemorian 2016/17:FPM57.

Det förslag som nu är aktuellt innebär att en medlemsstat efter tillstånd av kommissionen får införa omvänd skattskyldighet för alla inhemska leveranser av varor och tillhandahållanden av tjänster som överstiger 10 000 euro per faktura, under förutsättning att följande krav uppfylls:

- medlemsstaten har ett mervärdesskattegap¹, uttryckt som en procentandel av den totala mervärdesskatteskulden, på minst 5 procentenheter över gemenskapens medianvärde för mervärdesskattegapet
- medlemsstaten har en karusellbedrägerinivå² inom sitt totala mervärdesskattegap på mer än 25 procent
- medlemsstaten konstaterar att andra kontrollåtgärder inte är tillräckliga för att bekämpa karusellbedrägerier inom dess territorium (bl.a. genom att redogöra för vilka kontrollfunktioner som tillämpas och varför de inte är effektiva, samt varför administrativt samarbete på mervärdesskatteområdet inte är tillräckligt)
- medlemsstaten konstaterar att de ökade skatteintäkter som beräknas följa av införandet av generell omvänd skattskyldighet överstiger de beräknade totala administrativa bördorna för företag och skattemyndigheter med minst 25 procent
- medlemsstaten konstaterar att företag och skattemyndigheter inte kommer att få kostnader till följd av införandet av generell omvänd skattskyldighet som är högre än de som följer av tillämpningen av andra kontrollfunktioner.

Åtgärden ska vara tidsbegränsad till den 30 juni 2022.

Om tillämpningen av omvänd skattskyldighet visar sig innebära att bedrägerierna flyttar till andra medlemsstater som inte har infört omvänd skattskyldighet ska kommissionen rekommendera för rådet att tillståndet dras tillbaka. Rekommendationen blir gällande om inte rådet enhälligt beslutar om motsatsen.

¹ Mervärdesskattegap (VAT Gap) är skillnaden mellan den teoretiska mervärdesskatten, d.v.s. den mervärdesskatt som skulle ha betalats in om reglerna följdes, och den mervärdesskatt som faktiskt betalats in.

² Karusellbedrägeri är en typ av mervärdesskattebedrägeri där samma vara kan säljas och köpas flera gånger mellan olika företag i syfte att undandra mervärdesskatt. Det förutsätter minst tre parter i två olika medlemsstater, varav minst en av parterna är ett företag med avsikt att genomföra bedrägerier. Detta företag gör ett unionsinternt förvärv utan avsikt att redovisa och betala mervärdesskatt. Företaget säljer sedan varorna vidare till ett annat bolag (köparen) inklusive mervärdesskatt. Köparen gör avdrag för ingående mervärdesskatt, den skatt som inte kommer att redovisas och betalas av företaget som genomfört bedrägeriet. Köparen säljer sedan vidare varan till bolaget i det andra landet som sålde varan från första början. Varan kan sedan säljas igen på samma sätt, därav namnet karusellbedrägeri.

I kommissionens ursprungliga förslag fanns möjlighet för en medlemsstat att införa omvänd skattskyldighet om denna medlemsstat delar gräns med en annan medlemsstat som inför omvänd skattskyldighet och det finns en avsevärd risk för att bedrägerierna flyttar till denna medlemsstat till följd av att den andra medlemsstaten inför omvänd skattskyldighet. I det senaste kompromissförslaget från ordförandeskapet har denna möjlighet strukits.

De medlemsstater som inför generell omvänd skattskyldighet ska lämna information till de andra medlemsstaterna om exempelvis personer som varit inblandade i mervärdesskattebedrägerier.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen stödjer inte en generell omvänd skattskyldighet. Regeringen är också tveksam till att utöka nuvarande möjlighet till omvänd skattskyldighet. Omvänd skattskyldighet kan dock i vissa fall användas för att motverka bedrägerier. En sådan utökad omvänd skattskyldighet måste begränsas i omfattning och i tid.

5. Förstärkning av bankunionen / Riskreducerande åtgärder

a) Ändringar av krishanteringsdirektivet avseende rangordning vid insolvens

- Besluts punkt

Rådet föreslås anta en allmän inriktning för ändring av krishanteringsdirektivet avseende rangordning vid insolvens.

Samråd med EU-nämnden om riskreducerande åtgärder inom ramen för arbetet med att stärka bankunionen har tidigare ägt rum den 2 december 2016. Frågan har tagits upp i finansutskottet för överläggning den 17 januari 2017 och för information den 8 juni 2017.

I november 2016 presenterade kommissionen ett paket med lagstiftningsförslag rörande ändringar och kompletteringar av regelverken om kapitaltäckning och krishantering för banker. Nuvarande regelverk infördes i spåren av finanskrisen 2008. Syftet var bl.a. att stärka det finansiella systemets motståndskraft, minska risken för framtida finanskriser samt minska kostnaderna för skattebetalarna i händelse av en kris.

Kommissionens nya förslag är relativt omfattande och innebär dels att nya och uppdaterade globala standarder införs i EU, dels en översyn av befintliga regler för att göra dem mer ändamålsenliga och effektiva. Ändringsförslagen omfattar hela EU, men har även presenterats som en del av de riskreducerande åtgärderna i färdplanen för att fullborda bankunionen.

Den del av paketet som rör krishantering avser i huvudsak regler om ett minimikrav på nedskrivningsbara skulder (MREL). Om en bank får problem ska förluster enligt krishanteringsdirektivet bäras av aktieägare och långivare. Det sker genom att värdet på bankens skulder skrivs ned eller konverteras till aktier (s.k. bail-in). För att skuldnedskrivning ska kunna tillämpas krävs att bankerna möter ett minimikrav på nedskrivningsbara skulder, vilket i praktiken innebär ett krav på en viss mängd av en viss sorts skuld.

Kommissionens förslag innebär dels genomförande av en global överenskommelse i EU om ett minimikrav för nedskrivningsbara skulder för globalt systemviktiga banker (TLAC), dels revideringar av EU:s regelverk för minimikrav på nedskrivningsbara skulder (MREL) i krishanteringsdirektivet. Revideringarna av EU:s regelverk syftar till att harmonisera MREL med de globala TLAC-reglerna. Därtill innehåller denna del av paketet ett separat ändringsförslag som syftar till att skapa ett enhetligt förhållningssätt vad gäller frågan om rangordning av vissa skuldinstrument vid insolvens. Den allmänna inriktningen gäller detta separata ändringsförslag.

Ändringsförslaget om rangordning av vissa skuldinstrument vid insolvens innebär i korthet att medlemsstaterna i sin förmånsrättsordning för banker ska skapa en ny ”klass” av skuldinstrument som ska användas av banker för att uppfylla TLAC och MREL. Syftet med den nya skuldklassen är förenklad krishantering genom ökad enhetlighet för rangordningen vid insolvens i EU. Både ansvarig myndighet (Riksgäldskontoret) och svenska banker har pekat på vikten av att få den nya skuldklassen på plats så snart som möjligt då det krävs för att bankernas emissioner ska kunna påbörjas.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen är positiv till att underlätta vid tillämpningen av skuldnedskrivningsverktyget och kan stödja den allmänna inriktningen. Regeringen är även positiv till att frågan behandlas separat i syfte att nå en snabb överenskommelse eftersom framväxten av en fungerande marknad för ett nytt skuldinstrument sannolikt kräver en viss tid.

b) Ändringar av tillsynsförordningen avseende vissa infasningsregler

- Besluts punkt

Rådet föreslås anta en allmän inriktning för ändringar av tillsynsförordningen avseende infasningsregler för dels hur de nya redovisningsreglerna för förväntade förluster (IFRS 9) påverkar bankernas kapital, dels vissa ändringar i reglerna för bankers stora exponeringar.

Samråd med EU-nämnden om riskreducerande åtgärder inom ramen för arbetet med att stärka bankunionen har tidigare ägt rum den 2 december 2016. Frågan har tagits upp i finansutskottet för överläggning den 17 januari 2017 och för information den 8 juni 2017.

Förslaget är en del av det paket med lagstiftningsförslag rörande ändringar och kompletteringar av regelverken om kapitaltäckning och krishantering för banker som kommissionen presenterade i november 2016. Det aktuella förordningsförslaget som rådet ombuds ta ställning till avser en mindre del i kommissionens förslag om ändringar i tillsynsförordningen (EU 575/2013). Det handlar om infasningsregler för dels hur de nya redovisningsreglerna för förväntade förluster (IFRS 9) påverkar bankernas kapitaltäckning, dels vissa ändringar i reglerna för bankers stora exponeringar.

De nya redovisningsreglerna i IFRS 9 innebär förändringar för hur bankerna redovisar förväntade förluster. Ett syfte med de nya reglerna är att bankerna i ett tidigare skede ska reservera kapital för eventuella förluster.

Förändringen kommer därmed även att påverka bankernas kapital och kapitaltäckning. För att mildra effekten av de nya reglerna på bankernas kapitaltäckning föreslås därför att påverkan av de nya redovisningsreglerna på bankernas kapital fasas in gradvis under en femårsperiod.

Utöver infasningsreglerna för IFRS 9 föreslås även infasningsregler för vissa ändringar i reglerna för begränsning av bankers stora exponeringar. Även i detta fall är syftet att mildra övergången till nya regler. Infasningsperioden är i detta fall tre år.

Både IFRS 9 och ändringarna i reglerna för bankernas stora exponeringar träder i kraft den 1 januari 2018. Eftersom förhandlingen om de resterande delarna av kommissionens förslag förväntas pågå under lång tid har det varit

nödvändigt att bryta ut de nämnda infasningsreglerna i ett fristående förslag som behandlas separat för att infasningsreglerna ska kunna träda i kraft samtidigt som de nya reglerna börjar gälla.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen anser att det kan finnas ett behov av infasningsregler för de nya redovisningsreglerna i IFRS 9 och bestämmelserna i regelverket för stora exponeringar. Det är också angeläget att dessa kan träda i kraft den 1 januari 2018. Regeringen kan därför stödja den allmänna inriktningen.

c) Rapport om förhandlingsläget

- Diskussionspunkt

Rådet ska diskutera ordförandeskapets rapport om förhandlingsläget vad gäller kommissionens förordningsförslag om en gemensam europeisk insättningsgarantiförsäkring (EDIS) samt förslagen om riskreducerande åtgärder inom banksektorn.

Samråd med EU-nämnden om riskreducerande åtgärder inom ramen för arbetet med att stärka bankunionen har tidigare ägt rum den 2 december 2016. Frågan har tagits upp i finansutskottet för överläggning den 17 januari 2017 och för information den 8 juni 2017.

Samråd om den gemensamma insättningsgarantiförsäkringen i EU-nämnden skedde senast den 15 juni 2016. Överläggning i finansutskottet ägde senast rum den 9 juni 2016.

I juni 2016 antog rådet slutsatser om en färdplan för att slutföra bankunionen. Av slutsatserna framgår att bankunionens medlemsstater ska fortsätta arbete med både riskdelande och riskreducerande åtgärder parallellt. Bland annat ska det tekniska arbetet med en gemensam insättningsgarantiförsäkring för medlemsstaterna som deltar i bankunionen (EDIS) fortsätta. Samtidigt gav rådet kommissionen i uppdrag att presentera förslag till riskreducerande åtgärder (bl.a. genom omarbetningar och kompletteringar av regelverken om kapitaltäckning och krishantering), vilka presenterades av kommissionen i november 2016.

Lagstiftningsförslaget om en gemensam insättningsgarantiförsäkring presenterades den 24 november 2015. Förslaget innebär att det etableras en gemensam försäkringslösning för de nationella insättningsgarantierna som finns i de medlemsstater som deltar i bankunionen. En del av försäkringslösningen innebär att det inrättas en gemensam fond som ska finansieras med riskbaserade bidrag från bankerna i de deltagande medlemsstaterna. När EDIS är fullt genomförd kommer den föreslagna fonden att motsvara 0,8 procent av de garanterade insättningarna i bankunionen.

Rapporten som ordförandeskapet tagit fram beskriver de framsteg som gjorts under förhandlingarna hittills vad gäller både EDIS och förslagen om riskreducerande åtgärder.

Den första delen av rapporten ger en översyn av läget i diskussionerna mellan de nationella experterna i ad-hoc gruppen om vissa delar i EDIS. Dessa inbegriper bl.a. hur bidragen till fonden ska bestämmas, vad fonden ska kunna användas till och principer för sent inträde i EDIS. I rapporten konstateras att samtliga av dessa frågor måste övervägas ytterligare.

I den andra delen av rapporten beskrivs framstegen under våren i förhandlingen om de riskreducerande åtgärderna. Utöver de två frågor som man hoppas uppnå allmän inriktning om på detta möte (*se punkt a och b*), lyfts två frågor fram som särskilt centrala: villkor för medräkningsbara skulder i minimikravet på nedskrivningsbara skulder (MREL), och den s.k. hem-/värdlandsfrågan.

Flera medlemsstater har förordat att nå åtminstone en preliminär överenskommelse om villkoren för medräkningsbara skulder samtidigt som en överenskommelse om en allmän inriktning för rangordningen vid insolvens (*punkt a*) nås. Därtill har ett stort antal medlemsstater förordat ändringar i kommissionens förslag vad gäller den s.k. hem-/värdlandsfrågan. Hem-/värdlandsfrågan, som handlar om tillsyn och krishanteringsplanering, innefattar bl.a. möjligheten för tillsynsmyndigheten i bankens hemland att undanta bankens dotterbolag i andra länder från vissa krav. De ändringsförslag som finns i rapporten är de föreslagna ändringar som ordförandeskapet bedömer att det för tillfället finns stöd i rådet för.

Rapporten innehåller därutöver en beskrivning av diskussionerna av de resterande delarna av förslaget. I allmänhet har diskussionerna om dessa

delar varit relativt övergripande och är ännu i ett inledande skede. Det gäller bl.a. förslagen om ändringar i hur tillsynsmyndigheterna kan sätta kapitalkrav för system- och makrorisker samt förslagen om att göra regelverket mer proportionerligt.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen anser att rapporten överlag ger en rättvis beskrivning av diskussionerna under förhandlingarna.

Regeringen välkomnar att rapporten framhåller att mer diskussion behövs om kommissionens förslag att begränsa nationella myndigheters möjlighet att ta höjd för system- och makrotillsynsrisk i kapitalkraven (inom den s.k. pelare 2). För Sverige är det viktigt att nationella myndigheter kan vidta eventuella ytterligare åtgärder som är motiverade för att säkerställa den finansiella stabiliteten i respektive medlemsstat, vilket regeringen påpekat i de pågående förhandlingarna.

6. Övriga frågor

Aktuella lagstiftningsförslag som rör finansiella tjänster

- Informationspunkt

Ordförandeskapet väntas informera om hur arbetet går med aktuella lagstiftningsförslag om finansiella tjänster.

Ikke lagstiftende verksamhet

7. (ev.) Godkännande av A-punktslistan

8. Dåliga lån

- Beslutspunkt

Rådet ska diskutera en rapport om dåliga lån i EU som har tagits fram av en undergrupp till kommittén för finansiella tjänster. Rådet ska även anta slutsatser om åtgärder för att hantera problemen.

Ärendet har inte tidigare behandlats i riksdagen.

I juli 2016 etablerades en undergrupp till kommittén för finansiella tjänster för att undersöka den höga andelen dåliga lån i den europeiska banksektorn. Gruppen fick i uppdrag att dels kartlägga problemen, dels föreslå alternativ för hur de bör hanteras.

Den totala stocken med dåliga lån uppgick i slutet av 2016 till knappt 1000 miljarder euro, ca 6,7 procent av EU:s BNP. Problemen med dåliga lån är ojämnt fördelade mellan medlemsstaterna och förekommer främst i de södra och östra delarna av EU. I Sverige utgörs under en procent av bankernas totala utlåning av dåliga lån, vilket är en av de lägsta andelarna i EU.

I rapporten framgår att de mer problemtyngda bankerna inte har redovisat de dåliga lånen korrekt på sina balansräkningar och därför inte har gjort tillräckliga avsättningar. Samtidigt illustrerar rapporten att de bakomliggande orsakerna till uppkomsten av dåliga lån är mångfacetterade.

Rapporten innehåller en rad förslag på möjliga åtgärder, dels för att hantera den existerande stocken med dåliga lån, dels för att undvika en framtida uppbyggnad av dåliga lån i den europeiska banksektorn.

Utkastet till rådsslutsatser innehåller en handlingsplan med åtgärder i enlighet med rapportens förslag.

Merparten av åtgärderna riktar sig till kommissionen och de europeiska tillsynsmyndigheterna. Det handlar främst om att säkerställa att bankerna får mer tydliga riktlinjer för hur lån ska redovisas. Därutöver handlar det om att tillsynsmyndigheterna har tillräckliga verktyg för att övervaka bankernas hantering av lån. Kommissionen uppmanas även utveckla gemensamma principer för upprättande av tillgångsförvaltningsbolag samt ta fram åtgärder för att undanröja hinder mot en andrahandsmarknad för dåliga lån.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen kan ställa sig bakom utkastet till slutsatser. Sveriges inställning är samtidigt att åtgärderna bör genomföras budgetrestriktivt och inom befintliga ramar för statens budget och EU-budgeten.

9. Kampen mot finansiering av terrorism (kommissionens handlingsplan)

- Informationspunkt

Kommissionen ska informera rådet om bekämpning av finansiering av terrorism utifrån den handlingsplan på området som presenterades i februari 2016.

Samråd med EU-nämnden om bekämpning av finansiering av terrorism har skett vid flera tillfällen, senast den 2 december 2016. Överläggning med finansutskottet rörande förändringar av fjärde penningtvättsdirektivet, vilket utgör en av de centrala rättsakterna på området, skedde den 25 oktober 2016.

Bekämpning av finansiering av terrorism är en fråga som berör många områden. På finansministrarnas område tar detta sig uttryck främst i form av det fjärde penningtvättsdirektivet, som antogs i maj 2015 och som ska vara genomfört i medlemsstaterna i juni 2017. Kommissionen har emellertid föreslagit vissa förändringar av det redan antagna direktivet (se faktagrupp 2015/16:117) varför förhandlingar har pågått sedan i juli 2016. Andra förslag som kommissionen har aviserat i handlingsplanen och som sedermera har presenterats för medlemsstaterna och Europaparlamentet innefattar bl.a. harmonisering av penningtvättsbrottet, ömsesidigt erkännande av beslut om frysning och förverkande samt en översyn av kontantkontrollförfordningen.

10. Kapitalmarknadsunionen: Halvtidsöversyn

- Diskussionspunkt

Kommissionen kommer att presentera en halvtidsutvärdering av kapitalmarknadsunionen. Rådet kommer även få information från kommissionen om aktuella initiativ inom ramen för kapitalmarknadsunionen.

Samråd med EU-nämnden om kapitalmarknadsunionen har skett vid flera tillfällen, senast den 6 november 2015. Överläggning med finansutskottet har skett vid flera tillfällen, senast den 7 maj 2015.

Kommissionen presenterade en handlingsplan för skapandet av en kapitalmarknadsunion i september 2015 (se faktapromemoria 2015/16:FPM10). Syftet med kapitalmarknadsunionen är att främja tillväxt och sysselsättning i EU genom att stärka den europeiska kapitalmarknadens förmåga att allokera kapital och öka gränsöverskridande investeringar i framförallt små och medelstora företag, nystartade företag och infrastrukturprojekt. En rad förslag har presenterats inom ramen för kapitalmarknadsunionen sedan antagandet av handlingsplanen, bl.a. förordningsförslag om värdepapperisering och om revidering av prospektdirektivet.

Den 8 juni presenterade kommissionen en halvtidsöversyn av kapitalmarknadsunionen. Halvtidsöversynen innehåller en utvärdering och en uppdatering av handlingsplanen från september 2015, samt förslag på nya initiativ för att stärka EU:s kapitalmarknad.

Som en del i kommissionens arbete med halvtidsutvärderingen genomförde kommissionen en konsultation med medlemsstaterna under första kvartalet 2017. I sitt svar på konsultationen lyfte regeringen fram hållbarhet inom finansmarknader och finansiell teknologi som två områden regeringen skulle vilja se ett ökat fokus på i arbetet med kapitalmarknadsunionen.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar kommissionens halvtidsöversyn av kapitalmarknadsunionen. Regeringen tar ställning till respektive initiativ i den reviderade handlingsplanen när de presenteras. Regeringen är dock generellt positiv till arbete som syftar till att främja gränsöverskridande investeringar, utöka och diversifiera företagens finansiering och i förlängningen stärka den inre marknaden. Regeringen är särskilt mån om att stödja initiativ inom finansmarknaden som främjar hållbarhet och teknologisk utveckling.

11. (ev.) Ekofinrådets rapport till Europeiska rådet om skattefrågor

- Beslutspunkt

Rådet ska anta en rapport om skattefrågor vilken ska överlämnas till Europeiska rådet den 22-23 juni 2017.

Samråd har inte tidigare skett. Information med skatteutskottet planeras den 15 juni 2017.

Europeiska rådet gav den 1-2 mars 2012 ett uppdrag till kommissionen och rådet att återrapporera dels om konkreta metoder för att stärka kampen mot skattebedrägeri och skatteundandragande, dels om det pågående arbetet med vissa skatteförslag i rådet. Den första återrapporeringen enligt detta uppdrag skedde i juni 2012. En återrapporering har därefter skett till Europeiska rådet varje halvår.

Enligt uppdraget skulle arbetet inriktas på områden där mer ambitiösa insatser är tänkbara, med fokus på hur skattepolitiken kan stödja samordningen av den ekonomiska politiken och bidra till finanspolitisk samordning och tillväxt.

Innehållet i rapporten, vilken beskriver det arbete som bedrivits på skatteområdet under det maltesiska EU-ordförandeskapet, har behandlats vid möte i rådets högnivågrupp för skattefrågor den 6 juni 2017.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen avser ställa sig bakom rapporten.

12.(ev.) Uppförandekoden (företagsbeskattning)

- Beslutspunkt

Rådet ska godkänna uppförandekodgruppens rapport om sitt arbete under det maltesiska ordförandeskapet och anta slutsatser om rapporten.

Samråd om uppförandekoden för företagsbeskattning har skett med EU-nämnden vid flera tillfällen, senast den 17 februari 2017. Överläggning har ägt rum med skatteutskottet vid flera tillfällen, senast den 16 februari 2017.

I december 1997 antog rådet en resolution om en uppförandekod för företagsbeskattning. Syftet med koden är att motverka skadlig skattekonkurrens inom bolagsskatteområdet. En särskild högnivågrupp inom rådet har inrättats för att genomföra uppförandekodens principer. Varje halvår rapporterar uppförandekodgruppen till rådet om sitt arbete under respektive ordförandeskap. Rapporten godkänns sedan av rådet.

Under det maltesiska ordförandeskapet har uppförandekodgruppen fortsatt sitt arbete med att granska nya skatteåtgärder (frysning) och avveckling av skatteåtgärder som bedömts vara skadliga. Vidare har gruppen arbetat med frågor i arbetspaketet som beslutades av rådet i december 2015. Det rör sig bl.a. om förhållandet till tredje länder, administrativ praxis och åtgärder för att motverka skattebedrägeri och annat missbruk. Dessutom har gruppen fortsatt sitt arbete med att ta fram en EU-förteckning över icke samarbetsvilliga jurisdiktioner. För närvarande pågår granskning av jurisdiktioner i enlighet med de kriterier som antogs av rådet i december 2016. Avsikten är att rådet ska fatta beslut om att upprätta den gemensamma EU-förteckningen i slutet av 2017.

Förslag till svensk ståndpunkt

Generell

Regeringen anser att uppförandekoden och uppförandekodgruppen är viktiga instrument i arbetet mot skadlig skattekonkurrens. Det är viktigt att gruppens arbete med avveckling och frysning av skadliga skatteåtgärder fortsätter utifrån kodens principer samt att framsteg görs i övriga delar av gruppens arbete.

EU-förteckning över icke samarbetsvilliga jurisdiktioner

Det är viktigt att stärka internationella påtryckningar mot icke-samarbetsvilliga jurisdiktioner. Regeringen stöder därför att det tas fram en gemensam EU-förteckning över icke-samarbetsvilliga jurisdiktioner. Eftersom målet bör vara en global lista strävar regeringen efter att kriterierna för listning i största möjliga utsträckning ska bygga på de internationellt accepterade standarder som tagits fram av OECD och Global Forum on Transparency and Exchange of Information for Tax Purposes. I det fortsatta arbetet är det viktigt att minska risken för godtycklighet vid bedömning av vilka jurisdiktioner som ska omfattas.

13. Bidrag till Europeiska rådets möte den 22-23 juni 2017:

Europeiska planeringsterminen 2017

- Beslutspunkt

Rådet ska godkänna ekonomisk-politiska aspekter av de landsspecifika rekommendationerna till medlemsstaterna inom ramen för den europeiska terminen.

De sysselsättningspolitiska aspekterna av de landsspecifika rekommendationerna som behandlas av EPSCO-rådet behandlas i EU-nämnden den 9 juni 2017.

Den 22 maj presenterade kommissionen sitt förslag till årets landsspecifika rekommendationer inom ramen för den europeiska terminen.

Kommissionen grundar rekommendationerna på en analys av medlemsstaternas nationella reformprogram och stabilitets- eller konvergensprogram som lämnades in i april. Dessutom utgör kommissionens landrapporter som presenterades i slutet på februari ett analytiskt underlag till rekommendationerna.

Rekommendationerna ska godkännas av Ekofinrådet (ekonomisk-politiska aspekter) och EPSCO-rådet (sysselsättningspolitiska aspekter) och få politiskt stöd vid Europeiska rådet den 22-23 juni. Slutligt antagande väntas ske i rådet i juli månad.

Förslag till svensk ståndpunkt

Gällande rekommendationen till Sverige delar regeringen kommissionens bedömning om att det finns makroekonomiska risker kopplade till hushållens skuldsättning och att det bristande utbudet av bostäder utgör en central utmaning.

Regeringen ställer sig bakom att rekommendationer ges till medlemsländerna. Det är sedan upp till varje medlemsland att välja hur man förhåller sig till rekommendationerna.

Mot bakgrund av det förhållningssätt som överenskoms i EU-nämnden i juni 2012 föreslår regeringen att Sverige på rådsmötet ställer sig bakom godkännande av de ekonomisk-politiska delarna i de landsspecifika rekommendationerna.

14. Genomförandet av stabilitets- och tillväxtpakten

- Beslutspunkt

Rådet väntas anta rådsbeslut inom ramen för stabilitets- och tillväxtpaktens korrigerande del om att avsluta förfarandet vid alltför stora underskott för Portugal och Kroatien.

Rådet ska även anta en rekommendation inom ramen för stabilitets- och tillväxtpaktens förebyggande del till Rumänien att vidta åtgärder för att korrigera den betydande avvikelsen från anpassningsbanan mot det medelfristiga budgetmålet, som en del av ett s.k. förfarande för betydande avvikelser.

De aktuella besluten har inte tidigare behandlats i EU-nämnden. Frågor relaterade till stabilitets- och tillväxtpakten behandlades senast i EU-nämnden den 2 december 2016.

För närvarande befinner sig sex medlemsstater i underskottsförfaranden, vilket innebär att de bryter mot stabilitets- och tillväxtpaktens regler om alltför stora underskott i den offentliga sektorns finanser. Ett nominellt budgetunderskott som överstiger referensvärdet på 3 procent av BNP betraktas som alltför stort. Utifrån kommissionens vårprognos, som publicerades den 11 maj, har kommissionen gjort nya bedömningar av de offentliga finanserna i EU:s medlemsstater. Mot bakgrund av förbättrade offentliga finanser rekommenderar kommissionen rådet att besluta om upphävande av förfarandet vid alltför stora underskott för Portugal och Kroatien i den korrigerande delen av stabilitets- och tillväxtpakten.

Medlemsstater som befinner sig i den förebyggande delen av stabilitets- och tillväxtpakten ska anpassa sitt strukturella sparande mot ett medelfristigt budgetmål med i regel 0,5 procent av BNP per år. Avvikelser från anpassningsbanan som är större än 0,5 procent av BNP under ett år, eller minst 0,25 procent av BNP i genomsnitt per år under två år i följd, betraktas som betydande. Om kommissionen fastställer att en betydande avvikelse föreligger kan de föreslå rådet att rekommendera medlemsstaten att vidta åtgärder för att korrigera avvikelsen och undvika att hamna i ett underskottsförfarande. För euroländer kan utebliven korrigerande medföra sanktioner.

2016 avvek Rumänien från anpassningsbanan mot sitt medelfristiga budgetmål med 1,6 procent av BNP. Kommissionen rekommenderar att Rumänien vidtar åtgärder om 0,5 procent av BNP 2017 för att korrigera avvikelsen.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen anser att efterlevnad av reglerna i stabilitets- och tillväxtpakten är viktigt för att EU:s medlemsstater skall undvika ohållbara nivåer i offentliga finanser.

Regeringen avser ställa sig bakom kommissionens förslag till rådsbeslut om Kroatien och välkomnar att Portugal och Kroatien nu kan lämna underskottsförfarandet. Endast länder med euro som valuta har rösträtt då beslut tas gällande andra euroländer och Sverige har således inte rösträtt i beslutet för Portugal. Regeringen avser även ställa sig bakom kommissionens förslag till rekommendation gällande Rumäniens avvikelse från anpassningsbanan mot sitt medelfristiga budgetmål.

15. Övriga frågor

Det finns i skrivande stund inga övriga frågor.