

2013-01-24

## **Anvisningar inför Sidas framtagande av resultatförslag för strategi avseende Sveriges reformsamarbete med länderna på Västra Balkan**

---

Strategin för Västra Balkan ska omfatta Bosnien och Hercegovina, Serbien, Kosovo, Albanien och i regionala insatser även Makedonien och Montenegro och ersätter därigenom de bilaterala strategier som tidigare gällt.

**1. Bevekelsegrund.** Reformsamarbetet med Västra Balkan motiveras av den avgörande betydelsen EU-närmandet har för länderna i regionen. EU-närmandet utgör en central drivkraft och ett viktigt verktyg för ländernas på Västra Balkan strävan att demokratisera och modernisera sina samhällen och göra dem mer marknadsekonomiskt inriktade. Sverige är en av de starkaste förespråkarna av EU:s utvidgning och kan med kunskap, erfarenhet och engagemang stödja denna process, vilken genomförs inom ramen av den s.k. Stabiliserings- och Associationsprocessen (SAP), där anpassning till EU:s acquis utgör den grundläggande utgångspunkten.

**2. Inriktning.** Sverige ska bidra till att länderna på Västra Balkan ska kunna närma sig EU. Sida ska lämna resultatförslag inom följande områden, som samtliga ska motiveras utifrån hur de kan bidra till ländernas EU-närmande:

- stärkta demokratiska institutioner med fokus på förbättrad administrativ kapacitet, rättssäkerhet (inklusive kamp mot organiserad brottslighet), korrupsionsbekämpning samt även marknadsutveckling,
- ett starkt, dynamiskt och pluralistiskt civilt samhälle samt stöd till förändringsaktörer och oberoende media som, med ett rättighetsbaserat arbete, bidrar till demokratiskt ansvarsutkrävande och ökad respekt för mänskliga rättigheter och jämställdhet,
- utökat och fördjupat regionalt samarbete på Västra Balkan samt minskade hinder för social och etnisk integration,
- förbättrade levnadsförhållanden för marginaliserade grupper såsom etniska och religiösa minoriteter ( däribland romer) och HBT-personer, samt

- förbättrad miljö och minskad klimatpåverkan, både på kort och lång sikt.

Därutöver kan Sida inkomma med resultatförslag på ytterligare något eller några områden med relevans för EU-närmandet där Sverige bedöms ha komparativa fördelar. Ett eller flera förväntade resultat kan föreslås inom respektive område.

Sida ska ta fram resultatförslag för bilaterala insatser i Bosnien och Hercegovina, Serbien, Kosovo samt Albanien. I Montenegro och Makedonien ska regionala insatser kunna genomföras. Med tanke på ländernas olika förutsättningar och status i EU-närmandet kan insatserna utformas på olika sätt. Avgörande för valet mellan bilateralt eller regionalt arbetssätt ska vara möjligheterna att nå bästa resultat.

Resultatförslaget ska utarbetas med starkt beaktande av det stöd EU ger till regionen genom förmedlemskapsstödet, IPA. Bl.a. bör svenska komparativa fördelar i förhållande till IPA beaktas. På detta sätt uppnås större genomslag för svenskt stöd samt ökade möjligheter för Sverige att påverka utformningen och genomförandet av IPA i syfte att göra EU:s stöd mer effektivt och resultatriktat. Då länderna omfattas av en gemensam EU-politik i form av SAP och i hög grad står inför likartade utmaningar inom ramen för sitt EU-närmande finns en tydlig grund för en regional ansats.

**3. Biståndsrelation och samarbetsformer.** I stort sett finns inga begränsningar vad gäller samarbetsformer och samarbetspartners. Budgetstöd är dock inte aktuellt. Ett brett spektrum av aktörer i samarbetsländerna, regionala och bilaterala, och i Sverige bör involveras. Samverkan med EU och andra EU-medlemsstater är central, liksom samarbetet med internationella finansiella institutioner. Samverkan med nyare EU-medlemsstater bör särskilt uppmuntras för att tillgängliggöra dessa länders erfarenheter av EU-närmandet. Samordning med det regionala samarbetsrådet, RCC, i Sarajevo är också av vikt. Ett långsiktigt och flexibelt arbetssätt bör eftersträvas. Ett perspektiv bortom biståndet ska anläggas. Sida uppmuntras att aktivt identifiera innovativa biståndsmetoder och finansieringsmekanismer.

**4. Riskhantering.** Sida ska särskilt resonera kring och bedöma de risker som följer av att reformprocesserna för ett EU-närmande i

samarbetsländerna kan förändras eller avstanna av politiska skäl eller om EU:s engagemang för regionens EU-närmande skulle förändras. Resultatförslaget behöver därmed inrymma nödvändig flexibilitet för att över tid förbli relevant och genomförbart. Sida ska även bedöma de risker som följer av korruption och förhålla sig till dem.

**5. Volymspann.** Strategin ska gälla samma period som det nya regelverket för IPA, d.v.s. 2014-2020. Även de bilaterala aspekterna av stödet till Bosnien och Hercegovina kommer att ingå i strategin fr.o.m. 2014, vilket innebär att nuvarande samarbetsstrategi, som gäller t.o.m. 2014, ska avslutas i förtid. Förslaget ska utgå ifrån en indikativ resursallokering 2014-2020 på sammantaget 3 500 – 3 700 miljoner kronor. En översyn av strategin bör göras 2017.