

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE
2022-01-10 Dnr 2021/01525-2

Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Remiss av DS 2021:29 Åtgärder mot matchfixning och olicensierad spelverksamhet

(Ert dnr: Fi 2021/03145).

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Kollegiets uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

I den remitterade departementspromemorian diskuteras bl.a. vilka åtgärder som behöver vidtas för att möjliggöra en mer effektiv tillsyn av illegalt spel. Utredningen analyserar även hur arbetet mot s.k. matchfixning kan förbättras. Utredningen lämnar även vissa författningsförslag kopplade till analysen.

Enligt kollegiets bedömning är promemorian väl genomarbetad, även de EU-rättsliga aspekterna, som främst är koncentrerade till avsnitt 14.5. Här delar kollegiet utredningens uppfattning att föreslagen reglering aktualiserar anmälan enligt EU-direktiv 2015/1535 (avseende informationssamhällets tjänster). Kommerskollegium noterar vidare att promemorian behandlar den inom både svensk rätt och EU-rätten så centrala proportionalitetsprincipen (bl.a. sid. 110, 175 och avsnitt 10.8). I detta sammanhang kan nämnas, att om rent nationell reglering föreslås på områden relevanta för den fria rörligheten på EU:s inre marknad, så ska dessa bestämmelser som utgångspunkt vara objektivt motiverade, icke-diskriminerande och proportionerligt utformade för att anses vara förenliga med EU-rätten.

Kommerskollegium har inte några andra synpunkter i sak på det remitterade förslaget och vi delar, som sagt, utredningens uppfattning att anmälningsskyldigheten enligt EU-direktiv 2015/1535 aktualiseras. Nedan följer de närmare detaljerna kring hur vi resonerat kring detta.

Bedömning av anmälningsskyldighet enligt direktiv (EU) 2015/1535

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bl.a. enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter (EU-direktiv 2015/1535).¹

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.² Tekniska föreskrifter kan även vara regler för etablering av e-tjänsteleverantörer eller leverans av e-tjänster.³

I promemorian diskuteras *Förslag till lag om ändring i spe/lagen* samt *Förslag till förordning om ändring i spelförordningen*. Dessa ändringar syftar att stärka arbetet mot manipulation av resultat inom sport, s.k. matchfixning, och olicensierad spelverksamhet. Kommerskollegium välkomnar att Regeringskansliet, i konsekvensanalysen, har gjort en bedömning vad gäller anmälningsplikten enligt EU-direktiv 2015/1535.⁴

Förslaget till lag om ändring i spe/lagen

Kollegiet instämmer i Regeringskansliets bedömning om att författningsförslaget bör anmälas i enlighet med anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter (EU) 2015/1535 då den föreslagna ändringen av spellagens tillämpningsområde uttryckligen rör spel som tillhandahålls online och därmed har till syfte att särskilt reglera utövandet av informationssamhällets tjänster.⁵

Förslag till förordning om ändring i spelförordningen

¹ Andra procedurer är de i enlighet med tjänstedirektivet (2006/123/EG) samt Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

² Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

³ Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

⁴ Dm Fi202 1/031 45. *Atgärder mot matchfixning och olicensierad spe/verksamhet*. s 169.

⁵ Se definitioner i artikel 1 b och e i direktivet om tekniska föreskrifter.

Vidare bedömer kollegiet även att *Förslag till förordning om ändring i spelförordningen* är anmälningspliktigt i enlighet med anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter (EU) 2015/1535 under förutsättning att kraven träffar licenshavare online och har till syfte att särskilt reglera utövandet av informationssamhällets tjänster.⁶

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Agnes Courades Allebeck i närvaro av utredaren Erik Alendal samt ämnesrådet Ralph Eliasson, föredragande.

Agnes Courades Allebeck

Ralph Eliasson

⁶ Se definitioner i artikel 1 b och e i direktivet om tekniska föreskrifter.