



m.registrator@regeringskansliet.se

Betänkandet SOU2017:34 Ekologisk kompensation, – Åtgärder för att motverka nettoförluster av biologisk mångfald och ekosystemtjänster, samtidigt som behovet av markexploatering tillgodoses

(dnr M2017/01115/NM)

Sammanfattning

Kiruna kommun anser att förändringarna i plan- och bygglagen ger nya möjligheter till ekologisk kompensation som möjliggör exploatering, men även ställer krav på kommunen i översiktsplaneringen. Förutsättningarna för hur man kan hantera kompensation varierar i landet. Det är viktigt att beakta faktorer t ex aktivt skogsbruk eller annan planerad markanvändning, som begränsar tillgång till kompensationsområden vid tillämpning av framför allt föreslagen ändring i plan- och bygglagens kapitel 2:3 punkt 6. Det bör vara möjligt att generellt peka ut områden som uppfyller vissa kriterier i stället för att avsätta särskilda områden.

Vi anser att förslaget med försöksverksamhet med kompensationspooler är nödvändig innan systemet införs. Men det är ytterst viktigt att utreda förutsättningarna för kompensationspooler i alla typer av kommuner, särskilt i utpräglade glesbygds-kommuner och kommuner där marken till övervägande del ägs av staten.

Kiruna kommun anser att kompensation av ekosystemtjänster ska ske i närheten av de som berörs av exploateringen.

Kiruna kommun anser att översiktsplanearbetet har blivit mer omfattande och att ytterligare fördjupade utredningar på detaljnivå både i exploateringsområden och i eventuella kompensationsområden blir både tidsmässigt och ekonomiskt betungande för kommunen. Krav på kompensationsområden innebär att mark för exploatering också kräver att ytterligare områden behöver avsättas. Det är svårt att i ett översiktsplaneskede bedöma storlek och konsekvenser av en exploatering och därmed också hur kompensationen ska se ut. Det gäller särskilt framtida gruvor där fyndigheten styr lokaliseringen, men där de grundliga utredningarna sker i objektets miljökonsekvensbeskrivning enligt miljöbalken.

Möjliga och särskilt lämpliga områden bortfaller, eftersom de är redan skyddade och därmed inte kan utgöra kompensationsområde. Kompensationsområden där

behov av åtgärder föreligger bör man vara observant på att tiden för växtetablering särskilt de norra delarna av landet är lång.

Lämpligt skydd av utpekade kompensationsområden saknas i utredningen. Ett i översiktsplan avsatt område är inte skyddat. En markägare kan ändra sig åtminstone innan området tas i anspråk som kompensationsområde.

Avsnitt 1.1 Förslag till lag om ändring i miljöbalken (1998:808)

Förslaget till ändring i miljöbalken MB 7:7 omfattar kulturvärden, som inte finns med i övriga bestämmelserna i MB 7:4- MB 7:6.

4 Kompensationspooler

Kiruna kommun anser att intresset för kompensationspooler i en kommun av Kirunas storlek och struktur kan vara litet, eftersom ca 70 % av marken är statlig och kommunen äger mindre än 1 %. Resten ägs av privatpersoner, företag m fl och utgörs till stor del av mark med aktivt skogsbruk. En stor del av kommunens yta är dessutom skyddad natur, pågående naturreservatsbildningar och Natura2000-områden. Det är tveksamt att inte kunna nyttja skyddade områden, som kompensationsområden. Att tillskapa värden i kompensationsområden är svårt pga den långa växttid som råder i kommunen. Det kan ta en eller ett par generationer innan man ser resultat åtminstone för skogen.

Riksintressen enligt miljöbalken täcker i stort sett hela kommunen, men det behöver inte betyda att kompensationsområden utesluts.

Avsnitt 6.3.1 Överväganden och förslag om översiktsplaner

I en kommun där markåtkomsten är begränsad genom att marken till största delen ägs av staten och där stora områden är skyddade eller har riksintressen som omfattar större delen av kommunen är det en utmaning att ta fram exploateringsområden och kompensationsområden. Lämpliga områden för ekologisk kompensation där man aktivt kan arbeta med frivillig markåtkomst är begränsade.

Beslut om detta yttrande har fattats av kommunstyrelsens arbetsutskott

Gunnar Bergman (V)

Kommunstyrelsens 1:e vice ordförande

Peter Niemi

Kommunchef