

2018-10-03

m.registrator@regeringskansliet.se
Miljö- och energidepartementet
Martin.h.larsson@regeringskansliet.se

M2017/01115/Nm

Sveriges Byggindustriers remissvar på Ekologisk kompensation. Åtgärder för att motverka nettoförluster av biologisk mångfald och ekosystemtjänster, samtidigt som behovet av markexploatering tillgodoses – SOU 2018:34

Sveriges Byggindustrier är de enskilda byggföretagens bransch- och arbetsgivarorganisation och organiserar ca 3 500 bygg-, anläggnings- och specialföretag. Sveriges Byggindustrier har tagit del av rubricerad remiss och vill framföra nedanstående synpunkter.

Sammanfattning

- Sveriges Byggindustrier är i huvudsak positiva till de förslag som presenteras i utredningen men anser att begrepp och formuleringar i lagtexter behöver förtydligas.
- Sveriges Byggindustrier instämmer i konstaterandet att kompetenshöjning om ekologisk kompensation och ekologiska samband behövs i alla led.
- Sveriges Byggindustrier är positiva till att skadelindringshierarkin förtydligas i lagstiftning och framhåller vikten av att tillämpningen blir enhetlig.
- Sveriges Byggindustrier betonar vikten av att tillämpning av reglerna inte blir kostnadsdrivande eller bidrar till att förlänga plan- och byggprocessen.

Inledning

Sveriges Byggindustrier kan inledningsvis konstatera att byggentreprenörerna sällan har ansvar för att åtgärder för biologisk mångfald och kompensation kommer till stånd. Däremot har entreprenören ansvar för att skydda befintlig natur och vegetation och får ofta uppdrag att utföra åtgärder som främjar den biologiska mångfalden inom projektområdet. Kommentarer kommer därför att vara av mer generell karaktär.

Sveriges byggindustrier är positiva till att ekologisk kompensation tillämpas med det dubbla syftet att uppnå miljömål kopplade till ekosystemtjänster och biologisk mångfald och att öppna möjligheter för bebyggelse och infrastruktur.

Utredarna konstaterar att kompetenshöjning är nödvändig för korrekt hantering av ekologiska sammanhang i planering och byggande. Sveriges Byggindustrier instämmer i detta och ser positivt på insatser för att höja kunskapsnivån i alla led samtidigt med en enhetlig vägledning för myndigheters tillämpning av kraven.

Sveriges Byggindustrier betonar vikten av att åtgärder för ekologisk kompensation inte får bli kostnadsdrivande för byggprojekt. Det är också av största vikt att regelverket blir tydligt och enkelt att tillämpa så att plan- och byggprocessen inte förlängs ytterligare.

Synpunkter på ändringsförslag i PBL

Sveriges Byggindustriers anser att begreppet ekologiskt funktionella landskap måste förtydligas. Detta hänger ihop med ett generellt behov av förbättrade kunskaper om ekologi, biologisk mångfald och eventuell kompensation i alla led av planering och byggande. Utredarnas förslag om utbildningsinsatser och vägledning är därför helt nödvändigt att genomföra på bred front.

Kopplat till detta bör noteras att ekologiskt funktionella landskap måste utvärderas på större ytor än enskilda projekt eller detaljplaneområden. Kommuner och regioner behöver samverka kring en tydlig bild av önskvärd landskapsutveckling och därmed sammanhängande ekologiska funktioner.

I all planering och byggande krävs förutsägbarhet och konkurrensneutralitet för både byggherrar och byggtreprenörer. Förslaget att kunna ställa krav på kompensationsåtgärder inför slutbesked är inte lämpligt vare sig för ekonomi eller miljö. Genom en tydlig avsiktsredovisning från Översiktsplan via detaljplan till bygglov och startbesked kan åtgärder planeras och genomföras med minsta påverkan och bästa effektivitet. Det öppnar sannolikt även för samarbeten mellan flera projekt inom ett större exploateringsområde.

Synpunkter på ändringsförslag i Miljöbalken

Sveriges Byggindustrier har inga invändningar mot att lägga till ”kompensera” i skadelindringshierarkin men anser att det måste vara tydligt att kompensation ska kunna krävas först när förebygga, hindra eller motverka inte varit möjligt. Tydlighet krävs för att undvika överanvändning som istället riskerar att hämma ianspråktagande av mark och utförande av bebyggelse.

Frågor med anledning av detta remissvar kan ställas till Miljöexpert Marianne Hedberg på 08-698 58 36 eller marianne.hedberg@sverigesbyggindustrier.se.

Med vänlig hälsning

SVERIGES BYGGINDUSTRIER

Catharina Elmsäter-Svärd
Verkställande direktör